**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 3744**

Принято Верховным Советом

Приднестровской Молдавской Республики 4 ноября 2020 года

**О государственном докладе «О положении детей в Приднестровской Молдавской Республике в 2019 году»**

Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, рассмотрев государственный доклад «О положении детей в Приднестровской Молдавской Республике в 2019 год» (далее – Доклад), представленный Правительством Приднестровской Молдавской Республики (распоряжение Правительства от 17 июля 2020 года № 604р) в соответствии со статьей 19 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике», во исполнение Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики
от 11 сентября 2013 года № 213 «Об утверждении правил разработки и распространения государственного доклада о положении детей в Приднестровской Молдавской Республике», отмечает следующее.

Доклад основан на официальных материалах исполнительных органов государственной власти и других заинтересованных организаций, содержит объективную систематизированную аналитическую информацию, отражающую положение детей в Приднестровской Молдавской Республике за 2019 год.

Основные направления:

1. О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Приднестровской Молдавской Республике.

2. Основные демографические характеристики.

3. Состояние здоровья детей.

4. Заболеваемость детей.

5. О положении детей по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции.

6. Состояние репродуктивного здоровья.

7. Питание детей.

8. Образование, воспитание и развитие детей.

9. Дошкольное образование.

10. Начальное, основное общее образование, среднее (полное) общее образование.

11. Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья.

12. Профессиональное образование.

13. Дополнительное образование детей и молодежи.

14. Система патриотического воспитания детей и молодежи.

15. Организация досуга детей и подростков, включая летний отдых и оздоровление.

16. Трудовая занятость подростков.

17. Положение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

18. Положение детей-инвалидов в Приднестровской Молдавской Республике и меры по их социальной поддержке.

19. Профилактическая работа с несовершеннолетними, оказавшимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении.

20. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних.

21. Предупреждение преступности и правонарушений несовершеннолетних.

22. Положение детей, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа.

23. Положение несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях.

24. Положение детей, находящихся в учреждениях исполнения наказаний вместе с осужденными матерями.

25. Мероприятия, проводимые с условно осужденными несовершеннолетними.

26. Приложение к государственному докладу «О положении детей в Приднестровской Молдавской Республике в 2019 году» (далее – Приложение). В Приложении приведены статистические показатели, характеризующие динамику изменения положения детей за 2016–2019 годы.

В целях реализации единой государственной политики в сфере защиты прав, свобод и законных интересов детей в Приднестровской Молдавской Республике действуют:

а) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;

б) Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики;

в) Кодекс о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики;

г) Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики;

д) Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики;

е) Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике»;

ж) Закон Приднестровской Молдавской Республики «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

з) Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании»;

и) Закон Приднестровской Молдавской Республики «О дошкольном образовании»;

к) Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании)»;

л) Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

м) Закон Приднестровской Молдавской Республики «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и другие нормативные правовые акты.

В рамках работы по обновлению и совершенствованию нормативной правовой базы Приднестровской Молдавской Республики в 2019 году разработаны и введены в действие нормативные правовые акты, направленные на реализацию и защиту прав детей (Приложение).

В 2019 году при осуществлении надзора за исполнением действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в отношении несовершеннолетних органами Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики выявлено 45 нарушений законов о правах несовершеннолетних.

Так, были выявлены нарушения пунктов 9, 10 Приложения к Приказу Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики
от 4 февраля 2013 года № 87 «Об утверждении Типового положения о летнем оздоровительном лагере с дневным пребыванием» в части организации работы по открытию некоторых летних оздоровительных площадок.

В ходе проверки правомерности получения организациями дошкольного и общего образования финансовых и материальных средств от родителей и воспитанников организаций образования выявлено, что обязанность по осуществлению финансирования организаций образования за счет средств государственного бюджета на практике частично переложена на родителей воспитанников и учащихся организаций образования.

Информация о выявленных нарушениях и способствующих им причинах была направлена Прокурором Приднестровской Молдавской Республики в адрес Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики и Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

По результатам плановой проверки территориальных отделов органов опеки и попечительства выявлен ряд нарушений при назначении опекунов над несовершеннолетними лицами, а также при осуществлении указанными органами надзора (контроля) за деятельностью опекунов за период
2018–2019 годов. Выявленные нарушения стали возможными в результате ненадлежащего контроля за деятельностью территориальных отделов органов опеки и попечительства со стороны Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики. Указанным исполнительным органом государственной власти были приняты меры к устранению выявленных нарушений, к должностным лицам системы опеки и попечительства применены меры дисциплинарного характера.

Также Правительству Приднестровской Молдавской Республики указано на необходимость устранения выявленных противоречий в действующем законодательстве, регулирующих деятельность органов опеки и попечительства.

При осуществлении надзора за исполнением органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних были установлены недоработки по учету правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних лиц, их совершивших, по учету родителей (законных представителей) несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей. По результатам проверки внесены соответствующие акты прокурорского реагирования в территориальные органы внутренних дел.

В целях правового обучения и воспитания молодежи работниками органов прокуратуры проводятся беседы и читаются лекции на правовые темы в различных организациях образования.

Согласно основным демографическим характеристикам средняя численность детского населения республики от 0 до 18 лет включительно
в 2019 году составила 83 153 человека, что на 554 (0,7%) ребенка больше, чем в 2018 году (82 599 детей).

В 2019 году в республике родилось живыми 3 646 детей, что на
440 (12,1%) новорожденных меньше, чем в 2018 году.

За последние три года показатель младенческой смертности снизился на 2,4% и составил в 2019 году 4,4%.

Наблюдается уменьшение числа зарегистрированных браков:
в 2019 году заключено 2 462 брака, что на 150 (6%) меньше, чем в 2018 году. Вместе с тем на 52 (3,1%) уменьшилось число разводов.

За 2019 год с учетом внутренней и внешней миграции прибыло
3 285 человек, убыло 22 человека.

В рамках изучения вопроса состояния здоровья детей в республике необходимо отметить следующее.

Заболеваемость детей первого года жизни в 2019 году снизилась на 0,8% и составила 2 316,4 на 1 000 детского населения соответствующего возраста (в 2018 году – 2 334,7).

Заболеваемость детей до пяти лет в 2019 году снизилась по сравнению с 2018 годом на 5,8%.

Первичная заболеваемость детей до 14 лет снизилась на 9,7%.

Общая заболеваемость (болезненность) детей до 14 лет составила
17 156,9 на 10 000 населения и за последние три года снизилась
на 1 843,3 (9,6%).

На 1 декабря 2019 года на диспансерном учете состояло 1 265 детей-инвалидов. Уровень инвалидизации детей в 2019 году составил 14,3%. Все дети-инвалиды пользуются правом льготного обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

В целом заболеваемость и болезненность подростков снизились на 14,2% и 8,7% соответственно.

В 2019 году врачами-педиатрами выполнено 544 296 посещений.

Обеспеченность педиатрическими койками в 2019 году составила
35,1 на 10 000 населения (в 2018 году – 34,5 на 10 000 населения).

Также в 2019 году проведен профилактический осмотр 83 977 детей, что на 1 373 меньше, чем в 2018 году.

Как и в предыдущие годы, укомплектованность педиатрами городов и районов республики остается большой проблемой, влияющей на качество оказания медицинской помощи детям. В 2019 году она составила 84,4%. Коэффициент совместительства составил 1,39%.

Анализ ситуации с профилактикой ВИЧ-инфекции среди детского населения показал, что число ВИЧ-инфицированных детей, находящихся под наблюдением специалистов, составило 36 человек. Из них 31 в возрасте от рождения до 15 лет и 5 в возрасте от 15 до 18 лет. Наблюдается снижение количества случаев ВИЧ-инфекции среди новорожденных детей.

По вопросу состояния репродуктивного здоровья необходимо отметить, что средняя численность женского населения фертильного возраста
(от 15 до 49 лет) составила 52% от численности всего женского населения. Наблюдается снижение абортов среди населения фертильного возраста на 309 единиц (14,2%).

Количество родов у несовершеннолетних в последние два года не увеличивается, в отчетном году также уменьшилось количество родов у подростков до 17 лет.

Важным вопросом настоящего Доклада является вопрос питания детей.

В настоящее время большое внимание уделяется грудному вскармливанию. В 2019 году отмечено, что число детей в возрасте
до 6 месяцев, находящихся на грудном вскармливании, составило 59,2%.

Питание детей более старшего возраста осуществляется в организациях образования на основании примерного десятидневного меню, согласованного с территориальными центрами гигиены и эпидемиологии, в соответствии с нормативными правовыми актами.

В организациях дошкольного образования с 10,5-часовым пребыванием предусмотрено трехразовое питание (завтрак, обед и полдник), для организаций дошкольного образования с 12-часовым пребыванием также трехразовое (завтрак, обед, уплотненный полдник с включением блюд ужина).

Для учащихся организаций общего образования организовано одноразовое горячее питание (обеды).

Выполнение натуральных норм питания воспитанников организаций дошкольного образования республики в среднем составляет 92,7% и находится в пределах от 84% (сыр) до 101% (фрукты).

Калорийность дневного рациона воспитанников в среднем на 1 ребенка в сутки составила 1490 ккал (103,7%), всего на 1,6% меньше, чем
в 2018 году – 1517,4 ккал (105,3%) (в 2017 году – 1522,4 ккал, 105,7%).

В докладе отмечены изменения в системе образования, воспитания и развития детей.

Так, в 2019 году в системе дошкольного образования республики функционировало 156 организаций дошкольного образования
(на 2 учреждения меньше), что обусловлено реорганизацией учреждений.

Всего услугами дошкольного образования, воспитания и присмотра охвачено 22 600 детей (на 211 меньше, чем в прошлом году – 22 811). Процент охвата детей дошкольным образованием по республике составляет 77,5% (на 1,8% ниже, чем в 2018 году).

К приему детей в новом учебном году оборудованы, оснащены и подготовлены 1 237 групп. Очередь на прием детей в организации дошкольного образования отсутствует.

В целом организации дошкольного образования укомплектованы детьми на 81% от проектной мощности.

Средний показатель наполняемости по группам раннего возраста составляет 15,6 человека при норме 15. Средний показатель наполняемости по группам дошкольного возраста составляет 18,9 человека при норме 20.

В 43 населенных пунктах отсутствуют организации дошкольного образования. В них проживает 512 дошкольников, 327 из них посещают организации дошкольного образования.

В 2019 году в организациях дошкольного образования обучалось на русском языке 20 746 детей (92,3%, уменьшение на 248 человек), на молдавском языке – 1 648 (13,6%, увеличение на 56 человек), на украинском языке – 81 (0,4%, уменьшение на 24 человека).

Содержание дошкольного образования характеризуется большим разнообразием программ и методик, что позволяет осуществлять развитие и воспитание детей на высоком уровне.

В течение 2019 года в системе начального, основного общего образования, среднего (полного) общего образования в республике функционировало 158 организаций общего образования (городских –
7, сельских – 88), в том числе 36 комплексов «Общеобразовательная школа – детский сад», отмечается уменьшение на 2 организации образования.

Общее количество учащихся в 2019 году составило 45 154 человека (уменьшение на 34 человека).

В 2019 году в ГОУ «Республиканский кадетский корпус
им. светлейшего князя Г. А. Потемкина-Таврического» Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики обучались
193 кадета и в ГОУ «Тираспольское суворовское военное училище» Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики –
266 суворовцев. Обучающиеся находятся на неполном государственном обеспечении. Им предоставлено 4-разовое питание, бесплатное летнее и зимнее обмундирование, бесплатный проезд по территории республики, проживание в благоустроенных общежитиях, предоставлены льготы при посещении мероприятий, организуемых учреждениями культуры и спорта.

Финансирование расходов на питание, обмундирование, обеспечение постельными принадлежностями и медикаментами кадетов и суворовцев осуществляется в пределах сметы расходов профильных министерств.

В Докладе положительно отмечается деятельность Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики совместно с Государственной службой исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики по организации процесса обучения в воспитательном учреждении Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики (с. Александровка) с привлечением педагогов МОУ «Севериновская основная общеобразовательная школа-детский сад».

Из общего количества организаций общего образования 120 (76%) осуществляет образовательный процесс на русском языке (увеличение
на 341 человека); 25 (15,8%) – на молдавском языке (уменьшение
на 199 человек); 3 (1,9%) – на украинском языке (уменьшение на 40 человек). Функционируют 10 (6,3%) русско-молдавских школ.

Государственная (итоговая) аттестация (далее – ГИА)
в 2018–2019 учебном году была проведена для выпускников 9 класса в форме выпускного экзамена, а для выпускников 11 класса – в форме единого государственного экзамена.

По результатам ГИА выпускников основной школы по алгебре успеваемость составила 100%, качество знаний – 58,8%. В сравнении
с 2017–2018 учебным годом показатель успеваемости увеличился на 0,03%, качество знаний повысилось на 2,32%.

По результатам ГИА по родному языку успеваемость составила 100%, качество знаний – 67,9%. В сравнении с 2017–2018 учебным годом процент успеваемости повысился на 0,01%, процент качества знаний уменьшился на 3,5%.

По итогам аттестации за курс основной школы получили аттестат об основном общем образовании 3 931 выпускник (97,3%), академическую справку – 26 человек (1,08%, уменьшение на 0,4%). Получили аттестат особого образца (с отличием) 335 выпускников (8,5%, уменьшение
на 31 человека (0,9%)). Свидетельство об окончании специальной (коррекционной) школы получили 83 учащихся (уменьшение на 5 человек (0,9%)).

Аттестаты о среднем (полном) общем образовании по итогам ГИА
2019 года получили 2157 выпускников текущего года (97,3%); академическую справку получили 55 человек.

По итогам 2018–2019 учебного года 330 (14,9 %) выпускников организаций общего образования республики были награждены золотыми и серебряными медалями. Из них: золотыми – 146 (6,6%, уменьшение
на 50 человек), серебряными – 184 (8,3%, увеличение на 24 выпускника).
В целом по сравнению с прошлым годом общее количество медалистов сократилось.

В рамках социализации выпускников 9-х и 11-х классов организаций общего образования в 2018–2019 учебном году отмечается следующее.

Количество выпускников 9-х классов составило 4 053 человека, из них
2 089 человек (51,5%) продолжили обучение в 10-м классе. 1 751 выпускник (43,2%) осваивают профессию в организациях среднего профессионального образования, на курсах. 123 выпускника (3%) выехали за пределы республики для продолжения обучения. Трудоустроены 72 выпускника 9-х классов (1,8%).

Количество выпускников 9-х классов, не продолживших образование и не трудоустроенных по различным причинам, составило 76 человек (1,9%, увеличение на 0,8%).

Из 2 212 выпускников средней школы 1 855 выпускников продолжили обучение в организациях высшего и среднего профессионального образования.

В образовательных учреждениях Республики Молдова (негосударственные организации образования) количество обучающихся составляет 1 042 учащихся (2,4%).

За пределами республики обучаются 1 537 несовершеннолетних (3,5%).

Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья реализуется в системе специального образования Приднестровской Молдавской Республики, которая представляет собой разветвленную сеть образовательных учреждений, подразделений, групп, обеспечивающих коррекционно-педагогическую помощь 5 122 детям с особыми образовательными потребностями.

Так, в республике функционирует 12 специальных (коррекционных) организаций образования (далее – С(К)ОО) различных видов
(3 государственных, 9 муниципальных). 11 организаций С(К)ОО расположены в городской местности и 1 – в сельской (с. Глиное Слободзейского района).

Для детей с тяжелыми сложными нарушениями развития в республике функционирует 3 центра реабилитации дневного пребывания (г. Бендеры,
г. Дубоссары, с. Карагаш Слободзейского района (открыт в феврале
2019 года)).

В специальных (коррекционных) организациях образования обучаются (воспитываются) 1 494 ребенка (уменьшение на 4 человека). Из них
524 ребенка дошкольного возраста, 970 – школьники.

Кроме того, в организациях дошкольного образования общеразвивающего вида функционируют 39 логопедических пунктов, в которых оказывается необходимая логопедическая помощь 1 146 детям с нарушениями речевого развития (на 97 больше).

Система профессионального образования Приднестровской Молдавской Республики представлена 22 организациями среднего, высшего профессионального образования, в которых обучается 18 588 (в 2018 году – 19 848) человек, из них на дневной форме обучения – 12 400, на заочной –
6 172 человека, на очно-заочной – 16 человек.

Система организаций среднего профессионального образования включает 15 организаций (в 2018 году – 16), из которых
12 подведомственны Министерству просвещения Приднестровской Молдавской Республики (в 9 из них ведется обучение в том числе и по образовательным программам начального профессионального образования), 2 – Министерству здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, 1 – Государственной службе по спорту Приднестровской Молдавской Республики. Из них 5 колледжей, 9 техникумов, 1 училище, в котором реализуются также программы основного общего образования
(5–9 классов).

Общее количество обучающихся в организациях среднего профессионального образования – 6 530 человек, из них на дневной форме обучения – 5 685, на заочной – 845 (в 2018 году – 7 023: дневная форма –
6 080, заочная форма – 943).

70% учащихся и студентов организаций среднего профессионального образования обучается за счет средств республиканского бюджета.

Система организаций высшего профессионального образования включает 7 организаций высшего профессионального образования, в том числе 5 государственных организаций, 2 – негосударственных (2018 год –
8, из них 5 государственных и 3 негосударственных).

Общее количество обучающихся в организациях высшего профессионального образования составляет 12 058 человек.

По программам высшего профессионального образования обучается
10 756 человек: дневная – 6 200, заочная – 4 556.

В том числе в ГОУ «Приднестровский государственный университет
им. Т. Г. Шевченко» – 9 414 человек (дневная – 5 244, заочная – 4 170).

В негосударственных организациях высшего профессионального образования обучается 1 302 человека (дневная – 515, заочная – 771,
очно-заочная – 16).

Также по программам начального и среднего профессионального образования в организациях высшего профессионального образования обучается 1 293 студента (дневная – 6 715, заочная – 5 327, очно-заочная – 16). В целом за счет средств республиканского бюджета в государственных организациях высшего профессионального образования обучается 56% студентов.

Соотношение количества обучающихся в государственных и негосударственных организациях высшего профессионального образования таково: ГОУ ВПО – 89% (из них 88% обучается в ПГУ им. Т. Г. Шевченко; в 2018 году ГОУ ВПО – 84%), НОУ ВПО – 11%.

В 2019 году обладателями сертификатов государственной президентской стипендии стали 106 обучающихся.

Результаты распределения выпускников организаций среднего профессионального образования по каналам занятости таковы:

а) трудоустроены по направлению – 52% выпускников организаций профессионального образования (в 2018 году – 59%);

б) призваны в ряды Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики на срочную службу – 28% выпускников (в 2018 году – 18%);

в) отпуск по уходу за ребенком – 2 % (в 2018 году – 5%);

г) продолжение обучения – 4% (в 2018 году – 2%);

д) свободное трудоустройство – 15% (в 2018 году – 16%).

Согласно распоряжению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 5 февраля 2019 года № 62р «О контрольных цифрах приема абитуриентов в организации профессионального образования Приднестровской Молдавской Республики на 2019–2020 учебный год» план приема в государственные организации высшего профессионального образования, подведомственные исполнительным органам государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, составил 485 мест, из них за счет средств республиканского бюджета – 322 места, с возмещением затрат на обучение – 163 места. Таким образом, в 2019 году контрольные цифры приема на бюджетные места выполнены на 85%, с возмещением затрат на обучение – на 67%.

В целях определения основных направлений развития начального и среднего профессионального образования разработана Концепция развития начального и среднего профессионального образования в Приднестровской Молдавской Республике на 2019–2023 годы (далее – Концепция). Министерством просвещения Приднестровской Молдавской Республики разработан план мероприятий («дорожная карта») по реализации основных задач Концепции.

В 2019 году в Приднестровской Молдавской Республике продолжена работа по внедрению практико-ориентированного (дуального) обучения по подготовке кадров, в котором принимают участие 9 организаций среднего профессионального образования и 25 предприятий, ведется обучение
 по 22 профессиям и специальностям начального и среднего профессионального образования, профессиональной подготовки. Здесь по основным профессиональным образовательным программам начального и среднего профессионального образования обучается 254 студента.

В Приднестровской Молдавской Республике создана и успешно функционирует система дополнительного образования детей и молодежи, включающая:

а) 14 организаций дополнительного образования детей кружковой направленности (Дом/Центр/Дворец детско-юношеского творчества –
10; станция/база юных туристов – 3; экологический центр учащихся – 1);

б) 23 муниципальные организации дополнительного образования художественно-эстетической направленности;

в) 29 организаций дополнительного образования спортивной направленности.

В 2019 году наблюдается уменьшение обучающихся организаций дополнительного образования кружковой направленности на 495 (3,8%) человек по сравнению с показателями 2018 года. Из них около 60% обучающихся занимаются на базе организаций дополнительного образования (далее – ОДО), остальные 40% обучающихся – на базе организаций общего образования, детских домов, школ-интернатов.

Нормативные показатели наполняемости учебных групп соблюдаются. Уровень сохранности контингента обучающихся составил 99,6%. Уровень стабильности контингента обучающихся – 90,4%.

Во всех учреждениях основной вид обучения – групповой. Индивидуальный вид обучения реализуется в 7 ОДО (50%).

За отчетный период организациями дополнительного образования были проведены 1 691 культурно-массовое, выставочное мероприятие и соревнование с охватом 49 739 человек. Зрителями данных мероприятий стали 203 993 человека. Наблюдается рост количества мероприятий на 7%, количества участников – на 17%, количества зрителей – на 29%.

7 учащихся организаций дополнительного образования художественно-эстетической направленности в 2019 году стали обладателями президентской стипендии.

Физкультурно-оздоровительная и спортивная работа в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется в 33 учреждениях: 4 государственных учреждения, подведомственных Государственной службе по спорту Приднестровской Молдавской Республики; 27 муниципальных организаций дополнительного образования спортивной направленности.

Материально-техническая база физической культуры и спорта Приднестровской Молдавской Республики включает в себя 291 спортивное сооружение, в том числе 7 стадионов, 189 спортивных залов, 3 плавательных бассейна, 85 плоскостных спортивных сооружений, 7 гребных баз.

В Приднестровской Молдавской Республике функционирует
13 аккредитованных республиканских спортивных федераций.

В организациях дополнительного образования спортивной направленности культивируется 28 основных видов спорта и 5 относящихся к другим видам. Численность учащихся в организациях дополнительного образования спортивной направленности в 2019 году составила
10 900 человек, в том числе детей в возрасте от 6 до 15 лет – 9 380 человек.

Учебно-тренировочные занятия проводятся тренерами-преподавателями в количестве 548 человек (78 – с высшей квалификационной категорией,
82 – с первой категорией, 78 – со второй категорией, остальные 310 человек – без категории).

В 2019 году учащиеся спортивных школ приняли участие
в официальных международных соревнованиях: чемпионаты мира и Европы, России, Украины и Румынии. Всего было завоевано 128 медалей, из них –
39 золотых, 50 серебряных и 39 бронзовых.

В спортивных школах в 2019 году подготовлено 2 988 учащихся спортсменов-разрядников: 249 учащихся получили первый разряд,
128 человек стали кандидатами в мастера спорта.

В 2019 году организовано и проведено 63 чемпионата и первенства Приднестровской Молдавской Республики по видам спорта,
13 физкультурно-массовых мероприятий, 9 спортивных мероприятий для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Также внесены дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О физической культуре и спорте в Приднестровской Молдавской Республике», целью которых явилось урегулирование и регламентирование деятельности спортивных федераций в части предоставления отчета о деятельности в Государственную службу по спорту Приднестровской Молдавской Республики.

В рамках осуществления системы патриотического воспитания учащихся ежегодно реализуется цикл воспитательных мероприятий по направлениям гражданско-патриотического, нравственного, экологического, спортивно-оздоровительного, правового воспитания.

В городах и районах республики функционируют территориальные молодежные представительные органы, которые объединяют активную учащуюся, студенческую и рабочую молодежь. В Приднестровье действуют республиканские детские и молодежные общественные движения: «Юный патриот Приднестровья», «Юный инспектор движения», «Юный эколог Приднестровья», реализуется комплекс мероприятий патриотической направленности, в том числе посвященных Дню Победы.

В 2019 году в рамках реализации программы мероприятий по реализации государственной молодежной политики на 2014–2020 годы Министерством просвещения Приднестровской Молдавской Республики было проведено 32 республиканских социально значимых мероприятия с суммарным охватом 209 641 человек.

В 2019 году государственными учреждениями культуры
(ГУ «Приднестровский государственный театр драмы и комедии
им. Н. С. Аронецкой»; ГУ «Государственный культурный центр «Дворец Республики»; ГУ «Республиканский киновидеоцентр» (Киноконцертный комплекс «Тирасполь»); ГУ «Приднестровский художественный музей») проводилась целенаправленная системная работа по организации досуга детей и подростков, включая летний отдых и оздоровление.

Проведено 2 160 культурно-массовых мероприятий с общим охватом зрителей 104 628 человек (в 2018 году – 2 367 мероприятий с общим охватом зрителей 99 354 человека).

Положительно отмечена деятельность 117 муниципальных учреждений клубного типа по организации досуга детей и подростков (из них в городской местности – 25, в сельской – 92). В том числе 464 клубных формирования, в которых занимаются 5 840 детей и подростков. В течение года было организовано и проведено 5 091 мероприятие (в городской местности –
1 038, в сельской – 4 053 мероприятия), которые посетили более 33 тысяч детей и подростков.

В 2019 году творческие объединения и коллективы приняли участие в 22 международных проектах, конкурсах и фестивалях, демонстрировали свое мастерство в Российской Федерации, на Украине, в Молдове, Гагаузии, Польше и Болгарии. Творческие коллективы и отдельные исполнители стали лауреатами 53 первых мест, 12 вторых мест, 10 третьих мест и 9 специальных призов.

На летнее оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2019 году было запланировано приобретение 1 704 путевок для 426 детей (на четыре смены). Оздоровление проводилось в ГУП
«ОК «Днестровские зори», ООО «Дубоссарский оздоровительный лагерь», ОО «Меренештский оздоровительный лагерь «Виктория», МУ «Спортивно-оздоровительный лагерь «Спартак».

Приобретена 91 путевка в ГУП «ОК «Днестровские зори» для детей из многодетных семей.

В период летних каникул 29 оздоровительных лагерей дневного пребывания (15–20 дней) приняли на отдых 4 539 ребят (72 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 20 детей с ограниченными возможностями здоровья, 934 ребенка из многодетных семей). 158 приднестровских детей получили возможность отдыха за пределами Приднестровья в международных и всероссийских детских центрах Российской Федерации, в Школе Дружбы Республики Сербии.

В 2019 году в центры занятости обратились и были зарегистрированы 461 несовершеннолетний гражданин в возрасте от 14 до 18 лет с просьбами оказания содействия в трудовой занятости. Из них 5 несовершеннолетних были трудоустроены на постоянное место работы. С учащимися 9–11-х классов специалистами центров проводилась профориентационная работа. Профориентационные услуги получили 4 113 граждан до 18 лет. Центрами было оказано содействие в профессиональном самоопределении
1 433 гражданам. Мероприятия центров занятости посетили 2 656 человек.

По данным органов опеки и попечительства городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики работа с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, проводится системно.

Количество детей в Приднестровье, находящихся под защитой государства, на 1 января 2020 года составило 3 056 человек (на 1 января
2019 года – 3 091 человек), из которых:

а) 921 – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находятся под опекой физических лиц;

б) 20 детей воспитываются в детском доме семейного типа;

в) 1 612 детей находятся на обеспечении в государственных учреждениях (из них 556 человек – в муниципальных учреждениях).

Среди 503 учащихся и студентов из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, обучающихся в организациях профессионального образования, 164 человека (32,6%) несовершеннолетние и 339 человек (67,4%) – в возрасте от 18 до 25 лет.

В 2019 году было выявлено 296 детей (в 2018 году – 247), нуждающихся в государственной защите. Усыновлено 15 детей, что на 7 (87,5%) детей больше, чем в предыдущем году.

Количество детей, не имеющих статус оставшихся без попечения родителей, но находящихся под опекой (попечительством) физических лиц, в 2019 году составило 183 ребенка (в 2018 году – 194 ребенка).

За 2019 год выявлено и поставлено на учет 40 семей, в которых воспитывается 87 детей, находящихся в социально опасном положении. Снято с учета 25 семей, в которых воспитываются 60 детей.

На 1 января 2020 года на учете в территориальных органах опеки и попечительства состоит 101 семья (на 1 января 2019 года – 86), в которых воспитывается 249 детей (на 1 января 2019 года – 222).

Острой остается проблема обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа отдельным жильем или местами в общежитиях после окончания организаций образования.

На 1 января 2020 года в очереди на предоставление жилья состоит
970 человек (на 1 января 2019 года – 886 человек) из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Государственной межведомственной комиссией были утверждены потребности в денежных средствах:

а) для обеспечения жилыми помещениями выпускников
2018–2020 годов необходимо 17 986 020 рублей, на 2019 год –
7 371 600 рублей, к сведению приняты расходы на 2020 год –
5 614 320 рублей;

б) для обеспечения надлежащего санитарно-технического состояния жилых помещений, закрепленных за сиротами и оставшимися без попечения, на 2019 год – 393 622 рубля, к сведению приняты расходы на 2020 год в сумме 25 856 рублей.

На проведение мероприятий в 2019 году за счет средств республиканского бюджета на финансирование Программы было предусмотрено 8 074 806 рублей, что на 32,95% больше, чем заявлено в объеме бюджетного финансирования Программы на 2019 год.

По состоянию на 1 января 2019 года количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жильем, по городам (районам) составляло 886 человек, что на 280 человек больше, чем предусмотрено Программой.

В процессе реализации Программы в 2019 году было приобретено
60 жилых помещений (квартир) и Программа профинансирована в сумме 6 903 684 рубля. Фактическое исполнение Программы составило 89,55% (по приобретению квартир), или 85,50% от запланированного объема финансирования.

Остаток выделенных бюджетных ассигнований составил
1 171 122 рубля.

Отмечено, что в 2019 году государственными администрациями городов (районов) республики не выделялись денежные средства на приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, за исключением государственной администрации Каменского района и города Каменки, где из местного бюджета на приобретение жилья была выделена сумма в размере 131 000 рублей. Данные денежные средства были освоены в полном объеме.

Общая сумма, необходимая для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, состоящих в очереди на получение жилого помещения, составляет примерно
145 094 900 рублей (на 19 025 508 рублей больше по сравнению
с 2018 годом). Указанная сумма свидетельствует о необходимости кардинального решения данного вопроса, так как число граждан данной категории, нуждающихся в предоставлении жилья, неукоснительно растет, и только за 2019 год в льготную очередь было поставлено 149 человек.

Вместе с тем в 2019 году было предоставлено:

а) благоустроенное жилье – 62 человекам (в 2018 году – 18 человекам);

б) общежитие – 29 человекам (в 2018 году – 41 человеку);

в) койко-место – 0 человек (в 2018 году – 0 человек).

Социальная защита детей-инвалидов в Приднестровской Молдавской Республике регулируется Законом Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите инвалидов» и иными нормативными правовыми актами.

За отчетный период была принята государственная целевая программа «Равные возможности» на 2019–2022 годы (далее – программа). Финансирование программы рассчитано на четыре года и осуществляется за счет республиканского и местных бюджетов.

Программой предусмотрено осуществление нормативно-правовой, частично организационно-управленческой деятельности, а также деятельности, связанной с финансированием (обеспечение доступности социальной инфраструктуры для инвалидов, в том числе детей-инвалидов и других маломобильных групп населения, создание (реконструкция) учреждений для реабилитации и социализации, доступность образования, профессиональной подготовки и реабилитации, содействие в трудоустройстве и занятости).

В рамках данной программы местными бюджетами городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики в 2019 году было осуществлено проведение циклов культурно-досуговых, благотворительных мероприятий для детей-инвалидов различных возрастных групп, обустройство пандусов и кнопок вызова на различных объектах, создание необходимых условий для получения инклюзивного образования, оказание организационной и финансовой поддержки деятельности общественных организаций инвалидов и другие мероприятия. В целом по всем государственным администрациям городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики в 2019 году предусматривалось выделение 521 272 рублей, из которых освоено
285 500 рублей (54,8 %).

Вместе с тем на совершенствование условий обучения лиц с ограниченными возможностями в государственных специальных (коррекционных) организациях образования в 2019 году выделено
1 500 018 рублей. 1 сентября 2019 года на базе ГОУ «Бендерская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат IV, VII видов» открыто отделение для обеспечения образовательного и воспитательного процесса III вида.

Профилактическую работу с несовершеннолетними, оказавшимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, активно проводит муниципальное специализированное учреждение «Центр социально-воспитательной работы» города Тирасполя.

Здесь начиная с 1999 года создана и четко работает социально-воспитательная система. Коллектив учреждения состоит из 25 человек, 18 из которых педагогические работники.

По состоянию на 1 января 2020 года на профилактическом учете учреждения состоит 32 несовершеннолетних девиантного и делинквентного поведения, 189 неблагополучных семей, в которых воспитываются
360 несовершеннолетних. В списках «группы ранней профилактики», числится 66 несовершеннолетних и 56 семей, в которых воспитывается
106 детей, пока не состоящих на профилактическом учете.

Учреждение объединяет сеть структурных подразделений (филиалов) в разных микрорайонах города Тирасполя. Профилактическая, просветительская и развивающая работа с детьми осуществляется в одновозрастных и разновозрастных объединениях по интересам: клуб, группа, секция и другое.

Специалисты учреждения традиционно участвуют в работе загородных лагерей разной направленности (трудовые, оздоровительные, экологические) и организуют работу летних оздоровительных площадок для детей младшего и среднего школьного возраста, состоящих на профучете и из малообеспеченных семей.

В рамках работы по профилактике безнадзорности несовершеннолетних в 2019 году органами внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики выявлено 326 безнадзорных несовершеннолетних (в 2018 году – 261). Из них 21 несовершеннолетний направлен в специальную общеобразовательную школу закрытого типа ГОУ «Республиканский учебно-воспитательный комплекс им. А. С. Макаренко» для детей с девиантным поведением. Заведено 7 розыскных дел в отношении несовершеннолетних, самовольно ушедших из семьи (в 2018 году – 14).

Также Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики совместно с Министерством просвещения Приднестровской Молдавской Республики, Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики и другими силовыми ведомствами республики был проведен ряд мероприятий, в том числе оперативно-профилактическая операция «Подросток», военно-спортивная игра «Юный патриот Приднестровья», слет «Юный инспектор дорожного движения».

В 2019 году сотрудниками инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики (далее ИДН) было составлено 2 165 административных протоколов (в 2018 году –
2 046).

На профилактическом учете в 2019 году в ИДН состояли
562 несовершеннолетних, из них: 43 – лица особой категории, 519 – лица общей категории, 25 – наркоманы и токсикоманы. На профилактическом учете состоит 421 неблагополучная семья.

За 12 месяцев 2019 года на территории республики по оконченным уголовным делам несовершеннолетними совершено 232 преступления
(2018 год – 292).

Для детей, находящихся в социально опасном положении, в республике в течение ряда лет функционирует ГОУ «Республиканский учебно-воспитательный комплекс им. А. С. Макаренко» как структурное подразделение Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики. За 2019 год в данную специальную общеобразовательную школу по постановлению суда доставлен 21 несовершеннолетний.
В 2019 году отчислено 16 несовершеннолетних.

В целях реализации конституционного права несовершеннолетних на получение обязательного общего среднего образования в Приднестровье также функционирует воспитательное учреждение Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, где открыт учебно-консультационный пункт.

Здесь в 2018–2019 учебном году закончили обучение и получили аттестат об основном общем образовании (9 классов) 3 осужденных и 14 осужденных получили квалификацию «мастер отделочных строительных работ, штукатур». Всего с 2004 года по сегодняшний день общее количество выпускников составило: 71 учащийся основной школы и 186 окончивших и получивших удостоверение курсовой подготовки с присвоением квалификации «мастер отделочных строительных работ, штукатур».

В 2019–2020 учебном году открыто 4 класса (6, 7, 8, 9 классы), в которых обучались 14 осужденных. В рамках трудового обучения организовано обучение 15 осужденных по специальности «слесарь по ремонту автомобилей».

В 2019 году в воспитательном учреждении Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики отбывали наказание 22 воспитанника. Из них:
1 несовершеннолетний в возрасте до 16 лет, 12 осужденных от 16 до 18 лет,
9 человек старше 18 лет.

В рамках работы по документированию осужденных, нуждающихся в паспортах, в 2019 году оформлены 9 паспортов. Всего с начала 2010 года оформлено и выдано 92 паспорта воспитанникам учреждения.

В учреждениях исполнения наказаний на территории женского участка Учреждения исполнения наказаний – 3 (далее – УИН-3) Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики вместе с осужденными матерями находятся малолетние дети (до 3-х лет). В настоящее время в Доме матери и ребенка УИН-3 содержатся 3 осужденных женщины со своими малолетними детьми.

Медицинское обслуживание осуществляется сотрудниками медицинской части УИН-3. Плановые осмотры и прививки, оказание квалифицированной медицинской помощи осуществляются специалистами учреждений Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики. Для консультаций и профилактических осмотров осуществляется вывоз детей к врачам-специалистам (педиатр, невролог, кардиолог и так далее) в учреждения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

Территориальные уголовно-исполнительные инспекции Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики проводят различные воспитательные и профилактические мероприятия с условно осужденными несовершеннолетними. Так, в 2019 году по месту жительства и учебы проверено 130 несовершеннолетних осужденных и прочитано 313 лекций воспитательно-профилактического характера в различных общеобразовательных учреждениях.

Анализ положения детей в Приднестровской Молдавской Республике выявил ряд проблем, среди которых отмечается следующие.

В области здравоохранения.

Наибольшей проблемой в оказании медицинской помощи детям является кадровое обеспечение.

1. Обеспеченность врачами педиатрами – 84,4% (в районах республики – от 33,6% до 57,1%). Недостаточное обеспечение врачебными кадрами и средним медицинским персоналом ведет:

а) к нарушению принципа диспансерного наблюдения здоровых детей и детей, страдающих хроническими заболеваниями;

б) к неправильной тактике ведения заболеваний, применение устаревших методов лечения;

в) к нарушению статистического учета основных качественных показателей оказания медицинской помощи детям.

Несмотря на то, что в республике решается вопрос о повышении квалификации, еще не все педиатры охвачены обучением, что сказывается на качестве оказания медицинской помощи детям.

2. Недостаточное обеспечение детскими специалистами. Так, врачи-неврологи, оказывающие медицинскую помощь детям, имеются только в городе Бендеры.

В области образования:

а) дошкольное и общее образование:

1) старение педагогических кадров;

2) незначительный приток молодых специалистов в организации образования;

3) учебные фонды организаций образования с молдавским и украинским языком обучения укомплектованы не в полном объеме учебно-методической литературой;

4) необходимость совершенствования материально-технической базы организаций образования;

б) специальное (коррекционное) образование:

1) недостаточное обеспечение учебниками, учебно-методической литературой и программами нового поколения, в том числе на молдавском языке, для специальных (коррекционных) организаций образования для детей с нарушением интеллекта;

2) устаревшее материально-техническое и технологическое оборудование;

3) несоответствие инфраструктуры организаций образования специфическим требованиям доступа детей и молодежи с ограниченными возможностями: отсутствие путей доступа, широких выходов, лифтов, адаптированных санитарных узлов, адекватного оборудования;

в) профессиональное образование:

1) система профессионального образования недостаточно ориентирована на рынок труда республики, на перспективные потребности его развития;

2) недостаточное материально-техническое обеспечение. Для подготовки высококвалифицированных рабочих и специалистов, соответствующих современным требованиям работодателей, необходимы новое оборудование, специальная литература, наглядные пособия. На протяжении многих лет организациям начального и среднего профессионального образования из бюджета не выделяются средства на обновление оборудования;

3) недостаточная обеспеченность квалифицированными кадрами;

г) дополнительное образование:

1) недостаточная обеспеченность квалифицированными кадрами.

2) отсутствие педагогического образования у многих педагогов дополнительного образования.

В области охраны прав детства:

а) низкий уровень обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после окончания организаций профессионального образования;

б) недостаточное межведомственное взаимодействие органов и учреждений по профилактике социального сиротства, семейного неблагополучия, по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены;

в) недостаточно развиты формы устройства детей, нуждающихся в опеке и попечительстве, в том числе в приемные семьи;

г) отсутствие программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка.

В целях улучшения положения и качества жизни детей в Приднестровской Молдавской Республике в дальнейшем необходимо следующее.

В области здравоохранения.

В целях решения проблемы сохранения и улучшения здоровья обучающихся (воспитанников) организаций образования целесообразно разработать комплекс мероприятий, способствующих снижению заболеваемости и сохранения здоровья детского населения, в том числе требуется:

а) совершенствование профилактической направленности амбулаторно-поликлинической службы с целью снижения заболеваемости и болезненности детей, снижения уровня инвалидизации детского населения, снижения младенческой и детской смертности;

б) улучшение работы по сохранению грудного вскармливания согласно Глобальной стратегии питания детей грудного и раннего возраста ВОЗ;

в) улучшение качества медицинской помощи детскому населению на всех этапах путем внедрения современных технологий диагностики и лечения больных детей;

г) укомплектованность лечебных учреждений педиатрическими кадрами. Обеспечение для медицинских работников возможности регулярного повышения квалификации, своевременного проведения аттестации и сертификации специалистов.

В области системы дошкольного, общего и специального (коррекционного) образования:

а) продолжение введения образовательных стандартов нового поколения;

б) создание равных стартовых возможностей и условий для получения гражданами Приднестровской Молдавской Республики дошкольного и общего образования в соответствии с потребностями личности, ее индивидуальными способностями и возможностями;

в) создание условий для обновления кадрового состава и привлечения молодых педагогов для работы в организациях образования.

В области дополнительного образования:

а) развитие системы дополнительного образования как ресурса мотивации личности к познанию, творчеству, труду, искусству и спорту:

б) расширение условий для самореализации творческого и интеллектуального потенциала детей и молодёжи (в том числе детей дошкольного возраста) посредством участия в конкурсных, фестивальных, выставочных мероприятиях и соревнованиях;

в) реализация мероприятий по совершенствованию физического и военно-патриотического воспитания детей и молодёжи Приднестровья.

В области профессионального образования:

а) обновление содержания начального и среднего профессионального образования путем перехода на новые образовательные стандарты, расширение практико-ориентированной (дуальной) системы обучения;

б) развитие сетевого взаимодействия организаций разного уровня по направлениям подготовки кадров, организация стажировки педагогических кадров на предприятиях республики, направленной на повышение уровня профессиональной компетентности.

В области охраны прав детства:

а) усиление совместной работы Министерства по социальной защите и труду с государственными администрациями по работе с детьми-сиротами и оставшимся без попечения родителей, лицами из их числа в части реализации их жилищных прав после окончания организаций профессионального образования;

б) усиление работы по межведомственному взаимодействию органов и учреждений по профилактике социального сиротства, семейного неблагополучия, выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены;

в) совершенствование работы по созданию условий воспитания и обучения в подведомственной сфере детей с ограниченными возможностями здоровья;

г) разработка и утверждение программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка;

д) работа по развитию форм семейного устройства детей-сирот и оставшихся без попечения родителей;

е) совершенствование нормативной правовой базы в области опеки и попечительства.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь пунктом 4 статьи 90 Регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Принять к сведению государственный доклад «О положении детей в Приднестровской Молдавской Республике в 2019 году».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Заместитель Председателя

Верховного Совета

Приднестровской

Молдавской Республики М. П. БУРЛА

г. Тирасполь

5 ноября 2020 года

№ 3744