



НОЯБРЬ 2019
№10 (144)

СОВЕТЫ

НАРОДА



Председатель Верховного Совета был гостем Первого республиканского. Новую встречу Александра Коршунова с представителями СМИ инициировало руководство информационного агентства «Новости Приднестровья». В перечне тем, а их порядка 20, – секреты законотворческой кухни, анализ деятельности парламентариев, задачи осенней сессии. Есть вопросы, которые нацелены на то, чтобы дорисовать новые штрихи к портрету главы парламента.

ГЛАВНОЕ – СДЕЛАТЬ НАШИХ ГРАЖДАН СЧАСТЛИВЕЕ

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

– Александр Викторович, прошло уже почти два месяца, как открылась новая сессия Верховного Совета. Есть ли какой-то план законотворчества на остаток осени и зиму, и какие самые важные законопроекты предстоит принять?

– План работы Верховного Совета формируется на каждую сессию отдельно. Есть законопроекты, которые поступают от субъектов права законодательной инициативы в порядке, определённом регламентом. И есть, конечно, законопроекты стратегического характера, которые судьбоносно влияют на деятельность государства в последующий период. На осенней сессии Верховного Совета я выделяю два таких законопроекта. Это Налоговый кодекс и закон о республиканском бюджете на 2020 год.

Почему акцентирую внимание на законе о бюджете? Последние три года мы планируем работу органов госвласти и управления по принципу программно-целевого ориентирования.

На практике это выглядит следующим образом. Выставляются целевые ориентиры. Под целевые ориентиры формируются программы, под программы изыскиваются финансовые ресурсы в зависимости от объёма и реализации той или иной государственной программы или бюджетного фонда. То есть государство определяет направление, которому необходимо дополнительное внимание, и утверждает объём финансирования по нему. Естественно, что при формировании бюджета формируется и объём этих программ.

Это не только традиционные целевые фонды, такие как Экологический и Дорожный, но и новые программы, каждая из которых призвана решить какую-то определённую проблему.

Если мы ставим цель по продовольственной безопасности, то, естественно, мы должны понимать, что необходимо разработать государственную программу поддержки АПК.

Если обеспечиваем продуктами питания на 20-30%, то необходимо ставить целевой ориентир в среднесрочной перспективе достичь показателя в 60-80%. Исходя из целевого ориентира мы выстраиваем государственный программный подход: что необходимо сделать, чтобы достичь заданной отметки.

И вот закон о республиканском бюджете последних лет как раз тем и отличается, что формируется достаточно большое количество государственных программ по тем либо иным направлениям. Финансируются целевые фонды. Причём наполняются не лимитами, а живыми деньгами.

– Из новых программ в следующем году появится программа по поддержке молодёжи или ещё что-то?

– Нужно понимать, что если мы начали реализацию какой-либо государственной программы, то мы должны продолжать ее реализацию до достижения целевого ориентира. Иначе возможен вариант, что мы потратим деньги впустую, а поставленной цели не добьёмся.

Если мы поставили ориентир по обеспечению продуктами питания на 80%, нужно его достигать, если мы приняли решение обеспечить детей-сирот жильём на 90-100%, то мы должны продолжать из года в год наполнять эту программу финансовыми ресурсами, пока не достигнем поставленной цели.

В связи с этим рождение сразу десятка государственных целевых программ в течение одного года физически невозможно. Финансовые ресурсы у нас сегодня ограничены, и к тому же есть огромный объём социальных обязательств государства перед нашими гражданами, которые необходимо исполнять.

Одна-две госпрограммы в год – это нормальная практика.

Самое важное, чтобы мы достигли запланированных целевых ориентиров по уже действующим госпрограммам. Сперва нужно завершить их и только потом формировать новые.

– Проект бюджета на следующий год представлен. Есть что-то, с чем Вы не согласны, что-то, что Вы как депутат хотели бы подкорректировать?

– Только текстовая часть закона о республиканском бюджете изложена на 114-ти страницах. Успел ознакомиться с половиной. Думаю, что все вопросы, которые возникнут у депутатского корпуса, у субъектов права законодательной инициативы, мы сможем разрешить в рамках рабочих совещаний в режиме так называемого нулевого чтения.

Пока кардинальных замечаний нет. Но думаю, что работа над бюджетом будет непростая. Потому что мало определить целевой ориентир, мало найти объём финансовых ресурсов для достижения той или иной задачи. Очень важно понимание, как будет работать тот или иной механизм на практике.

В чём-то эту работу можно сравнить с работой штурмана. В Москву можно доехать через Брянск, а можно через Осло. И вот наша задача – найти тот путь, который будет оптимальным.

Например, госпрограмма поддержки молодых специалистов подразумевает обеспечение этих специалистов жильём. А каким именно образом эту задачу разрешить, этот вопрос будет обсуждаться. Ведь это может быть и погашение государством процентных ставок по ипотечным кредитам, и погашение части самого тела кредита, и другие возможные механизмы.

Говорить о том, какое решение будет на выходе, сегодня рано. Но, однозначно, мы ищем оптимальный вариант, используя, кстати, международные практики и международный опыт, в том числе и российский.

– Повышение зарплат и пенсий. Правительство пока предлагает действовать точно: увеличивать зарплату бюджетникам по отдельным отраслям, наиболее важным, либо там, где сложился наибольший дефицит кадров. Премьер-министр отмечал, что пока остаются актуальными внешнеэкономические риски, принимать решение об общем повышении зарплат и пенсий рано. Вы как депутат с этим согласны? Ведь и в проект бюджета 2019 года изначально общее повышение зарплат не закладывалось. Однако в ходе работы над документом, совещаний у президента было принято решение, что всё же семипроцентному повышению зарплат и пенсий быть.

– Действительно, проект бюджета на 2020 год поступил с параметрами повышения финансирования по фонду оплаты труда по ряду направлений. В первую очередь это, конечно, медицина. Однако многих граждан волнует вопрос, будет ли возможность повышения зарплат для всех работников бюджетной сферы.

По этому поводу надо сказать следующее. Депутаты Верховного Совета сегодня прорабатывают все цифры, как, например, никогда. Стараются изыскать возможность перераспределения и консолидации финансовых ресурсов для выплаты дополнительной заработной платы в виде пяти, семи, девяти процентов.

Ведь решение о повышении заработной платы на 7% в прошлом году привело к дополнительным расходам бюджета на 260 млн рублей. Это достаточно серьёзная сумма для бюджета нашей республики, и чтобы провести ещё одно повышение зарплат в следующем году, эти деньги надо иметь.



Кроме того, решение об увеличении зарплатных плат принимается не на один год, а с прицелом на будущую перспективу. Это долгосрочные социальные обязательства, которые необходимо будет выдерживать и в 2020-м, и в 2021-м, и в 2022-м годах. И это тоже необходимо учитывать при принятии решения. Если мы заявим о повышении зарплат, но на самом деле таких финансовых возможностей не будет, то мы просто обманем людей. По такому пути идти нельзя.

Поэтому Верховный Совет работает над оптимизацией расходов и поиском дополнительных доходов. От того, какую сумму получится высвободить, и зависит, можно будет обсуждать вопрос повышения зарплатных плат или нет.

Если мы оптимизируем расходы на 10-20 млн рублей, то физически невозможно будет поднять уровень зарплат всем работникам бюджетной сферы. Если мы найдём 200 млн путём отказа от той или иной программы или оптимизации каких-то расходов, тогда да, действительно, можно будет обсуждать вопрос повышения зарплат.

Но работа только началась. Две недели, как комитеты работают каждый по своему направлению и пытаются изыскать либо оптимизированные, либо дополнительные источники. Я думаю, что в течение ближайших двух-трёх недель ситуация с финансовыми возможностями государства станет понятной.

– Два-три года назад в Приднестровье громко звучала тема искоренения коррупции и различных «серых схем». Нужно ли принимать какие-то специальные законы для борьбы с коррупционными проявлениями? Например, вводить обязанность для госслужащих публиковать декларации о доходах?

– У нас в этой сфере действует целый ряд законодательных актов, и, как мы видим, сегодня все «серые схемы», которые существовали в 2012–2016 годах, ликвидированы. Причём ликвидированы не только в госсекторе, но и в частном. Это позволяет говорить о том, что действующее законодательство достаточно эффективно. Что касается доходов, то, мне кажется, нет ничего страшного, если министр или депутат опубликует свои доходы.

Правда, возможно, эффективнее было бы публиковать информацию не о доходах, а о расходах госслужащих. Международная практика показывает, что мир поделился в этом вопросе где-то пополам. В одних странах обязали чиновников публиковать информацию по доходам, в других – по расходам.

– Вы готовы к тому, чтобы информация о ваших доходах и расходах стала публичной и, к примеру, была выложена на сайте Верховного Совета?

– Думаю, что это не секрет.

– Тогда нам следует ждать такой законодательной инициативы?

Окончание на 2-й стр.

Окончание. Начало на 1-й стр.

– Если бы это был самый актуальный вопрос для нашей республики, наверное, законодательная инициатива родилась бы ещё года два-три назад. Но в реальности сегодня достаточно большое количество вопросов связано с экономической деятельностью, и с жизнью наших граждан. Я думаю, что в первую очередь необходимо разрешать именно эти проблемы.

– До того, как Вы заняли должность спикера, Вы являлись зампреда парламента фракции «Обновление», входили в состав руководства партии. Как Вы оцениваете состояние партийной системы Приднестровья? И нужны ли республике партии вообще, учитывая, что у нас выборы депутатов проходят по одномандатным округам?

– Давайте сразу отмечу, что Председатель Верховного Совета по закону не может состоять ни в какой политической партии. Соответственно, при избрании меня на эту должность я написал заявление о приостановлении своего членства в «Обновлении».

Теперь в общем по части института партий в нашей республике. Дело в том, что партийная система – и международная практика это доказала – очень эффективна в больших государствах, где представитель либо избранник граждан не всегда может встретиться со всеми своими избирателями. По разным причинам: либо это слишком большая территория, либо это слишком большое количество избирателей.

Приднестровье – государство небольшое. И в наших условиях мажоритарная система, когда граждане голосуют не за партию, а за конкретного кандидата, показала свою эффективность. Депутата знает практически каждый избиратель. Если не в лицо, то по фамилии точно. Избиратель знает, что делает депутат, чем он дышит. И эта связь представителя наших граждан и самих граждан у нас очень крепкая и делает нашу республику уникальной.

Но это не исключает наличия партий в республике. Если завтра какой-то активный человек сможет организовать группу людей по политическим интересам и зарегистрирует партию, я не вижу в этом проблемы. Действующее законодательство позволяет открыть хоть сто партий в Приднестровье. Другое дело: есть ценз по количеству членов партии. Но это разумное ограничение, потому что, если создать партию из трёх человек, это будет не партия, а какой-то кружок по интересам.

– Как в «Обновлении» было с партийной дисциплиной? Бывали ли случаи, когда Вы не соглашались с общим мнением фракции? Как в таких случаях голосовали? Должен ли депутат, состоящий в партии, подчиняться её решениям, решениям большинства, даже если он с ними не согласен?

– На самом деле, есть положение о фракции, и в этом положении расписаны все регламентные процедуры, в том числе и по голосованию. Я могу 333 раза выступать против какого-либо управленческого решения и имею возможность доказывать аргументы против этого решения на фракции. Ругаться, спорить, драться – отстаивать свою позицию всеми способами. Но если мне не удалось убедить своих коллег и фракция приняла по этому вопросу другое решение, то во время заседания Верховного Совета я должен голосовать за решение фракции. В этом и есть смысл фракционной работы.

Вернёмся к программе поддержки молодых специалистов. На самом деле, вариантов реализации этой программы как минимум 5-7. Я вижу один вариант. Другой мой коллега видит второй вариант и так далее. И мы эти варианты обсуждаем и доказываем друг другу, какой из них наиболее оптимальный, какой из них приведёт к положительному эффекту. Естественно, если депутат доказал, что третий вариант самый лучший и за него проголосовало большинство, то, наверное, я должен признать, что мой вариант был не самый эффективный.

Вот по этому принципу работает фракция на любом уровне. Будь то фракция «Обновление» в городском, районном совете или фракция «Обновление» в парламенте.

– То есть Вы сторонник жёсткой партийной дисциплины. Если большинство выработало какую-то позицию, надо её придерживаться, даже если Вы внутренне не согласны?

– Да. Но, конечно, не всегда на практике бывает именно так. Есть депутаты и в Верховном Совете, и в местных, у которых амбиции зашкаливают, и они, несмотря на решение фракции, всё равно настаивают на своём варианте, оставаясь в одиночестве. Конечный итог ясен. Потому что решение принимается большинством голосов. Именно так работает демократия.

– Лоббизм. В некоторых странах это вполне законная вещь, есть даже специальные лоббистские компании, в других – что-то полузаконное. А как с этим обстоит дело в Приднестровье? Что должно делать руководство предприятия, если, к примеру, считает что ставка налога на доходы, установленная Верховным Советом для их отрасли, слишком высока?

– К сожалению, понятие «лоббизм» сегодня у наших граждан на постсоветском пространстве приобрело негативный оттенок. На самом деле, лоббизм – это не более чем продвижение. Если какая-то общественная организация или предпринимательское сообщество ратуют за продвижение того или иного вопроса, то они лоббисты. И естественно, что все представители народа, начиная от депутатов сельских Советов и заканчивая Верховным, являются лоббистами. Потому что они, как минимум, продвигают интересы своих избирателей. А если они ещё работают по направлениям, то есть в Комитете по АПК, в Комитете по экономике, в Комитете по социальной политике, то они лоббируют интересы той или иной части нашего общества.

Поэтому в этом слове ничего страшного нет. Продвигать идеи либо решения – это право любого гражданина, не только депутатов. У нас граждане могут обращаться и в органы государственной власти, и в органы государственного управления, муниципального управления. Это тоже лоббизм. Они лоббируют свои интересы и свой вопрос, который их волнует.

ГЛАВНОЕ – СДЕЛАТЬ НАШИХ ГРАЖДАН СЧАСТЛИВЫЕ

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Что же касается предпринимательского сообщества, то у нас несколько структур сформированы как раз для того, чтобы вопросы, которые возникают у предпринимателей, лоббировать в высшем законодательном органе. Это и Союз промышленников, аграриев и предпринимателей Приднестровья, и даже отдельный комитет в Верховном Совете по поддержке предпринимательства. Сформированы целые структуры, которые целенаправленно занимаются вопросами предпринимательского сообщества. Занимаются, конечно же, не забывая о том, что решения должны быть государственными, идти в конечном итоге на пользу государству, а не во вред!

В качестве примера приведу уменьшение процентных ставок по налогу на доходы для промышленных предприятий. Очень многие сомневались в том, что это решение верное. Высказывались опасения, что оно приведёт к масштабному снижению налоговых поступлений в бюджет. На самом деле всё произошло с точностью до наоборот. Снижение налоговых ставок позволило вдохнуть предприятиям свежего воздуха, нарастить объёмы производства, и они не только не уменьшили, а даже увеличили налоговые отчисления. Вот пример лоббизма на практике.

– В следующем созыве Верховного Совета будет на 10 депутатов меньше, чем в этом. Вы уже говорили, что решение о таком сокращении состава парламентариев принято в целях оптимизации расходов. Это единственная причина? Может быть, Вы и другие депутаты просто устали от некоторых коллег?

– Начну со второй части вопроса. Тот, кто желает либо не желает видеть депутата в следующем созыве, находится в равных условиях с остальными депутатами. И неизвестно, делегируют ли ему граждане полномочия представлять их интересы или в парламент пройдёт как раз тот депутат, которого кто-то не желал там видеть.

Поэтому говорить о том, что кто-то из парламентариев кому-то негоден и поэтому идёт сокращение депутатского корпуса, вряд ли возможно. А с точки зрения оптимизации госрасходов – мы считаем, что нужно в этом вопросе начинать с себя. Надо показать пример всему сообществу, что в рамках жёсткой экономики финансовых средств бюджета необходимо ужиматься и оптимизироваться. Но, конечно, без ущерба для деятельности того или иного органа.

Есть ещё один немаловажный фактор. Мы посмотрели динамику представительства депутатов Верховного Совета с момента создания республики. Изначально норма представительства была в районе четырнадцати-пятнадцати тысяч избирателей на одного депутата. Со временем из-за снижения численности населения этот показатель также уменьшился раза в полтора. Наверное, это не совсем правильно, и мы возвращаем норму представительства, какая была в первые годы существования республики.

– 33 человека. Этого достаточно, чтобы выполнять весь большой объём законодательной работы, которую проводит парламент?

– Я думаю, они справятся.

– Что будете делать, если ваш округ из-за оптимизации объединят с одним из соседних и на выборах придётся конкурировать с тем, кто ещё недавно работал с Вами бок о бок?

– Вероятно, так и произойдёт. Для того чтобы увеличилась база избирателей, необходимо увеличивать избирательные округа. И естественно, что часть округа моего коллеги по цеху вольётся в мой округ или наоборот. И если коллега, с которым я сегодня работаю в Верховном Совете, будет баллотироваться на моём избирательном округе, это нормальный процесс конкуренции. Граждане оценят работу моего коллеги, оценят работу мою как депутата Верховного Совета и выставят оценку. И у кого оценка будет выше, тот и будет представлять следующие пять лет наших граждан в Верховном Совете.

– Борьба на следующих выборах будет более жёсткой?

– Естественно. Потому что количество округов меньше, а претендентов больше. Это как конкурс при поступлении в вуз. В одном высшем учебном заведении на одного абитуриента приходится сразу два бюджетных места, а в другом – на одно место претендует сразу 15 поступающих. Чем больше человек на одно место, тем выше конкуренция и тем более качественный выбор могут сделать наши граждане.

– В странах с сильной президентской и исполнительной властью парламент часто становится местом, куда пожилые госдеятели уходят на пенсию. У нас республика президентская...

– Это такой намёк, что у нас Верховный Совет – это заседание лиц пенсионного возраста? Может быть, в ряде стран такое и есть, не изучал, честно говоря, эту тематику. Но не у нас. У нас 70% депутатов Верховного Совета младше 55 лет. То есть до пенсионного возраста им ещё работать и работать. Коллег старше 60-ти только 5.

И, опять же, депутата выбирают граждане. Вне зависимости от того, сколько ему лет. Они оценивают его предыдущую деятельность. Оценивают его возможности. Они оценивают его текущую работу. Оценивают его знания, опыт, навыки.

И на базе всех этих показателей они его выбирают. И здесь, мне кажется, возраст не играет большой роли. Важно, какой сам человек. Если он действительно ратует за своих избирателей, действительно любит страну, любит город, любит свой район, село, то у него больше шансов на победу.

– То есть пока у нас сохраняется мажоритарная система, а не пропорциональная...

– Да, никого направить на «отдых» в парламент не получится.

– Как строятся отношения с исполнительной ветвью власти?

– По Конституции у нас все ветви власти равны, соответственно, мы строим работу на паритетной основе. Мы не считаем себя выше или ниже. Мы считаем друг друга партнёрами. Мы делаем одно дело, мы сторонники развития республики, улучшения благосостояния наших граждан, крепости нашего государства. На базе этих основных посылов мы и проводим работу с исполнительными органами власти, с прокуратурой, с судебным сообществом, с президентом нашей республики.

– Год назад, да и раньше в республике громко звучало слово «консолидация». Эта консолидация ветвей власти достигнута сегодня?

– Да. Сегодня нет разногласий в концептах. У всех представителей высшего управленческого звена есть чёткое понимание, в каком направлении мы движемся. Консолидирует все ветви власти президент. Но это не означает того, что у нас нет споров. Споры есть – по механизму реализации, но то, что это направление выбрано и оно правильное, ни у кого сомнений нет.

– А какое это направление?

– Мирное развитие государства на благо наших граждан.

– Несколько лет назад у нас в Приднестровье активно шла дискуссия, нужно ли переводить депутатский корпус на работу на профессиональной основе. Мотивация следующая: если человек будет занят исключительно работой в качестве депутата, то у него будет больше времени на основную функцию – законодательство. Как Вы считаете, нужно ли сегодня в Приднестровье переводить парламент на работу на профессиональной основе? Или действующая система удовлетворяет положению вещей?

– Международная практика говорит о том, что парламенты различных государств формируются по разным принципам. Есть такие законодательные органы, где все депутаты работают на общественных началах. Есть парламенты, где депутаты, наоборот, работают чисто на профессиональной основе. Мне кажется, что в этом вопросе нужна золотая середина.

В этом смысле действующая система, когда депутат может выбрать, на постоянной профессиональной основе работать в Верховном Совете или нет, – это оптимальный вариант.

Поэтому парламенты с таким смешанным составом имеют преимущество над чисто профессиональным парламентом. Ведь депутаты, которые работают в законодательном органе на непостоянной основе, заняты и в других прикладных сферах деятельности. И им приходится на практике опробовать и работать по законам, которые они сами же и принимают. А значит, выявляются все шероховатости и подводные камни, которые возможны при разработке тех или иных правовых норм.

– Перед тем как стать депутатом Верховного Совета, Вы два созыва состояли в местном совете Бендер. Помните, когда впервые решили баллотироваться в горсовет?

– Впервые идея поучаствовать в решении вопросов на городском уровне возникла в 2000 году. Правда, основная избирательная кампания уже завершилась, но оставалось несколько участков, где выборы по ряду причин не состоялись. И я решил попробовать себя на одном из них. Молодой, неопытный, занял в итоге третье место.

Но желание изменить что-то к лучшему в нашем очень красивом городе, желание сделать для наших граждан проживание более удобным, реакцию чиновников более человеческой – вот это желание, оно осталось. И в 2005 году, уже на основных выборах, я повторно баллотировался и граждане микрорайона Ленинский выбрали меня представлять их интересы. Надеюсь, я их не подвёл.

– Избиратели не жалели, что вы ушли из горсовета в Верховный? Не звали Вас вернуться?

– Звали раньше, сейчас уже перестали.

– Что самое интересное в работе депутата?

– Самое интересное – то, что каждый день это практически новая жизнь. Потому что каждый день ты решаешь очень много новых задач, ты развиваешься, ты занимаешься оптимизацией деятельности того или иного института власти, ты решаешь проблемы, помогаешь гражданам. И каждый день не похож на предыдущий.

– Какой у Вас главный стимул работать и дальше в качестве депутата?

– Главный стимул – сделать наших граждан счастливыми.

– Этим правилом нужно руководствоваться всем, кто идёт в парламент?

– Не обязательно всем, но я руководствуюсь этим.

ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС В ПОИСКЕ ОПТИМАЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ

Прежде чем закон поступит на подпись президенту, он проходит несколько кругов обсуждений, начиная с заседаний профильных парламентских комитетов, фракции «Обновления», Президиума Верховного Совета, иногда парламентских слушаний. Все это ради одного – найти оптимальное решение, которое с принятием закона будет работать.

Про долги за квартиру

Если за вами числятся долги по оказанным жилищно-коммунальным услугам, у вас могут возникнуть проблемы с реализацией недвижимости. Законодательная взаимосвязка задолженности и возможности совершения сделок по купле-продаже квартиры (дома, гаража) призвана совершенствовать механизм взыскания долгов абонентов перед энергоснабжающими организациями жилищно-коммунального хозяйства. В этом состоит суть принятых Верховным Советом поправок в Жилищный кодекс.

Проблема годами непогашаемых потребителями долговых обязательств актуальна и поныне. Их общий объем варьируется в пределах 150 млн рублей, а в «черных списках» должников числится свыше 50 тысяч наших земляков. Недополученные от них средства своевременно не пошли на поддержание инженерных коммуникаций электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения в технически исправном состоянии для выполнения главной функции предприятий естественных монополий – бесперебойного и надежного обеспечения потребителей всеми видами коммунальных услуг. Из-за значительного недопоступления средств жилищно-коммунальные организации выполняют меньший объем ремонтных работ, несут убытки. При этом износ инженерных сетей жизнеобеспечивающих предприятий составляет от 70 до 90%.

Законодательные нововведения устанавливают определенный барьер для тех должников, которые хотят реализовать свою недвижимость, – на это необходимо будет согласие ресурсоснабжающей компании. При таком развитии событий задолженность перейдет к новому собственнику. В настоящее время новый собственник недвижимого имущества не отвечает по долгам предыдущего хозяина. Теперь же при переходе права собственности на объект недвижимости к новому владельцу производится и переход обязательств по платежам за жилое помещение и коммунальные услуги. Это условие должно быть отражено в соответствующем договоре.

На то, чтобы урегулировать нюансы, связанные с новым порядком оформления договоров купли-продажи недвижимости, разработать подзаконные нормативные акты, принятыми поправками в Жилищный кодекс предлагается отвести три месяца.

На группы по степени опасности

Депутатский корпус поддержал законодательную инициативу Правительства по внесению изменений и дополнений в закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Документ разработан для упрощения деятельности хозяйствующих субъектов и соответствует взятому Приднестровьем курсу на гармонизацию нашего законодательства с российским. Там действует закон, в соответствии с которым опасные производственные объекты подразделяются на классы в зависимости от уровня потенциальной опасности.

Отныне и в Приднестровье промышленное оборудование и объекты разделят на три класса опасности. Периодичность проверок таких предприятий всецело будет зависеть от присвоенной им категории опасности. Предприятия, оборудование которых отнесут к третьему классу, проверяться не будут.

Депутаты Верховного Совета считают, что такой подход приведет к снижению количества различного рода административных процедур в отношении субъектов малого бизнеса, как правило, эксплуатирующих опасные производственные объекты второго и третьего класса.

Наряду с этим повысится эффективность государственного контроля в отношении производственных объектов первого класса опасности.



Виктор ГУЗУН, депутат Верховного Совета.

В рамках снижения административных барьеров для ведения бизнеса этот закон снимает определенные ограничения, а также уменьшает число проверок предпринимателей контролирующими органами. На уровне закона используют рискоориентированный подход. В соответствии с ним будут существовать три класса промышленной безопасности.

В приоритете – здоровье граждан

С 1 апреля этого года малый бизнес работает, используя один из трех налоговых режимов: самозанятые, патентная система, упрощенная система налогообложения. Но в деятельности индивидуальных предпринимателей столько нюансов, что все в зако-

Антон ОНУФРИЕНКО, депутат Верховного Совета.

Это открытый и прозрачный механизм. Покупатель понимает, что он покупает не только квартиру, вместе с ней к нему переходят и долги. Если он с этим не согласен, значит, сделка по купле-продаже не может быть оформлена. Люди должны договариваться между собой, кто будет гасить эти долги – предыдущий собственник или новый.



не не пропишешь, по крайней мере, сразу. На корректировку закона «Специальный налоговый режим – патентная система налогообложения» направлена законодательная инициатива, представленная в парламент Бендерским горсоветом. Во главу угла бендерские народные избранники поставили безопасность и здоровье граждан.

Они считают, что трудовая деятельность тех же косметологов, парикмахеров, производителей хлебобулочных и кондитерских изделий, поваров может нанести вред здоровью потребителей при несоблюдении ими различного рода правил и предписаний.

Поэтому к их деятельности необходимо предъявлять особые требования. В частности, обязательно требовать у них наличие санитарно-эпидемиологического разрешения на предпринимательскую деятельность.

В условиях отсутствия должного санитарно-эпидемиологического контроля существуют значительные риски того, что потребитель, воспользовавшись услугами вышеперечисленных предпринимателей, может заразиться инфекционными заболеваниями. При этом особенно велик он у тех, кто оказывает услуги на дому.

Понятно, что в этих случаях сложно проконтролировать соблюдение санитар-

ных норм и правил, в частности, по обязательному проведению дезинфекции и стерилизации используемых при оказании косметологических и парикмахерских услуг изделий и инструментов, наличие медицинской книжки и аптечки. Некоторые такие теневые предприниматели, не платя налоги, еще и умудряются состоять на учете в центре занятости, что дает право на получение пособия по безработице.

Против принятия законодательной инициативы Бендерского горсовета высказался депутат **Андрей Сафонов**. Он считает, что она тормозит развитие малого бизнеса.

Итог дискуссии подвел глава ответственного парламентского комитета по развитию предпринимательства и промышленности **Виктор Гузун**.

«В ходе заседаний комитета у нас возникали аналогичные споры. На одной чаше весов развитие предпринимательства, улучшение деловой среды, налоги, на другой – здоровье, а порой и жизнь людей. Каким должен быть приоритет? Найти оптимальное решение было нелегко, но члены нашего профильного комитета считают, что главное – безопасность и здоровье людей», – отметил **Виктор Гузун**.

В этом его поддержало 25 парламентариев, что позволило принять закон.

Когда ресурсов не хватает, а в залог нечего дать

Органы законодательной и исполнительной ветвей власти совместными усилиями создают максимально благоприятные условия для развития предпринимательства. Вести дело без финансовых ресурсов невозможно. У кого-то они есть, кому-то их не хватает. В таких случаях на помощь приходит кредитование. Расширить его возможности призваны принятые Верховным Советом по инициативе правительства изменения закона «О Фонде государственного резерва». В них речь идет о создании механизма, который позволит фонду госрезерва исполнять обязательства перед банками по договорам поручительства.

«Если имеет место быть недостаточное обеспечение, а проект перспективный, то в этом случае будет позволено часть суммы, около 40%, не обеспеченные залогом со стороны заемщика, выдать под поручительство Фонда госрезерва. Эта мера позволит предпринимателям, обладающими недостаточными ресурсами и залоговыми возможностями, развивать бизнес. Мы надеемся, что эффект от принятых изменений в закон будет уже в ближайшее время», – проинформировал представляющий законопроект в парламенте министр экономического развития **Сергей Оболоник**.

Соискателей помощи фонда госрезерва немало, была необходима понятная и прозрачная юридическая норма, позволяющая ее оказывать. Теперь она есть. Это значит, что финансовую поддержку на законных основаниях смогут получить те, кто высаживает сады, выращивает скот, занимается другими видами предпринимательской деятельности.

Андрей САФОНОВ, депутат Верховного Совета.

Эта инициатива ухудшает положение предпринимателей, снижает их деловую активность, а республика и так находится в весьма сложном положении. Такими решениями мы вызовем у людей только злобу. Зачем нам ставить препоны предпринимательской инициативе? Наоборот, необходимо максимально раскрепостить малый бизнес. Уверен, что этот закон будет негативно воспринят предпринимателями.



Илья ВАСИЛЬЕВ, депутат Верховного Совета.

Количество случаев заражения гепатитом в тех же парикмахерских в несколько раз больше, чем в медицинских учреждениях. По Конституции нашим приоритетом должен быть человек, его безопасность, здоровье и комфортная среда обитания.



В ПОИСКЕ ОПТИМАЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ

ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

Со всей строгостью

Несколько лет назад СМИ сообщали о деструктивной деятельности интернет-сообщества «Синий кит». Иницируемые его представителями призывы к совершению подростками самоубийств не укладывались ни в какие морально-этические и нравственные рамки. Тогда жертвами этих манипуляторов, «ловцов человеческих душ», стало несколько несовершеннолетних.

В соответствии с законом «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в Приднестровье к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится та, которая побуждает их к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе причинению вреда собственному здоровью, самоубийству. На территории нашей республики распространять такую информацию запрещено. В то же время уголовной ответственности за данный вид преступления предусмотрено не было. Заполнить правовой пробел в действующем законодательстве решили депутаты парламентского комитета по общественным объединениям, спорту, информационной и молодежной политике **Игорь Буга, Руслан Гареев, Андрей Сафонов, Павел Шинкарьюк.**

На применение уголовной ответственности к людям, провоцирующим детей к суициду, как раз и направлены принятые депутатским корпусом изменения Уголовного кодекса. За организацию деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства путем распространения информации о способах его совершения или призывов к самоубийству, виновных ждет наказание в виде лишения свободы на срок от 8 до 10 лет. Они же будут лишаться права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет.

Если такая информация будет содержаться в публичных выступлениях, транслироваться в СМИ или посредством телекоммуникационных сетей интернета, наказание в виде лишения свободы составит от 10 до 15 лет. Срок запрета на занятие определенными видами деятельности увеличится в этом случае до 8 лет.

Где служить «альтернативщикам»

В 2014 году в Приднестровье посредством принятия закона была введена альтернативная гражданская служба. Ее вправе были избрать юноши, которые по религиозным или иным убеждениям не могли брать в руки оружие. Срок альтернативной гражданской службы составляет 18 месяцев. Для сравнения: срочная военная служба длится 12 месяцев. За почти пять прошедших со времени принятия базового закона лет желающих пройти альтернативную гражданскую службу обнаружилось не так уж и много. Правительством был предложен законопроект, призванный обеспечить возможность реализации гражданами права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. В документе четко определены сферы деятельности, где граждане ПМР могут проходить альтернативную гражданскую службу. В их числе – организации здравоохранения, социального обеспечения, ЖКХ, подведомственных исполнительным органам государственной власти, в том числе госадминистрациям городов и районов. Этот перечень как нельзя лучше отражает социальную направленность альтернативной гражданской службы.

Кроме того, действующим законодательством определены перечни видов работ, профессий и должностей, на которых могут быть заняты граждане, направляемые на альтернативную гражданскую службу.



Сергей ЧЕБАН, депутат Верховного Совета.

Круг субъектов,

наделенных правом законодательной инициативы, конкретизировали депутаты Верховного Совета. В него входят Президент, депутаты Верховного Совета, Правительство, Прокурор, Уполномоченный по правам человека, районные и городские Советы народных депутатов. Есть такое право у Конституционного, Верховного и Арбитражного судов, но только по вопросам законотворчества, находящимся в их ведении. Республиканские объединения профессиональных союзов вправе выдвигать законодательные инициативы исключительно по трудовым и социально-экономическим вопросам.

Право законодательной инициативы реализуется субъектами посредством внесения в Верховный Совет как законопроектов, так и поправок к ним. При этом они участвуют на всех стадиях подготовки и рассмотрения законопроектов, за исключением голосования по их принятию или отклонению.

В числе принятых депутатским корпусом правовых норм и возможность реализации права на законодательную инициативу посредством направления в Верховный Совет заключений по законопроектам, содержащих предложения и замечания, в том числе оформленные в виде поправок.

У дома для сирот появился новый хозяин

Верховный Совет от имени народа Приднестровья осуществляет функции собственника государственного имущества. Есть еще муниципальное. В роли его собственника выступают городские (районные) Советы народных депутатов. В 2014 г. тогдашнее правительство предложило реконструировать бывшее общежитие, расположенное в столичном поселке Новотираспольский, в жилой дом, а квартиры предоставить детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Тогда депутатский корпус Верховного Совета 5-го созыва возражал против того, чтобы в доме проживали одни сироты. По мнению парламентариев, это затрудняло бы социализацию, адаптацию к жизненным реалиям бывших воспитанников интернатов и домов ребенка. Но решение «продавили».

Ко всему прочему добавилась и финансовая проблема – по мере проведения реконструкции она требовала все новых и новых денежных вливаний из бюджета. На эти деньги, наверняка, можно было купить большее количество квартир на вторичном рынке, который уже тогда начал «обваливаться» по ценам. Причем там, где сироты

Есть приднестровцы, которые уехали за пределы республики в целях заработка и остались обманутыми. Фирм, предлагающих услуги по трудоустройству за рубежом, сегодня много. Такая деятельность не запрещена. Но после вступления закона в силу она будет лицензироваться, а значит, фирмы будут нести ответственность за свою деятельность.

непосредственно проживали.

Дом №7 по пер. Молодежному площадью 3110 кв. м построили, сдали в эксплуатацию. Позже, по мере его эксплуатации, обнаружилось проблемы с его содержанием: то где-то протечет, то где-то сырость появится. Их необходимо было решать. Сподручней это было делать местным органам власти, чем Министерству просвещения, на балансе которого до последнего времени находился дом. Таковым было мнение уже нынешнего правительства, выступившего в роли автора законодательной инициативы по передаче дома Тираспольскому горсовету. Соответствующее согласие было получено на одной из сессий местного органа представительной власти.

В итоге, в соответствии с нормами Гражданского кодекса, в целях рационального и эффективного использования государственной собственности и обеспечения жильем детей-сирот, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, дом №7 по пер. Молодежному из государственной собственности передан в муниципальную собственность. Его техническое обслуживание будет осуществляться МУП «ЖЭУК» г. Тирасполя.

Корректировка закона «О закупках в ПМР»

Важную роль руководство республики отводит закону «О закупках в ПМР». Он направлен на использование открытого и прозрачного механизма закупок товаров, оказания услуг для государственных нужд. В то же время его практическая реализация привела к осознанию необходимости изменения некоторых его норм. Авторами соответствующего законопроекта выступили депутаты парламентского комитета по развитию предпринимательства и промышленности **Виктор Гузун, Вадим Дони и Вадим Кравчук.** Их законодательная инициатива во многом была связана с существованием на протяжении нескольких лет дефицитного бюджета республики. Это приводило к трудностям при формировании планов в рамках бюджетов различных уровней на очередной финансовый год.

Законопроект был поддержан депутатским корпусом. Документом предусматривается, что заказчики будут формировать

планы закупок не в процессе подготовки проектов бюджетов, а в пределах лимитов, установленных законом (решением) о бюджете на соответствующий год. Утверждаться они будут в течение 30 дней после официального опубликования закона (решения) о бюджете на соответствующий финансовый год.

Защитить интересы граждан

Правительством были инициированы дополнения закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». Предлагается, чтобы организации, оказывающие посреднические услуги по трудоустройству приднестровцев за пределами республики, получали лицензии. В ходе пленарного заседания приводились примеры, когда работа таких кадровых агентств, сулящих легальное обеспечение работой за рубежом и приличные заработки, на деле оборачивалась обманом, нарушением законных прав и интересов наших граждан.

«Есть печальные факты неоплаты за работу за рубежом, есть случаи и похуже. Государство обязано вмешиваться в эти процессы и думать над тем, как защитить права своих граждан. Если эта деятельность будет лицензироваться, то по закону лицензию сможет получить только юридическое лицо, что уже является определенным

барьером для обмана приднестровцев», – сказал спикер парламента **Александр Коршунов.**

По мнению авторов инициативы, достоверность размещаемой в Интернете и печатных изданиях информации о возможном заработке в других государствах сегодня ничем не гарантирована. О проблеме говорят избиратели, государственные служащие. «На каждом приеме по личным вопросам, которые я веду, посетители сетуют, что им не учли трудовой стаж при назначении пенсии. Но выясняется, что в это время они работали в других странах нелегально... У государства сейчас нет рычагов, чтобы проверить деятельность такого рода посредников в трудоустройстве. Принятие законопроекта даст нам возможность защитить граждан в вопросе трудоустройства за рубежом», – считает первый заместитель министра по социальной защите и труду **Олег Федотов.**

Официальный представитель МВД **Радион Чеботарь** также полагает, что процессы набора для работы за рубежом необходимо регулировать. «Мы порой не знаем, куда едут люди, на каких условиях они там будут работать. В России предлагаемая норма о лицензировании такого рода деятельности уже действует. У контролирующих органов там есть право затребовать договоры на прием кадров на работу за рубежом», – подчеркнул **Радион Чеботарь.**

Все принявшие участие в обсуждении этого вопроса признали существование этой острой социальной проблемы и необходимость ее решения. Вместе с тем ряд депутатов считает, что повышение требований к такого рода кадровым организациям затруднит положение самих граждан, ищущих работу за рубежом. «Мы вытаскиваем из правового поля тех, кто готов предоставить нашим гражданам и работу, и достойные заработки за рубежом. Не будет таких агентств у нас – люди поедут в близлежащие населенные пункты соседних государств», – отметил парламентарий **Вадим Липский.**

Большинство же депутатов Верховного Совета, а это 23 парламентария, проголосовали за принятие проекта закона. Они считают, что государство не только вправе, а обязано регулировать эту сферу предпринимательской деятельности, чтобы защитить приднестровцев от недобросовестных посредников, занимающихся наймом людей на работу за рубежом.

О ДЕЛАХ РАЙОНА И РЕСПУБЛИКИ

Регулярные встречи Председателя Верховного Совета Александра Коршунова с депутатами городских и районных советов уже стали привычным явлением. Глава законодательного органа считает, что они позволяют лучше узнать о проблемах жителей городов и районов, выработать алгоритм их решения. После Каменки и Дубоссар спикер посетил Слободзею, где в диалоге с местными народными избранниками приняли участие парламентарии Сергей Чебан и Павел Шинкарьюк. Они представляют в Верховном Совете интересы слободзейцев.

Главным предметом депутатского диалога стали районные финансы, состояние местного бюджета. Как раз к этому времени подоспел отчет о его исполнении за три первых квартала года. Доходы районного бюджета увеличились на 12% и составили 80,4 млн руб., расходы по социально защищенным статьям составили 105 млн руб. При этом из республиканского бюджета Слободзеи были получены трансферты в сумме 42,3 млн руб. На ремонт дорог района потратили 25,2 млн руб.

О повышении деловой активности в районе свидетельствует рост налоговых платежей. Это значит, что налого-

плательщики становятся более законопослушными.

В Слободзейском районе зарекомендовала себя практика кредитования молодых семей и молодых специалистов с целью приобретения собственного жилья или улучшения жилищных условий. Это тоже своеобразный якорь, удерживающий молодежь на родине. В текущем году бюджетные кредиты получили две молодые семьи и три молодых специалиста района. Правом на получение кредитных ресурсов обладают молодые специалисты, работающие в сфере образования, здравоохранения, правоохранительных органах. Однако, как говорилось в ходе встречи, работник кухни детского сада, к примеру, сегодня не входит в эту категорию. В связи с этим жители просят местных народных избранников расширить список бюджетников, которые могли бы претендовать на получение кредита из средств районного бюджета.

В связи с этим необходимо отметить, что в Верховный Совет поступила разработанная Правительством государственная программа поддержки молодежи и молодых семей. Средства на ее реализацию планируется предусмотреть в республиканском бюджете будущего года. «Наша общая задача – удержать молодежь, обеспечив ее работой и жильем дома», – подчеркнул **Александр Коршунов**.

Что касается проекта бюджета на будущий год, работа над которым в Верховном Совете длится уже больше

двух месяцев, то депутаты планируют его рассмотрение в первом чтении в ходе пленарного заседания 27 ноября. На выполнение социальных обязательств государства перед гражданами доходов хватает.

Общаясь с коллегами из Слободзейского района, глава законодательного органа власти **Александр Коршунов** отметил, что при формировании бюджета необходимо использовать программно-целевой метод. В связи с этим спикер привел в пример процесс субсидирования производителей молока. В 2017 году покрытие внутренних потребностей республики молоком составляло 20%. Благодаря принятым управленческим решениям за два года объем его производства увеличился вдвое и составляет сегодня 43%. В планах довести этот показатель до 60%.

Впереди у спикера новые встречи с депутатами в городах и районах Приднестровья.

Александр КОРШУНОВ, Председатель Верховного Совета.

Увеличение налоговых платежей в муниципальный бюджет – это результат совместной работы законодательного и исполнительного органов власти, горрайсовета, а также сельских и поселковых советов. Слободзейцы не боятся осуществлять предпринимательскую деятельность, оплачивают налоги и продолжают работать на родной земле.



Члены совещательного собрания первых приднестровских депутатов при Председателе Верховного Совета провели пятидесятое заседание. Пригласили министра сельского хозяйства и природных ресурсов Ефимия Ковалья. Основная тема диалога – продовольственная безопасность Приднестровья, обеспечение приднестровцев сельскохозяйственной продукцией.

Начали же его с итогов сельскохозяйственного года. Осимой пшеницы собрано 296,5 тыс. тонн, кукурузы – 134,7 тыс. т, технических культур – 147 тыс. т, овощей – 44 тыс. т, что на десять тысяч больше, чем в предыдущем году, фруктов – 17 тыс. т, и винограда – 27 тыс. тонн. Все это многообразие собрано с 283 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения.

Из-за весенних заморозков мы потеряли треть урожая фруктов. От засухи начала лета в большей степени пострадал Слободзейский район. Но государство не оставит земледельцев один на один с бедой в виде природных катаклизмов: пострадавшим хозяйствам будет оказана поддержка.

Тем не менее, нам есть, что заложить в

закрома. Мы даже больше, чем нам надо, обеспечены зерновыми. У них и большой экспортный потенциал. Заделом на урожай уже будущего года являются 108 тыс. га, засеянных озимыми, из них 80 тыс. га приходится на пшеницу. Однако всходы не радуют из-за отсутствия осадков – в удовлетворительном состоянии пока только 20% всходов.

Не первый год свою эффективность подтверждает управленческое решение о стабилизации тарифа на уровне 70 копеек за кубометр воды, используемой на цели орошения. Благодаря этому площадь поливных земель удалось довести до 13 тыс. га, только в этом году за счет ремонта пяти насосных станций она была увеличена на 1700 гектаров. Но этого явно недостаточно. С помощью российских партнеров планируется реализовать амбициозный проект по доведению этой цифры до 63 тыс. га – это треть всех земель сельскохозяйственного назначения республики. Отдача от вложений будет, поскольку там, где земля поливается, собирают рекордные урожаи. «*Без реконструкции и развития мелиоративного комплекса невозможно получать стабильно высокие урожаи*», – подтвердил **Ефимий Коваль**. Развитие мелиоративного комплекса – одна из важнейших составляющих принятой Верховным Советом весной этого года государственной целевой программы развития АПК, срок действия которой рассчитан до 2026 года. В документе прописаны целевые ориентиры, которых агросектор Приднестровья должен достичь за этот срок. Одна из целей этой программы, а также утвержденной Президентом ПМР **Вадимом Красносельским**

Игорь СМЕРНОВ, председатель Совещательного собрания первых приднестровских депутатов

Одним из ярких свидетельств позитивной динамики развития АПК является тот факт, что все меньше и меньше становится не востребованной аграриями земли. Я прокручиваю ленту времени назад и вспоминаю, как мы искали, кто бы взял землю в пользование. Сейчас обратная картина – за землей стоят в очереди, а на земельные участки часто не один претендент, а сразу несколько.

СОВЕТ СТАРЕЙШИН

НА ИСХОДЕ СЕЛЬХОЗГОДА

Владимир ЛАБУНСКИЙ, член совещательного собрания

В утвержденной Президентом **Вадимом Красносельским** стратегии развития Приднестровья на предстоящие восемь лет одним из ключевых моментов является продовольственная самодостаточность республики. Мы сможем говорить о ней, когда сами будем производить 80-85% необходимой приднестровцам сельскохозяйственной продукции. К этому необходимо не только стремиться, но и делать все возможное.

стратегии развития республики на ближайшие восемь лет в целом – обеспечить продовольственную безопасность страны, а значит, самодостаточность и независимость в полном смысле этого слова.

Глава аграрного ведомства **Ефимий Коваль** проинформировал основателей республики о господдержке аграриев посредством реализации программы долгосрочного кредитования с низкой процентной ставкой через фонд госрезерва и субсидирования (7-8% от общей процентной ставки государство берет на себя). По первому виду аграриям выдано 106 млн руб., по второму – 4,5 млн долларов. Деньги заемщикам нужны для раскорчевки старых и закладки новых садов, приобретения оросительных систем, холодильных установок для хранения сельхозпродукции. За три последних года в эксплуатацию было введено 4 современных холодильника. Есть предложения такую же схему финансирования апробировать и для приобретения за границей племенного молодняка.

С 50 копеек до рубля за литр сданного молока выросли и государственные субсидии его производителям, которых становится все больше. Всего животноводством занимаются 139 юридических лиц, разведением крупного рогатого скота 62. В общественном секторе содержится 2 тыс. голов КРС, что составляет всего 19%. Остальные буренки – на частных подворьях. Молоко является сырьем для перерабатывающих предприятий, которые кто создал собственную сырьевую базу, кто организовал систему закупки молока у частных. Закупочная цена выросла с 2,5 до 5 рублей за литр.

Свободных земель в республике практически нет, нераскорчеванными остаются 4,7 тыс. гектаров. До 1376 выросло число крестьянско-фермерских хозяйств.

На аналогичной встрече в прошлом году создатели республики дали главе аграрного ведомства республики ряд рекомен-

даций. Одна из них касалась создания на территории России нескольких оптовых баз для продвижения нашей сельхозпродукции на российский рынок. Они не созданы по объективным причинам – Приднестровье попросту не в состоянии обеспечить требуемые для них объемы. В то же время заключены прямые договоры с крупнейшими торговыми сетями РФ «Магнит» и «Пятерочка», которые с удовольствием приобретают нашу замороженную продукцию (зеленый горошек, сахарную кукурузу, пекинскую и цветную капусту, капусту брокколи). В связи с этим **Ефимий Коваль** сообщил, что Россия в выращивании яблок и груш пытается обходиться собственными силами, а вот продукцию косточковых культур, причем в больших количествах, готова закупать у приднестровских производителей. По словам министра, именно на их выращивание должны быть ориентированы местные производители.

В вопросах и выступлениях первых приднестровских депутатов чувствовалась большая заинтересованность в том, чтобы дела в нашей аграрной сфере улучшались, ведь от этого зависит продовольственная безопасность государства. Основатели республики спрашивали министра о семенном фонде; работе НИИ сельского хозяйства; создании высокопродуктивного племенного стада КРС и государственной поддержке этого начинания; возможности возобновления деятельности системы потребительской кооперации, которая бы закупала сельхозпродукцию у сельчан, выращивающих ее на приусадебных участках; растущих ценах на сельхозпродукцию и низких закупочных на мясную у производителей; развитии социальной инфраструктуры на селе, а также мерах по снижению миграции населения из сельских населенных пунктов.

Предложения первых приднестровских депутатов были внесены в принятую по итогам юбилейного заседания резолюцию.

ЕСЛИ ИЗБИРАТЕЛИ ПРОСЯТ

Закон «О наказах избирателей» появился в 2008 году. Но только десять лет спустя его нормы перестали быть декларативными и были наполнены конкретным содержанием в виде принятой Верховным Советом на 2018 год государственной целевой программы исполнения наказов избирателей.

Нередко депутаты Верховного и местного Советов объединяют выделенные на их округа финансовые ресурсы для того, чтобы увеличить объем производства актуальных работ. Это, в частности, может касаться ухода от ямочного ремонта внутридворовых и внутриквартальных территорий и перехода к среднему. Отрадно, что в этом году в связи с увеличением объема налоговых поступлений в бюджет сумма,

предназначенная для финансирования госпрограммы, увеличена ровно в два раза: с 4,3 млн рублей до 8,6 млн рублей.

Нынешний год отличается беспрецедентным масштабом ремонтных работ по программе капитальных вложений. Из соответствующего фонда финансируются работы по реконструкции многочисленных объектов социальной инфраструктуры по всему Приднестровью. Этим в определенной степени могут объясняться задержки с реализацией пунктов программы наказов избирателей. Степень производства работ на 43 избирательных округах разная, депутаты указывают на отсутствие ведомственного взаимодействия между ответственными за реализацию этой

Наказы избирателей являются руководством к действию для депутатов Верховного и местных Советов.

программы министерствами экономического развития, финансов и местными органами исполнительной власти (госадминистрациями и подведомственными им городскими службами). Этот фактор приводил к замедлению процедур проведения тендеров, заключения договоров, определения подрядчиков и, соответственно, производства работ. Поэтому к ходу и темпам реализации государственной программы исполнения наказов избирателей у парламентариев в течение года, особенно на его финише, возникало немало вопросов. Народных избранников не оставляет надежда на то, что все, что намечено госпрограммой реализации наказов избирателей, будет выполнено в отведенные сроки.

Избирательный округ №7 «Первомайский», депутат Руслан ГАРЕЕВ



Этот бендерский округ своеобразен, поскольку территориально является «разбросанным» – от самого центра города до микрорайона «Северный», граничащего с Молдовой. В этом еще одна специфика 7-го избирательного округа. И по количеству избирателей он один из самых крупных – 11100 человек. И у каждого свои проблемы, которые депутат Верховного Совета Руслан Гареев старается помочь решить. Но есть еще и общетерриториальные, разрешение которых касается всех. Подспорьем в этом выступает государственная программа исполнения наказов избирателей.

В прошлом году на средства этой государственной программы **Руслан Гареев** продолжил изготовление и установку выполненных в едином стиле оградок для палисадников во дворах многоквартирных жилых домов микрорайона. Завел ее предшественник Руслана Ханфиновича на посту депутата Верховного Совета по этому избирательному округу нынешний президент **Вадим Красносельский**. Он и сейчас проявляет интерес ко всем происходящим на нем изменениям.

Внутридворовая территория, ограниченная домами №80 по ул. Суворова, №49 по ул. Первомайской, №83 по ул. Советской, тоже в прошлом году претерпела позитивные изменения. Благодаря все той же программе исполнения наказов избирателей. Здесь изначально была спланирована территория для обустройства детской игровой и спортивной площадки. Но предварительно пришлось «побороться» с многолетними пирамидальными тополлями, со временем начавшими представлять угрозу для жизни и здоровья жителей. Их обрезали, а один спилили. Спасибо госадминистрации, предоставившей специализированную технику. На площадке подсеяли траву, убрав старые, установили новые качели (одинарные и двойные), качели-«весы», горку, песочницу, спортивные снаряды для занятий молодежи воркаутом. В дополнение к этому демонтировали старые, пришедшие в негодность скамейки для отдыха и установили новые, рядом постелили тротуарную плитку. Полную реконструкцию претерпели также площадки для вывешивания белья и выбивания ковров.

Средства программы исполнения наказов избирателей, которые были выделены на два избирательных округа Бендерского горсовета, были использованы для асфальтирования въезда в этот двор и обустройства стоянки для автомобилей.

Во дворе дома №4 по ул. Горького в 18-м старую детскую игровую площадку дополнили новыми элементами в виде горок, качелей. Здесь также предварительно провели подрезку аварийных деревьев, одно спилили.

Во дворах домов №№27, 29 по ул. Т. Кручок, расположенной в районе «Кавказ», отремонтировали элементы детской площадки, установили новую детскую горку, а также мини-площадку для воркаута. «Я бы особо отме-

тил активность жителей этих домов, которые сами инициировали проведение субботника, чтобы обустроить места отдыха и досуга для своих детей», – отметил парламентарий.

Еще одна игровая и спортивная площадка появилась в районе ул. Калинина, 81, ул. Первомайской, 47, ул. Советской, 70.

Не менее масштабные планы были намечены народным избранником бендерчан, его избирателями и на год нынешний. Самым финансово емким проектом стала расположенная на территории избирательного округа №7 «Первомайский» средняя школа №17 во все том же специфичном микрорайоне «Северный». В этом учебном заведении на 2020 год запланирован большой объем ремонтных работ по республиканскому фонду капитальных вложений. Что касается непосредственно программы исполнения наказов избирателей, то 100 тыс. рублей из нее планируется выделить на благоустройство весьма обширной территории этого учебного заведения. Заключаются оно будет в ремонте всего металлического забора, включающем в себя в том числе и установку отсутствующих секций. Он огораживает не только школу, но и прилегающий к ней стадион.

Надо сказать, что у депутата по 7-му избирательному округу установлен постоянный контакт с руководством школы, которое на январской линейке уже объявило о производстве этих работ.

Дома №50 по ул. Котовского, №22 по ул. Ленина, №59 по ул. Суворова имеют общий двор. В одном девятиэтажном и двух пятиэтажных домах проживает немало молодых семей с детьми. Их общая просьба к депутату – обустроить по всем канонам безопасности детский игровой комплекс. Проект уже есть, одна из столичных компаний взялась за его изготовление. Обещали за 2-3 недели закончить. В мини детское городке две составляющие: игровая (развлекательная) и спортивная. Будут качели, горки, «тарзанки», брусья, турники, шведская стенка.

В ближайшее время подготовят площадку под игровой комплекс с использованием техники, любезно предоставленной все той же госадминистрацией. На средства местной программы исполнения наказов избирателей по периметру игрового городка из тротуарной плитки будут выложены проходы, для безопасности детей будет также произведена отсыпка мелкой галькой.

Улица Калинина, 81. Беда этого места в том, что его всегда подмывает вода с близлежащих территорий. По окончании работ по замощению плиткой территории соседнего с этим домом детского сада здесь планируют сделать покрытие к одному из подъездов. Каким оно будет – бетонным, асфальтовым или из тротуарной плитки, – предстоит еще решить. Это важно, поскольку эта территория является проходной территорией в другие дворы района.



Избирательный округ №2 «Мемориальный», депутат Юрий КУЧЕРЕНКО



Два раза в месяц парламентарий и его помощники проводят приемы избирателей по месту жительства. Они становятся своеобразным индикатором, барометром общественного мнения. В их ходе чаще всего и выясняется, что жителей избирательного округа волнует прежде всего. Вторым источником информации служат три депутата Бендерского горсовета, округа которых расположены на избирательном округе №2 «Мемориальный». Взаимодействие депутата Верховного Совета **Юрия Кучеренко** с коллегами из местного органа представительной власти, координация действий приносят позитивные плоды.

Так случилось, что средства в размере 50 тыс. рублей, предназначенные для выполнения городских программ исполнения наказов избирателей на избирательном округе №2 «Мемориальный», были «перенесены» на год нынешний. Деньги прошлого и нынешнего года вкупе со средствами, выделенными по республиканской целевой программе исполнения наказов избирателей, а это около 550 тыс. рублей, удалось аккумулировать для выполнения больших объемов работ по ремонту внутриквартальных и внутридворовых проездов, тротуаров, в частности, в районе ул. Ермакова, 18.

Удалось, к примеру, обустроить на этой улице разезд для автомобилей. Работы здесь еще не завершены в полной мере, но до конца текущего года планируется полностью решить эту застарелую для жителей микрорайона проблему. Раньше водителям приходилось друг друга пропускать по всей длине улицы – пока не проедет один, другой не сдвинется. Был также произведен ремонт асфальтового покрытия внутридворового проезда у жилого дома по ул. Кишиневской, 35 (50 тыс. руб.). Значительный объем запланированных дорожных ремонтных работ привел к тому, что к их выполнению было привлечено не только местное специализированное предприятие «Коммуналдорсервис», но и Слободзейское ДЭСУ.

Дороги здесь не ремонтировались, наверное, со времени сдачи жилых многоэтажек в эксплуатацию. В итоге объединение усилий и материальных ресурсов местных депутатов и их коллеги из Верховного Совета принесли ощутимые плоды для избирателей. Теперь, ввиду того, что автомобилисты по ровным дорогам стали ездить быстрее, жи-

тели просят обустроить на них искусственные неровности («лежачие полицейские») во избежание несчастных случаев.

На избирательном округе №2 «Мемориальный» в районе все того же дома №18 по ул. Ермакова планируется обустроить лестничный марш. В проходе между домами №№12 и 14 по ул. Одесской предусмотрено устройство плит для более безопасного передвижения.

В прошлом году по государственной целевой программе исполнения наказов избирателей 65 тыс. руб., выделенных из государственного бюджета, были израсходованы на приобретение и установку уличных фитнес-тренажеров в районе средней школы №18. Теперь ими пользуются все желающие.

Обустроен новый тротуар по ул. Кишиневской в районе фирменного магазина «Гарант». Его здесь никогда не было. В следующем году его планируется удлинить. Бетонные плиты были уложены в проторенном жителями микрорайона проходе в районе дома №29 по ул. Кишиневской.

Подытоживая, необходимо отметить, что за два последних года благодаря средствам программ (республиканской и местной) исполнения наказов избирателей сделано больше, чем за много предыдущих лет. Это очевидно и для самих избирателей.

В настоящее время команда депутата Верховного Совета **Юрия Кучеренко** работает уже над составлением программы исполнения наказов избирателей на будущий год. И хотя выделяемых средств недостаточно, а наказов жителей по улучшению инфраструктуры микрорайона еще очень и очень много, только рациональное использование средств программы исполнения наказов избирателей как на местном, так и на республиканском уровне принесет положительный эффект.

