



МАРТ 2017  
№3 (116)

# СОВЕТЫ НАРОДА



Урожайным выдался первый весенний месяц на международные контакты, встречи, переговоры. О некоторых из них – в публикуемом обзоре.

## ВИЗИТЫ

# В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ



Встремлении досадить Приднестровью Молдова и Украина никак не успокоятся. Их действия по ограничению нашей внешнеэкономической деятельности, свободы передвижения граждан последовательны. Блокадное кольцо постоянно сжимается. Его затягивали в 2001-м, 2004-м, 2006-м и позже. Теперь вот очередной виток. Кишинев и Киев на территории Украины, а конкретно – на пограничном переходе «Кучурган», хотят установить совместные таможенные посты. Это намерение они оформили на бумаге еще полтора года назад. Срок реализации проекта – не позже конца 17-го. Метод – тотальный контроль и экономическое давление. Цель – заставить Приднестровье пойти на политические уступки.

О том, чем нам грозят действия Молдовы и Украины по блокированию, представители Приднестровья рассказали на встрече с мониторинговой миссией EUBAM в Одессе и в ходе переговоров с заместителем министра иностранных дел России **Григорием Карасиным** в Тирасполе.

Если молдо-украинские планы будут реализованы, мы столкнемся с дестабилизацией экономической и



**Григорий Карасин,**  
Зам. министра  
иностраннх  
дел РФ

Односторонние действия всегда чреваты тем, что ведут к непониманию и обострению. Все действия должны быть обоюдными, согласованными и приносящими пользу обеим сторонам переговоров. Тема совместного контроля на пункте пропуска «Кучурган» могла бы быть решена при взаимодействии, прежде всего, Тирасполя и Кишинева, других участников переговорного процесса в формате «5+2», включая Украину. Мы будем стараться сделать это, прилагая к этому дипломатические и прочие усилия...

Россия, как страна-гарант и посредник, настаивает на том, чтобы международный формат «5+2» собирався намного чаще и обсуждал не теоретические посылы, а вполне земные нужды жителей Приднестровья.

политической обстановки, лишимся 38 млн долларов, ухудшится жизнь граждан. Их интересы игнорируются. Приднестровским экономическим агентам и гражданам придется заполнять дополнительные таможенные декларации, а деньги

за оформление товаров уйдут прямиком в молдавский бюджет, отчего пострадает наш.

Руководство Приднестровья не стало ждать у моря погоды и начало апеллировать к посредникам. Взывать к Украине бесполезно. Официальный Киев потерял статус объективного посредника и непредвзятого гаранта. Значит, надежда на Москву. Ее-то от имени избирателей высказывали в ходе визита в Тирасполь **Григория Карасина** руководители республики, в том числе и Председатель Верховного Совета **Александр Щерба**.

Еще одна тема встречи с российским дипломатом – пробуксовка

Мы заручились поддержкой и пониманием, в лице посла нашли союзника, который считает, что необходимо учитывать специфические моменты становления и развития ПМР. Это касается неотъемлемого права жить на своей земле, соблюдения законных интересов граждан как основы международного права, которому следует Турция.

Мы заинтересованы не только в развитии культурных и исторических связей, но и в экономическом взаимодействии.



**Александр Щерба,**  
Председатель  
Верховного  
Совета

формата «5+2», работу которого, как неоднократно отмечали ее участники, необходимо активизировать. Это необходимо в том числе и для того, чтобы локализовать возникающий конфликт на границе.

Председатель Верховного Совета **Александр Щерба** и вице-спикер парламента, глава депутатской комиссии по внешней политике и международным связям **Галина Антюфеева** приняли посла Швеции в РМ **Сигне Бургсталлер**.

В ходе встречи были рассмотрены возможности посольства Швеции по оказанию гуманитарной помощи учреждениям исполнения наказания, ВИЧ-инфицированным, детям-инвалидам. Как сообщила по итогам переговоров вице-спикер **Галина Антюфеева**, «представителей шведского посольства интересовали структура и приоритеты работы законодательного органа, вопросы переговорного процесса, ход реализации рекомендаций, содержащихся в докладе старшего эксперта ООН по правам человека в Приднестровье **Томаса Хаммарберга**».

Большая делегация во главе с Чрезвычайным и Полномочным Послом Турецкой Республики в РМ **Хулуси Кылыч** посетила Тирасполь. Иностранцы гостей приняли Президент ПМР **Вадим Красносельский**, Председатель Верховного Совета **Александр Щерба**, его заместитель **Галина Антюфеева**.

У Приднестровья и Турции складываются хорошие отношения в различных сферах, в том числе в вопросах исторического и культурного наследия. Поэтому в рамках прошедшего диалога обсуждали ряд прикладных вопросов, связанных с восстановлением культурных элементов нашего исторического

наследия, учитывая тот факт, что Бендерская крепость была выстроена на берегах Днестра Турцией.

В Госдуме состоялась парламентские слушания «О современной политике Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом». Участие в его работе приняла зам. Председателя Верховного Совета **Галина Антюфеева**. А открыл форум глава парламентского комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками **Леонид Калашников**. В ходе недавнего визита в Тирасполь он и пригласил приднестровских парламентариев для участия в слушаниях. Среди главных обсуждаемых вопросов – реализация права соотечественников на получение российского гражданства в упрощенном порядке. Этот вопрос актуален и для приднестровцев, в особенности молодых, родившихся после 1992 г.

Выступая на слушаниях, **Галина Антюфеева** озвучила ряд предложений, направленных на активизацию работы с зарубежными соотечественниками. В частности, речь идет о предоставлении права оформления гражданства РФ без отказа от уже имеющегося у приднестровцев, которое они вынужденно приняли для выезда из республики; возможности проживающим в республике соотечественникам проходить тестирование на знание русского языка и истории для соискателей гражданства РФ на территории выездного консульского пункта в Тирасполе, а также исключения для принятия российского гражданства требования постоянного проживания на территории России (заменить его постоянной регистрацией в ПМР).

## Цифры

По данным, озвученным послом РФ в РМ **Фаритом Мухаметшиным** в феврале текущего года в ходе конференции союза русских общин Приднестровья, в Приднестровье проживало 213 тыс. российских граждан.

В условиях новых вызовов прошедшие в Госдуме слушания подтверждают необходимость внесения корректив в законодательную базу, а также в общую стратегию поддержки соотечественников за рубежом. Это вопросы не только имиджа страны, но и позиционирования России как современного цивилизованного государства.



**Галина Антюфеева,**  
вице-спикер  
парламента



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ КОПИЛКА

## ПРАВОВАЯ БАЗА ПОПОЛНЯЕТСЯ

Начало парламентской весны в законодательном органе было ознаменовано музыкальными композициями в исполнении государственного ансамбля песни и танца «Виорика» и обменом красно-белыми мэришорчиками. Приподнятое настроение депутатов не стало помехой для рабочего ритма принятия законов.

## Льготников стало больше

В режиме законодательной необходимости глава государства направил в парламент проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы». Такой режим предполагает оперативное рассмотрение документа, с чем законодатели, безусловно, справились. Суть президентского законопроекта – предоставление дополнительных льгот инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, всего 159 человек. Они освобождаются от оплаты коммунальных услуг, найма жилого помещения (в пределах социальной нормы), а также от подоходного и других видов налогов и сборов. Их также коснется 100-процентная льгота при плате за патент, бесплатное социальное обслуживание.

Законодательная инициатива президента, ее принятие Верховным Советом является реализацией народной программы **Вадима Красносельского**. Но мало решение на законодательном уровне принять, необходимо еще изыскать дополнительные источники финансирования предоставления льгот. Этим намерены заняться и правительство, и депутатский корпус, чтобы льготы не оказались декларативными.

## Спор есть. Будет ли истина?

Органы прокуратуры должны осуществлять надзор за соблюдением законности. К сожалению, в последние годы эта структура лишилась части полномочий.

Как субъект права законодательной инициативы прокуратура, после того, как ее возглавил **Анатолий Гурецкий**, инициируя изменения ряда действующих законов, в том числе конституционного «О Прокуратуре ПМР», пытается вернуть ведомству хотя бы часть ранее утраченных полномочий. Однако, по словам Прокурора республики, это вызывает «острую эмоциональную реакцию» судебного сообщества.

Прокурор хочет предоставления законодательного права на истребование из судов материалов об административных правонарушениях для ознакомления с ними. Поводом к этому стало многочисленное обращение граждан, недовольных и несогласных с привлечением их к административной ответственности. Со словившись на документы, ненормальной назвал **Анатолий Гурецкий** ситуацию, когда суды отказывают прокурорским работникам в получении материалов по рассматриваемым в судебных инстанциях делам.

Законодательные инициативы Прокурора не были поддержаны руководителями Верховного и Арбитражного судов. **Владимир Рымарь**, в частности, сослался на решение Конституционного суда, заметил, что «предлагаемые нормы, даже если будут приняты, исполняться не будут в силу того, что они не соответствуют Основному закону».

Руководитель Верховного суда опроверг обвинения в том, что суды блокируют работу прокуратуры, и сообщил, что любой участник судебного процесса вправе ознакомиться с материалами того или иного уголовного или гражданского дела, снять копию, но только в помещении суда.

Решение по представленным законопроектам законодателям предстояло принять в условиях противоположных позиций прокуратуры и судов. Глава ответственного комитета по законодательству **Галина Антюфеева** отметила, что пакет представленных Прокурором республики законопроектов долго обсуждался, что в нем есть здравые идеи,



Речь идет о социальной ответственности государства и общества перед ветеранами, которые отдали силы и здоровье ради Победы. Наша задача – совместно с правительством данную инициативу рассмотреть и доработать таким образом, чтобы государство смогло финансово обеспечить льготы. Они не должны быть только на бумаге.



**Александр Щерба,**  
Председатель  
Верховного  
Совета

направленные, в частности, на защиту прав и свобод граждан, но есть и новеллы, которые не свойственны органам прокуратуры.

Выступая в ходе открывшихся дискуссий, депутат **Петр Пасат** пример нахождения взаимопонимания между различными правоохранительными органами обнаружил в состоявшейся накануне коллегии Прокуратуры

РФ, в работе которой принял участие **Владимир Путин**. Депутат **Илья Васильев** полагает, что Прокуратура нуждается в возвращении ей полномочий: «Око государево» должно быть!»

31 голос «за» и 1 «против». Таким был результат голосования по принятию пакета законопроектов в первом чтении.



**Анатолий ГУРЕЦКИЙ,**  
Прокурор ПМР

Я готов к компромиссам, но есть и принципиальные моменты. Надеюсь, что достижение консенсуса по обсуждаемым вопросам позволит нам в дальнейшем поработать над возвращением прокуратуре отобранных у нее ранее полномочий. Это будет позитивным опытом совместной работы.



**Владимир РЫМАРЬ,**  
Председатель  
Верховного  
суда

Законодательные инициативы Прокурора противоречат Конституции, курсу на гармонизацию приднестровского законодательства с российским, несистемны. Это попытка подменить судебные вердикты решениями прокурора.

## Интересы абонента превыше всего

Дискуссионным выдался законопроект «О внесении изменений и дополнений в закон «О питьевом водоснабжении». Будучи еще депутатом Верховного Совета, **Вадим Красносельский** предложил опыт газо- и энергоснабжающих организаций в части обслуживания, проверки, ремонта приборов учета распространить и на ГУП «Водоснабжение и водоотведение». Водомеры, считает автор законодательной инициативы, должны находиться на балансе водоснабжающего пред-

приятия, которое должно создать обменный фонд счетчиков для их замены каждые пять лет. Законопроектом, в частности, предлагается при осуществлении проверки прибора учета воды менять его на другой, как это делают в газовом и электрическом хозяйствах.

Резонный вопрос – где взять на это деньги; по предварительным расчетам, на это потребуется не один десяток миллионов рублей, – с парламентской трибуны задавал законодателям министр промышленности и регионального развития **Николай Глига**. Оппонируя ему, на него отвечал глава Комитета Верховного Совета по государственной региональной политике **Олег Василатий:**



**Александр Коршунов,**  
депутат  
Верховного  
Совета

Под лежащий камень вода не течет. Услугу по проверке водометров необходимо сделать ближе к людям. С какими трудностями сталкиваются наши граждане при замене и проверке счетчиков, знает каждый депутат.



«Для абонентов, которые заключили с водообеспечивающим предприятием договоры на сервисное обслуживание, процедура проверки может производиться за счет ежемесячной абонентской платы. Необходимо максимально избавить граждан от участия в сложном процессе проверки, ремонта, установки водометров. Это дело водоснабжающей организации. Оказываемая услуга должна быть оптимизирована и сориентирована на интересы клиента, а не монополиста в сфере поставки воды».

О том, что проблема нуждается в разрешении, говорили в ходе развернувшихся прений многие народные избранники, получающие немало жалоб от избирателей на длительность и затратность процедуры снятия/установки, проверки, ремонта водяных счетчиков. При этом люди задают вопрос: «Почему проблема годами не решается по примеру энергетиков и газовиков?» Принятием законопроекта в первом чтении парламентарии ответили на него: «Приступили к решению». В рамках второго чтения законопроекта ответственный комитет совместно с профильным министерством будут дорабатывать законопроект для разрешения всех спорных вопросов.

## Спаси наших детей

На рассмотрении Верховного Совета находится законопроект о внесении дополнения в Уголовный Кодекс. Они предусматривают установление ответственности за склонение к самоубийству несовершеннолетних. Парламентарии отмечают острую необходимость актуализации уголовного законодательства в связи с ситуацией вокруг социальных сетей, где продолжают действовать так называемые «группы смерти», жертвами которых за последние несколько лет стали подростки из России, Украины, Молдовы, ПМР.

В подтверждение этого автор законодательной инициативы вице-спикер **Галина Антюфеева** сказала: «В последнее время Интернет заполнен играми, склоняющими наших детей к суициду. Противодействие этому ведется на всех уровнях. Но в законодательстве существует пробел, это отмечают и российские коллеги: если даже «куратора смертельных игр» удалось выявить, его невозможно привлечь к ответственности. Проблему необходимо решать в срочном порядке».

Депутаты поддержали законодательную инициативу, подчеркнув, что Интернет остается неконтролируемой зоной. По мнению законодателей, трагические случаи заставляют бить в набат – настало время изменить тревожную ситуацию.

## С учетом здравого смысла

Плату за полив приусадебных участков, начисляемую гражданам при отсутствии приборов учета воды, необходимо снизить. Депутаты поддержали это предложение при рассмотрении законопроекта о дополнении к закону «О питьевом водоснабжении».

Депутаты считают, что действующий тариф завышен и ни на чем не основывается. При его расчете используется установленный подзаконными актами норматив – 10 л на 1 кв. м. С жалобами на неподъемный для них тариф обращаются избиратели: в сезон полива «набегает» от 5 до 12 тыс. руб. Немало граждан накопило долги перед водоснабжающим предприятием.



В ходе обсуждения законопроекта председатель ответственного комитета **Олег Василатий** обратил внимание коллег на то, что «плата, начисленная исходя из установленного норматива, не соответствует фактическому расходу воды на полив и не отвечает агротехническим требованиям».

Было предложено на законодательном уровне выработать механизм расчета потребления воды для полива путем установления корректирующего коэффициента, уйдя от необоснованно установленного норматива.

## Российский стяг над Приднестровьем

Верховный Совет единогласно принял в первом чтении законопроект, регулирующий порядок использования на территории республики государственного флага РФ. В республике он будет использоваться наравне с приднестровским. Тем самым последовательно реализуется воля приднестровского народа, высказанная на референдуме 17 сентября 2006 г. о независимости и дальнейшем свободном присоединении к России.

Предполагается, что государственный символ исторически близкой нам России будет размещаться на зданиях и в помещениях государственных органов и органов местного самоуправления, в рамках проведения официальных мероприятий. Законопроектом определяется и месторасположение флагов ПМР и РФ: красно-зеленый стяг – с левой стороны, российский триколор – с правой.

Еще одним проектом закона устанавливается административная ответственность за нарушение этого порядка, а также за надругательство над флагами иностранных государств.

## Тяга к знаниям

Правительство в лице уполномоченного органа – Министерства просвещения – выступило инициатором внесения изменений в базовый закон «Об образовании». Ими предполагается, что заключение о соответствии того или иного образовательного учреждения (государственного или частного, местного или иностранного) государственным стандартам образования должны давать в профильном ведомстве – Министерстве просвещения. Оно же призвано выдавать лицензии на осуществление образовательной деятельности. Эти законодательные нормы синхронизированы с аналогичными российскими.

Еще один законопроект на образовательную тему инициирован группой парламентариев. Речь идет об изменении ряда норм Трудового кодекса. В настоящее время право на получение компенсации имеют те, кто работает и одновременно получает высшее или среднее специальное образование по заочной форме обучения. Законопроектом предлагается расширить категорию таких получателей соискателями ученых степеней кандидатов и докторов наук. Принявшие проект этого закона парламентарии выражают

надежду, что его применение позволит в какой-то степени решить вопрос с обеспечением экономики и социальной сферы кадрами высшей квалификации.

## Обозначение проблемы

В практике законотворческого процесса нередко бывает так, что даже если законопроект не принят или отозван, он обозначает проблему для ее дальнейшего решения уже на других уровнях. Так случилось и с инициативой вице-спикера парламента **Галины Антюфеевой** по изменению действующих норм закона «О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики ПМР». Она предложила проведение взаимозачета, в случае если работники долгое время не получают заработную плату и в то же время не оплачивают жилье и пользование коммунальными услугами.

За несвоевременные расчеты по ним должникам еще и пени начисляют и даже прекращают подачу газа, электроэнергию, воды. Ситуация практически патовая. К разработке проекта закона депутата побудили многочисленные жалобы тех, кто месяцами, а то и годами не получают вознаграждения за труд. Понятно, что эту острую социальную проблему необходимо решать, а вот как – предстоит определиться не только парламентариям, но и представителям исполнительных структур. Не исключено, что для этого на площадке Верховного Совета будут созданы общественные слушания.

## Если бы эта инициатива была раньше

Министерство внутренних дел вышло в законодательный орган с инициативой усилить ответственность за незаконные валютные операции. Первое предложение – исключить минимальный размер незаконной сделки (30 расчетных уровней минимальной заработной платы), за которую наступает административная ответственность. Привлекать к ответственности предложили при этом только тех, кто реализует валюту. Второе предложение заключается в снижении размера незаконной валютной операции с 30 тысяч до 5 тысяч РУ МЗП. Правоохранительные органы считают также, что необходимо предусмотреть уголовное наказание за повторное нарушение закона, если оно совершено в течение года.

Уже на стадии рассмотрения законопроектов в профильном комитете стало понятно, что они не будут восприняты большинством депутатского корпуса. Обсуждение в ходе пленарного заседания подтвердило предположение. Депутаты отмечали, что законопроекты подобного содержания были актуальны в прошлом году, когда в республике был валютный кризис, а приобрести валюту, что в безналичной, что в наличной форме, возможно было только у так называемых валютчиков. К тому же очевидным является то, что решать валютную проблему необходимо с использованием экономических инструментов.

## Короткой строкой

**Депутаты Олег Василатий и Александр Щерба** выступили с законодательной инициативой об административном и уголовном наказании лиц, допускающих нецелевое и необоснованное расходование средств, которые жилищно-эксплуатационные управления собирают с жильцов на техническое обслуживание, содержание и ремонт домов, в которых они проживают. При установлении подобных фактов виновные будут привлекаться к административной и уголовной ответственности. Речь идет о создании системы, не позволяющей расходовать собираемые с жильцов средства на другие нужды, кроме как на содержание жилого фонда. Если же ситуация будет иной, то на законодательном уровне предусмотрены санкции как административного, так и уголовного характера в зависимости от тяжести правонарушения и размера нанесенного ущерба.

**Депутатский корпус поддержал законодательную инициативу Григория Дьяченко**, которая призвана усовершенствовать систему денежных расчетов. Речь идет об изменении закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». Они направлены на предоставление возможности реализации физическим лицам товаров, работ, услуг за безналичную иностранную валюту, в том числе с использованием национальных платежных карт. Одно условие – юридическое лицо должно получить на это лицензию.

**На повышение статуса старшего по дому (председателя домкома)** направлен законопроект, авторами которого являются **Вадим Красносельский** (в бытность депутатом) и депутат **Григорий Дьяченко**. В документе досконально прописана процедура избрания членов домовых комитетов, определена сфера их компетенций. После вступления закона в силу старших по дому будут избирать на общем собрании жильцов и там же освобождают от должности в случае невыполнения ими обязанностей. Учитывая роль, которую играют домкомы в жизни всего дома, для их членов предусмотрены определенные льготы по оплате коммунальных платежей. Соответствующие правовые нормы нашли отражение в Жилищном кодексе.

**В Верховном Совете состоялись общественные слушания «Организация местного управления на уровне села (поселка)».** Его участ-

**никами стали представители органов местного самоуправления, те представители власти, к кому люди обращаются первыми.**



# БОЛЬШЕ ПОЛНОМОЧИЙ НА МЕСТА

Открытый, откровенный разговор с депутатами низового уровня, главами администраций сел и поселков назревал давно. Инициатором его проведения выступил парламентский комитет по государственной региональной политике, в частности, его глава **Олег Василатий**. Предметом обсуждения стали поправки в законы «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в ПМР» и «Об оплате труда работников бюджетной сферы...». Однако прошедший разговор вышел далеко за эти рамки. А очерчены они были словосочетанием «роль органов местного самоуправления».

В чем же суть существующих сегодня противоречий? Первый состав Верховного Совета в 1995 г. принял базовый закон «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в ПМР». Закон хороший, в нем были определены полномочия местных органов власти, но, во-первых, за это время в него внесено столько изменений и дополнений, что их массив уже превысил первоначальный объем документа. Во-вторых, с тех пор прошло почти 22 года, и не все положения действующего закона отвечают современным реалиям и вызовам времени.

На практике раньше из числа депутатов сельского Совета избирался председатель сельсовета. Этот же человек вставал у руля администрации того или иного населенного пункта, тем самым возглавляя исполнительный орган местного самоуправления. Сумятицу в стройную

систему народовластия внес президентский указ 2008 г. Этим правовым актом были созданы АТУ (административно-территориальные управления) сел и поселков. Эти подразделения влились в структуру государственных администраций городов и районов. Так местное самоуправление смешалось с управлением государственным, чего и по сути, и по Конституции быть не должно, а главы сельских администраций стали одновременно занимать и выборную (представительную) и назначаемую (исполнительную) должность.

Мимо такого противоречия в 2009 году не прошел Конституционный суд. Судебный вердикт все расставил по местам: были определены сферы компетенций и полномочия администраций сел и поселков. Но вот с реализацией решения органа конституционного контроля сразу же не удалось, так продолжается и сейчас. Но есть надежда, что ситуация изменится, все станет на свои места, а администрации сел и поселков вернут себе статус органов местного самоуправления и соответствующие полномочия. По крайней мере, такова рабочая установка в рамках модернизации действующей в этой сфере законодательной базы. Первой «ласточкой» в процессе регулирования системы местного самоуправления стал принятый парламентом шестого созыва и вступивший в силу закон «Об органах представительной власти», опреде-

ливший компетенцию Советов народных депутатов.

Обсуждение в ходе общественных слушаний не ограничилось лишь рассмотрением представленных на суд глав администраций сел и поселков двух актуальных законодательных инициатив. Представители органов местного самоуправления убеждены, а собственную убежденность они доносили до депутатов Верховного Совета с парламентской трибуны, что без финансовой основы реализация ими властных полномочий в конкретном населенном пункте останется декларативной. Это в свою очередь актуализирует необходимость изменения закона «Об основах бюджетной системы» и введения так называемого трехуровневого бюджета – республиканский, городской (районный) и сельский. Чтобы решать неотложные проблемы жителей сел и поселков местная власть должна обладать финансовыми ресурсами. Вряд ли оправданной может считаться ситуация, при которой собираемые в том же селе налоги сначала уходят в столицу и районный центр, а затем уже после перераспределения по остаточному принципу, вновь возвращаются на место. Основой бюджета села (поселка) на первом этапе могут стать целевой сбор на благоустройство, взносы землевладельцев (1 РУ МЗП за гектар земли), арендная плата за арендуемые у сельских Советов помещения (частично). Ведь люди ждут решения своих локальных проблем именно от местной власти, которая является основой народовластия. А сделать это без денег невозможно.

Итогом общественных слушаний стала единогласная поддержка его участниками упомянутых в начале публикации проектов законов. Но на этом дискуссии о месте и роли органов местного самоуправления не закончены, они будут продолжены, в том числе и на парламентской площадке.

У нас должны быть полномочия, чтобы мы могли оперативно решать некоторые вопросы: вывезти мусор, произвести аварийные работы. Сегодня мы не можем этого сделать. В советское время содержание села ложилось на плечи колхоза, сегодня местные землепользователи также могли бы внести вклад в развитие населенного пункта.



**Петр Николаев, глава администрации с. Парканы.**



# НАРОДНЫЙ ФОРУМ

Второй съезд Общеприднестровского народного форума (ОНФ) собрал более полутысячи делегатов – это представители общественных объединений со всех городов и районов республики. В работе форума приняли участие глава государства **Вадим Красносельский**, Председатель Верховного Совета **Александр Щерба**, премьер-министр **Александр Мартынов**, депутаты, руководители министерств, ведомств. Диалог руководства республики и общественности длился более трех часов.

Участники съезда поднимали насущные вопросы, касающиеся экономики, платных медицинских услуг, состояния

реки Днестр, кадровой, молодежной и тарифной политики, народной дипломатии.

О необходимости усиления общественного контроля говорил спикер парламента **Александр Щерба**. Решать актуальные проблемы возможно в условиях партнерства власти и общества, считает спикер. Чтобы закрепить народный контроль законодательно, группой депутатов разработаны законопроекты «Об Общественной палате» и «Об основах общественного контроля». В настоящее время они находятся на рассмотрении Верховного Совета.

По итогам 2-го съезда ОНФ была принята резолюция.



**Андрей Сафонов,**  
депутат  
Верховного  
Совета

Общественная палата призвана отражать мнения разных слоев населения. Главное предназначение Общественной палаты стать связующим звеном между властью и обществом, вместе обсуждать злободневные проблемы, сделать общественный контроль эффективным. Уверен, в ближайшее время мы примем законы и подтвердим широкие полномочия палаты.



**Александр Щерба,** Председатель  
Верховного Совета.

Общественный контроль призван обратить внимание власти на актуальные проблемы. Важен открытый диалог. Мы должны использовать опыт РФ, где эффективно работает Общероссийский народный фронт. Он решает важные государственные задачи: контролирует качество строительства жилья, дорог, госзакупки.

## СВОБОДНАЯ ТРИБУНА

Зам. Председателя Верховного Совета **Галина Антюфеева**

# ПРИДНЕСТРОВЬЕ ДОЛЖНО СТАТЬ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНЫМ



1

В ходе встреч с избирателями депутатам часто задают вопросы о пересечении гражданами государственной границы, прописке, выписке, принятии гражданства ПМР. Реагируя на общественные запросы, проблемы, связанные с миграционными процессами, депутатами Комитета Верховного Совета по законодательству в соавторстве с коллегами из других комитетов был подготовлен пакет законодательных инициатив, призванных модернизировать миграционную политику государства. Их целью является введение законодательного регулирования процессов миграции, а также обеспечение конституционного права граждан Приднестровья на свободу передвижения, выбор места жительства и пребывания.

Пакет проектов законов состоит из четырех документов: «О порядке въезда в ПМР и выезда из ПМР», «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в ПМР», «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в ПМР», «О праве граждан ПМР на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах ПМР». Законопроекты призваны урегулировать весь спектр правоотношений, возникающих между органами государственной власти и иностранными гражданами, лицами без гражданства и гражданами республики в миграционной сфере, которые в настоящее время регулируются подзаконными актами.

Следует отметить, что имевшее место в последние годы ужесточение правил регистрации и прописки граждан в Приднестровье порой приводило к абсурдным ситуациям, при которых родственники фактически не могли на законных основаниях воссоединиться с семьей, дети не могли забрать нуждающихся в опеке родителей, проживающих в соседних государствах, лица, родившиеся на территории Приднестровья, не могли оформить гражданство ввиду отсутствия прописки либо регистрации и т.п.

Кроме того, наличие бюрократизированных требований в действовавших нормативных правовых актах (предоставление излишних документов, зависимость получения одних документов от необходимости оформления других, разрешительный характер регистрации) приводил к тому, что граждане по не зависящим от них причинам не в состоянии были выполнить обязанность по регистрации по месту пребывания или прописке либо вынуждены были нарушать сроки выполнения такой обязанности.

2

Положения предложенных законодательных инициатив базируются на нормах российских аналогов с учетом приднестровских особенностей, существующих различий в причинах и уровне миграции в Российской Федерации и в нашем государстве, размеров территории, количества населения, особенностей политического статуса Приднестровья и признания множественности гражданства.

*Депутаты Верховного Совета, принимая граждан на избирательных округах, констатируют, что большой процент их обращений касается въезда и выезда, прописки, выписки, получения гражданства, порядка прибытия и нахождения на территории республики иностранцев. В частности, дискутируется вопрос, нужны ли приглашения для их приезда на территорию ПМР, сколько времени они здесь должны находиться... Главная задача законодателей – упростить все эти процедуры, создать благоприятные условия для наших граждан, для иностранцев, прибывающих в нашу республику, чтобы она была привлекательной. Эти законопроекты нужны и важны для граждан, они защищают их права и свободы.*

Так, существенным положительным отличием от действующего в Приднестровье законодательства в данной сфере правоотношений является предложение о замене института прописки системой регистрационного учета, а именно введение уведомительного характера регистрации по месту жительства, в отличие от нынешнего фактически разрешительного характера такой регистрации (прописки) и определения закрытого и минимально необходимого перечня документов для постановки на регистрационный учет.

В отличие от ранее действовавшего порядка законопроектом также предлагается закрепить возможность регистрации по месту жительства близких родственников собственников жилого помещения, без учета требований к размеру минимальной жилой площади на одного из проживающих.

Также законопроектами предлагается исключить действующее в настоящее время требование об обязательном предоставлении гражданами ПМР, ранее

3

проживавшими за пределами республики, прибывшими на нашу территорию и желающими зарегистрироваться по месту жительства, листка убытия, выданного уполномоченными органами иностранного государства.

Кроме того, авторами предложены менее жесткие ограничения в отношении порядка въезда и пребывания иностранных граждан в Приднестровье, в отношении срока пребывания, а также учтены применяемые сегодня способы их регистрации по месту пребывания и иные особенности регулирования и контроля за миграционными процессами. Например, помимо таких понятий, как «миграционная карта», «разрешение на временное проживание» и «вид на жительство», предлагается ввести понятие «разрешение на временное пребывание» – что означает документ, являющийся подтверждением права иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать в ПМР, а также служащий для контроля за временным пребыванием иностранного гражданина или лица без гражданства в Приднестровье.

Так, предлагается установить, что срок временного пребывания в ПМР иностранного гражданина на основании миграционной карты не может превышать 45 суток. При этом срок пребывания по миграционной карте может продлеваться неоднократно, а на основании разрешения на временное пребывание данный срок может составлять до трех лет, при наличии оснований, обуславливающих обоснованность столь длительного пребывания иностранного гражданина (например, наличие у него в собственности жилого помещения на территории ПМР, осуществление предпринимательской деятельности, брак с гражданином Приднестровья и т.п.).

Также законопроектами предлагается существенно упростить процедуру получения иностранными гражданами и лицами без гражданства разрешения на временное проживание и вида на жительство. Например, предлагается исключить требование о необходимости получения иностранным гражданином или лицом без гражданства разрешения на временное проживание для оформления вида на жительство. Согласно законопроекту, оформление вида на жительство будет возможно на основании миграционной карты. В свою очередь, упрощение процедуры получения вида на жительство облегчит получение лицами без гражданства и иностранными гражданами гражданства ПМР.

Ввиду объемности законопроектов и сложности затрагиваемых в них вопросов под эгидой парламентского комитета по законодательству была создана рабочая группа для их подготовки к принятию. Наряду с депутатами в ее состав вошли представители профильных ведомств, имеющие практический опыт – МВД, МГБ, Прокуратуры, Управления по вопросам миграции и др. Конструктивный диалог теоретиков и практиков позволяет детально проработать каждую норму законопроектов, чтобы в итоге столь значимые для граждан законы заняли достойное место в правовой системе республики.

В настоящее время указанные законопроекты приняты во втором чтении. Вместе с тем, учитывая, что в связи с их принятием существует необходимость внесения изменений в ряд действующих законодательных актов, осуществляется их подготовка для рассмотрения в третьем чтении.