



ИЮЛЬ 2019
№7 (141)

СОВЕТЫ НАРОДА



Обращение Президента ПМР к депутатам Верховного Совета, членам Правительства, руководителям органов государственной власти и управления предусмотрено конституцией республики. Послание главы государства озвучивается в преддверии начала работы над проектом бюджета страны и освещает наиболее важные вопросы жизнедеятельности государства.

ЗАДАЧИ НА ПЕРСПЕКТИВУ



Вадим КРАСНОСЕЛЬСКИЙ,
Президент ПМР.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов важным правилом является то, что необходимо выбирать наиболее верные направления расходования бюджетных средств с целью достижения необходимого уровня эффективности реализации бюджетной политики в долгосрочном периоде. Эффективность реализации бюджета, устойчивость всей финансово-бюджетной системы являются важными слагаемыми благополучия граждан, составляющими экономической самостоятельности и политической стабильности Приднестровья.



3 ключевые задачи

- Обеспечить сбалансированность республиканского бюджета по доходам и расходам, по всем источникам покрытия дефицита.
- Обеспечить выполнение социальных обязательств перед гражданами. Своевременная выплата пенсий, заработных плат, социальных пособий и компенсаций, финансирование иных социально защищенных статей.
- Обеспечить финансирование и реализацию действующих государственных программ.

В прозвучавшем с парламентской трибуны бюджетном послании отражены вопросы политического, экономического и социального развития Приднестровья. В основе документа – положения утвержденной в конце 2018 г. стратегии развития республики на ближайшие восемь лет. Она строится на трех базовых принципах: политическая стабильность, эко-

номическая самостоятельность и социальная справедливость.

Выступая перед парламентариями, членами Правительства, представителями органов государственной власти и управления, **Вадим Красносельский** охарактеризовал бюджетное планирование как поиск оптимальных решений для наиболее эффективного

В послании президента определен круг задач, целевых ориентиров. Всем нам необходимо работать и в рамках формирования республиканского бюджета на 2020 год, и в рамках реализации норм, заложенных в Стратегии развития Приднестровья до 2026 года.

Основной акцент, который необходимо всем нам учитывать, – это достижение республикой экономической самостоятельности.

Одна из самых важных задач – сохранение и выполнение социальных обязательств государства перед гражданами. Для этого необходимы финансовые ресурсы. В поиске их дополнительных источников и состоит главная сложность. Дополнительные средства в бюджете могут появиться только при условии расширения налогооблагаемой базы, увеличения количества рабочих мест, развития производства.

Практика последних двух с половиной лет показала, что принимаемые решения верные. Соответственно, мы видим результат. Это значит, что мы идем в правильном направлении.



Александр КОРШУНОВ,
Председатель
Верховного
Совета

использования государственных средств. При этом глава государства подчеркнул первостепенную значимость адаптации экономики к существующим реалиям.

В послании, адресованном органам государственной власти, **Вадим Красносельский** остановился на важнейших аспектах жизнедеятельности республики: реализации программ капитальных вложений, льготного кредитования реального сектора экономики, «Доступное жилье», развития АПК и ПГУ; новых технологий в дорожном строительстве; тарифной политике; создании рабочих мест; мерах по ликвидации задолженности по заработной плате; социальной защите граждан.

Комментарии вице-спикера Галины Анофеевой и главы парламентской фракции «Обновление» Петра Пасата читайте на 2-й стр.

Глава государства считает, что основной задачей обеспечения экономической самостоятельности должно являться создание благоприятного инвестиционного климата, привлечение в экономику инвестиционных потоков. В 2018 г. с этой целью было принято новое инвестиционное законодательство, предусматривающее беспрецедентные преференции и гарантии для инвесторов.

В завершении выступления президент нацелил правительство и Верховный Совет на слаженную и четкую совместную работу над бюджетом-2020 и подчеркнул, что «грамотная реализация бюджета начинается не 1 января, а уже сегодня».

ПОДВОДЯ ИТОГИ

7-я сессия шестого созыва Верховного Совета уже стала историей. За шесть с половиной месяцев народные избранники рассмотрели более двух сотен законопроектов, направленных на развитие экономики, социальной сферы и на улучшение жизни граждан. Часть из них носит стратегический характер. Принятие новых законодательных актов – результат совместной работы главы государства, Верховного Совета, правительства.

Поправки к Основному закону

Законодатели приняли изменения Конституции, Регламента Верховного Совета и Избирательного кодекса. Речь идет об уменьшении численного состава депутатов, усовершенствовании схемы образования избирательных округов. «Мы считаем, что это позволит оптимизировать работу представительного органа власти и в том числе сэкономить финансо-

вые ресурсы», – полагает спикер **Александр Коршунов**. Верховный Совет седьмого созыва будет состоять из 33 человек. Поправками к Избирательному кодексу оптимизируется и численность депутатов местных Советов.

Программы на перспективу

Отличительной чертой законодательного процесса в ходе весенней сессии стало принятие депутатами государственных целевых программ. Это программа

исполнения наказов избирателей на 2019 год, программа «Сохранение недвижимых объектов культурного наследия ПМР, требующих неотложного ремонта» на 2019–2021 годы, программа «Поддержка и развитие предпринимательства в ПМР» на 2019–2021 годы. Она состоит из двух разделов: «Покупай приднестровское!» и «Функционирование бизнес-школы». Общий объем финансирования госпрограммы – 3,6 миллиона рублей. В результате ее реализации сфера предпри-

нимательства получит поддержку государства на долгосрочной и системной основе.

Верховный Совет утвердил государственную программу развития АПК на 2019–2026 годы. Ее реализация позволит обеспечить продовольственную безопасность и самостоятельность республики, а также увеличить объем производства собственной сельхозпродукции, экспорта и, как следствие, валютных поступлений. В качестве источников финансирования предусматриваются как собственные, так и заемные средства предприятий, а также субсидии и дотации государства. Аграрии смогут получать льготные кредиты на развитие животноводства, садоводства, плодородства и овощеводства из Фонда госрезерва. Принятая парламентариями программа разви-

тия АПК включает в себя также комплекс мер по поддержке сел. Речь идет о занятости в отрасли, объектах инфраструктуры, а также развитии сельского туризма.

В числе принятых и государственная целевая программа «Поддержка и развитие туризма в ПМР» на 2019–2026 годы. Главные цели стратегического документа – создать в республике современную конкурентоспособную туристическую отрасль, улучшить качество туристического продукта, повысить привлекательность Приднестровья. Сумма финансирования программы – 17 млн рублей. В планах – издание путеводителя по Приднестровью, подготовка профессиональных гидов на базе ПГУ, изготовление и установка оригинальных указателей основных

Окончание на 2-й стр.

ВЕРНЫЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

Петр ПАСАТ, председатель парламентской фракции «Обновление»

Президент обозначил три ключевые задачи бюджетного планирования. Во-первых, это сбалансированность бюджетов всех уровней. Во-вторых, выполнение социальных обязательств государства в следующем году. И третье, создание новых рабочих мест, строительство доступного жилья, оказание помощи молодежи в трудоустройстве.

Главой государства была озвучена конкретная цифра – более чем за два года было создано 9400 новых рабочих мест, это соответствует его предвыборной программе. Есть, правда, скептики, говорящие, что в программе была другая цифра – 15000. Но ведь впереди еще два года! Задача всех органов власти и управления – совместно искать пути решения стоящих перед республикой проблем. Это приостановление трудовой миграции, трудоустройство граждан.



Галина АНТЮФЕЕВА, зам. Председателя Верховного Совета

Все озвученные президентом в послании темы актуальны, поскольку волнуют каждого жителя Приднестровья. Я бы акцентировала внимание на обеспечении граждан жильем. В этом направлении уже немало сделано в части использования не завершенного строительства домов, создания жилищных кооперативов, предоставления долгосрочных кредитов. Рассматривается также вопрос обеспечения жильем молодых специалистов, военнослужащих. Обсуждаются вопросы кредитования молодых семей, поддержки сельского хозяйства, приобретения медоборудования.

Послание главы государства – это руководство к действию для всех органов государственной власти. Уверена, что все должны внести вклад в реализацию намеченных задач. Нам есть над чем работать, для того чтобы воплотить задуманное в жизнь.



Окончание. Начало на 1-й стр.

ВЕРНЫЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

Александр КОРШУНОВ, Председатель Верховного Совета

Некоторые специалисты скептически относились к тем решениям, которые мы разрабатывали и принимали в конце 2017 – начале 2018 года. Но практика, а также представленный правительством отчет и информация об исполнении республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за первое полугодие текущего года наглядно продемонстрировали, что управленческие решения были верными и сегодня дают положительные результаты.

ПМР на ближайшие 8 лет. Цель – предоставление качественного инновационного образования, ориентированного на реальные потребности рынка труда. Получаемое в ПГУ высшее образование будет трех уровней: бакалавриат, магистратура (специалитет) и аспирантура. Высшее, среднее профессиональное, а также до-

инвалидов. Планируется создать условия для свободного передвижения и доступа людей с ограниченными возможностями к объектам инфраструктуры: установить пандусы, а также кнопки вызова на различных объектах и учреждениях. Необходимо также создать условия для трудоустройства инвалидов, проводить мероприя-

большое количество поправок, реагирующих на текущую внутреннюю и внешнюю ситуацию. Это позволило ряду предприятий сохранить производства, рабочие места.

В частности, народные избранники приняли изменения и дополнения закона «Специальный налоговый режим – упрощенная система налогообложения». Они касаются получения индивидуальными предпринимателями компенсаций от государства за приобретение термопринтеров для печатания чеков контрольно-кассовой техники (онлайн-кассы). Принятым законом предоставляется 70-процентная льгота в виде снижения размера единого социального налога, обязательного страхового взноса, подоходного налога для отдельной категории граждан. Это касается, к примеру, тех, кто воспитывает ребенка-инвалида, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 25 лет, членов многодетных семей, участников боевых действий по защите Приднестровья, боевых действий в локальных войнах и вооруженных конфликтах на территории других государств и др.

Законом предусмотрено и 90-процентное снижение размера единого социального налога, обязательного страхового взноса, подоходного налога для инвалидов I и II групп и 75-процентное – для инвалидов третьей группы.

Инвестиционные законы: первые результаты

Год назад депутаты Верховного Совета приняли новый инвестиционный закон. На него в республике возлагали большие надежды, и они оправдались. Правительство, Верховный Совет, президент, Агентство по инвестициям работают над продвижением информации о нашем законодательстве. Однако за пределами Приднестровья еще недостаточно о нем знают. Во второй половине этого года работа в этом направлении будет усилена.

Александр КОРШУНОВ, Председатель Верховного Совета

Заработал новый инвестиционный закон. И ростки уже есть, заключены первые инвестиционные контракты. Есть и результаты: открыты производства, созданы новые рабочие места в Бендерах и Тирасполе.



туристических мест и маршрутов, оборудование туробъектов информационными панно, создание площадок для реализации сувенирной продукции, производство презентационных фильмов, видеороликов, издание каталога поставщиков туруслуг.

Утверждена также **программа приобретения медицинского оборудования и машин скорой помощи на этот год**. В перечне – оборудование для медицинских учреждений республики, 10 современных автомобилей скорой помощи. На реализацию программы необходимо свыше 34 млн рублей, 16 из которых направят на приобретение техники в медучреждения республики. В числе получателей Республиканская клиническая больница, центральные больницы в Дубоссарах, Григориополе, Рыбнице, Бендерах, а также поликлиники и ФАПы, отремонтированные и построенные в рамках программы капитальных вложений.

Александр КОРШУНОВ, Председатель Верховного Совета

Законодательным трендом стал работающий закон «О развитии информационных блокчейн-технологий в ПМР». Его реализация позволяет направлять в бюджет достаточно серьезные суммы в виде налогов. Развитие IT-технологий – одно из ключевых направлений, которое определяет и будет определять будущее всего мира. Борьба за лидерство в этой сфере стала полем глобальной конкуренции. Не случайно многие страны уже приняли планы действий по развитию таких технологий. Это направление становится одним из приоритетных и для Приднестровья. У республики есть шанс занять свое место в мире технологий будущего, но для этого необходимо приложить максимум усилий.

«Мы надеемся, что реализация программы позволит нашей медицине по ряду направлений выйти на достаточно высокий уровень развития» – отметил в интервью парламентским журналистам **Александр Коршунов**.

Принятая парламентариями государственная целевая программа «Стратегия развития ПГУ им. Шевченко» базируется на положениях Стратегии развития

полнительное непрерывное образование граждане будут получать в едином образовательном пространстве с Россией, обеспечив переход на образовательные стандарты четвертого поколения. Объем финансирования госпрограммы составит 37 миллионов руб.

Государственная целевая программа «Равные возможности» на 2019–2022 годы призвана улучшить качество жизни

тия по повышению квалификации кадров, работающих с гражданами с особыми потребностями жизнедеятельности. Предусматривается также приобретение специализированной литературы, современного оборудования для оснащения кабинета лечебной физкультуры в учреждениях социальной защиты, проведение культурно-досуговых мероприятий для инвалидов.

Сфера бизнеса

Верховный Совет уделяет внимание развитию предпринимательства. С этой целью в ряд действующих законов в ходе 7-й парламентской сессии было внесено

КАК МЫ ЖИЛИ В ПРОШЛОМ ГОДУ

Представленный правительством отчет о работе в 2018-м принят Верховным Советом

Финальным аккордом 7-й сессии Верховного Совета 6-го созыва стал отчет Председателя Правительства о работе высшего органа исполнительной власти в прошлом году.

Представленный законодателям отчет о деятельности Правительства в 2018-м был структурирован по всем направлениям жизнедеятельности республики, прежде всего, по экономике и социальной сфере. В представленном законодателям 160-страничном документе много цифр, макроэкономических параметров и аналитики. Предварительно он был направлен в высший законодательный орган республики для ознакомления и анализа. Составной частью отчета стали также письменные ответы на заблаговременно поступившие в адрес правительства вопросы депутатов.

Немало их было задано народными избранниками и по итогам оглашения правительственного отчета. Об этом можно судить и по представленным на этой странице высказываниям парламентариев. Нужно понимать, что депутаты выражают не собственное мнение, они спрашивают и говорят от имени избирателей.



Андрей САФОНОВ,
депутат
Верховного
Совета.

Планируется ли индексация пенсий и заработных плат работникам бюджетной сферы на основе соответствующего закона и не стоит ли ради экономии средств отказаться от «пилотных проектов» финансирования работников министерств и ведомств?..

Да, мы должны учитывать геополитическую специфику Приднестровья. Но не все рецепты оздоровления, которые используются в других странах, можно применить у нас. Для нас важно сохранить объекты народного образования, прежде всего, в селах – это вложения в будущее. Уменьшение социальных расходов любой ценой недопустимо.

Виктор ГУЗУН, депутат Верховного Совета.

Второй год работает программа капитальных вложений, и второй год в ней отсутствуют объекты по Днестровску. Это несправедливое отношение к жителям города энергетиков...

Какова экономическая эффективность реализации программы субсидирования государством процентной ставки по кредитам, выдаваемым хозяйствующим субъектам? Государство должно получать от этой схемы отдачу.



За доходами и расходами судьбы людей

Одним из главных принимаемых Верховным Советом документов является закон о республиканском бюджете. Основная черта главного финансового документа страны этого года – его сбалансированность.

В ходе завершающего весеннюю сессию пленарного заседания оперативную информацию правительства об исполнении республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за первое полугодие 2019 года представила народным избранникам первый заместитель Председателя Правительства **Татьяна Кирова**.

По итогам полугодия доходы консолидированного бюджета составили 1 млрд 379 млн рублей. Перевыполнение плана составило 4,6%, а в сравнении с аналогичным периодом прошлого года доходы выросли на 4,1%. В целевые фонды поступило на 5% больше.

Вместе с этим увеличились расходы и по республиканскому бюджету, и по местным бюджетам. Затраты на функционирование сферы образования в консолидированном бюджете составляют 24%, здравоохранения – 12%, социальной политики и правоохранительной деятельности – по 11%.

Сохраняется тенденция высокого уровня финансирования социально защищенных расходов. Их доля в структуре консолидированного бюджета составила порядка 82%. На долю зарплат приходится порядка 65% расходов бюджета.

В рамках прошедшей дискуссии депутаты задали вопросы, которые касались получения дополнительной информации по поступлениям доходов в бюджеты городов и районов, возможности предоставления налоговых преференций районам, в которых из-за погодных условий был собран низкий урожай технических культур. Кроме этого, народных избранников интересовало, вовремя ли выплачены отпускные работникам системы образования, каковы объемы финансирования гарантированных выплат гражданам по вкладам, а также то, как продвигается работа по приобретению жилья детям-сиротам.

«Оперативная информация правительства об исполнении республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за первое полугодие текущего года свидетельствует о положительной динамике поступлений налогов, а также отчислений по другим источникам доходов республиканского бюджета. Это подтверждает тот факт, что деловая активность в республике растет. Соответственно, увеличиваются и налоговые отчисления», – подвел итог спикер парламента Александр Коршунов.



Петр ПАСАТ, депутат Верховного Совета.

Бюджетные средства необходимо экономить. Я считаю, что у нас раздутый чиновничий аппарат, включающий в себя 20 министерств и государственных служб, 7 государственных администраций. При этом в Швейцарии, где самые высокие зарплаты в Европе, работает всего 7 министров.



Вадим КРАВЧУК, депутат Верховного Совета.

Избиратели часто спрашивают нас – куда идут деньги от роста экономики? Нам отвечают: на погашение дефицита бюджета. Этот мифический дефицит для большинства граждан непонятен, когда в карманах большинства мало денег.



Виталий КАЛИН, депутат Верховного Совета.

В Рыбнице и, как я знаю, по всей республике ощущается острая нехватка таких медицинских специалистов, как педиатры. Когда будет решена кадровая проблема в сфере медицины?

Не прорабатывает ли правительство вопрос о возможности монетизации предоставляемых гражданам льгот по проезду в общественном транспорте?

В докладе главы правительства звучали оптимистичные нотки, когда говорилось о росте экономики, и пессимистичные, когда речь зашла о повышении уровня жизни граждан. Да, у нашей республики всегда были риски. Чтобы им противостоять, необходима совместная выработка комплекса мер. Но они не должны являться препятствием для повышения заработной платы бюджетникам и пенсий или на уровень инфляции, или на таком же 7-процентном уровне, как это произошло в текущем году. Это должно быть предусмотрено в разрабатываемом правительством проекте бюджета-2020. Избирателей еще волнует заморозка тарифов на ЖКХ и стабильность курса приднестровского рубля.



Игорь БУГА,
депутат
Верховного
Совета.

Примечательно, что эти и другие вопросы народных избранников касались не столько результатов прошлого года, сколько перспектив развития государства в будущем. Если все их объединить, то формулировка одного общего вопроса будет звучать так: «Как мы будем жить дальше?» Только время даст на него ответ.

ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

ВРЕМЯ ДИКТУЕТ

Новое время ставит новые задачи. Это значит, что существующая правовая база нуждается в обновлении. Принимаемые народными избранниками законы – задел для развития бюджетного процесса, экономики в целом и облегчения жизни людей. Конкретные примеры – в представленном обзоре законотворческой деятельности депутатов Верховного Совета.

Благоприятные условия

Кадровая проблема остается в Приднестровье одной из самых острых. Создать условия для того, чтобы приднестровцы жили и работали в республике, в том числе на законодательном уровне, – одна из важнейших задач, стоящих перед органами власти и управления.

Закон «О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики ПМР» вообрал в себя множество мер, стимулирующих рост производства и, как следствие, бюджетных поступлений. Парламентарии пополнили этот правовой акт очередной мерой поддержки производителей. Острая нехватка квалифицированных кадров в легкой промышленности, в частности швейной отрасли, характеризуется следующими цифрами: в настоящее время здесь заняты свыше 1600 человек, из которых более 700 – швеи. При этом их нехватка составляет около 400 человек.

Такое положение вынудило руководителей предприятий отрасли и Союза промышленников, аграриев и предпринимателей Приднестровья искать нестандартные пути решения кадровой проблемы, которая вышла за рамки экономики и стала социальной. Они обратились в правительство с предложением предоставлять установленные действующим законодательством стандартные налоговые вычеты не только резидентам (проживающим) ПМР, но и привлекаемым к производству работникам, проживающим в населенных пунктах, граничащих с Приднестровьем и работающим в нашей республике. Была подготовлена законодательная инициатива, снижающая налоговую нагрузку для нерезидентов ПМР, которую принял депутатский корпус. Причем, по предложению СПАППа новую правовую норму решили распространить не только на швейную отрасль, но и на весь промышленный и аграрный сектор, поскольку в них тоже есть схожие аспекты по привлечению иностранных работников.

Облегчая жизнь граждан

К законопроектам, облегчающим жизнь граждан, можно отнести два принятых депутатским корпусом документа, касающихся уплаты государственной пошлины. Первым законом расширен перечень льготных категорий юридических лиц для получения услуги от государственной службы регистрации и нотариата. В него включены общественные организации, членами которых являются исключительно защитники Приднестровья. Речь же идет о таких государственных услугах, как установление права на земельные участки, недвижимое имущество и др. Эти общественные организации могут быть как полностью освобождены от уплаты государственной пошлины, так и оплачивать ее в размере 50%. Новые правовые нормы вступят в силу с 1 января будущего года.

В республике реализуются пункты «дорожной карты» по устранению излишних



административных барьеров. В настоящее время в МВД создана единая электронная система учета граждан. В связи с этим отпала необходимость в оказании гражданам такой государственной услуги, как оформление домовой (поквартирной) книги. Государственная пошлина за ее предоставление теперь взиматься не будет.

Средства экофонда для закупки техники

2019-й объявлен президентом Годом экологии и благоустройства. Неотложной задачей является наведение санитарного порядка в населенных пунктах. На законодательном поприще в этом плане сделано уже немало. Ряд принятых Верховным Советом законов предписывает жителям городов и сел или заключать договоры на вывоз твердых бытовых отходов со специализированных предприятиями (индивидуальными предпринимателями), или оплачивать так называемый мусорный налог.

Но это всего полдела, необходима новая специализированная техника для вывоза ТБО, существующая морально и физически устарела. Купить не проблема, предложений много. Другой вопрос – где специализированным предприятиям взять деньги? Выход парламентарии видят в возможности использования для этих целей средств Экологического фонда. Причем принятая норма не носит императивного (обязывающего) характера, она лишь дает право. Как им воспользоваться, будут решать распорядители экофондов, как на республиканском, так и на местном уровне. Планируется, что приобретение специализированными предприятиями новой техники позволит повысить качество оказываемых ими услуг населению, сделать вывоз ТБО своевременным.

Наряду с этим средства Экологического фонда предложено направлять на ликвидацию стихийных свалок, спил аварийных деревьев, уход за зелеными насаждениями и их полив.

Олег ЛЕОНТЬЕВ, депутат Верховного Совета.



В республике существует реальная проблема с санитарным состоянием городов и сельских населенных пунктов. На законодательном уровне всем вменена обязанность платить за вывоз мусора, а вот техники для этого не хватает. Предложенные в законе нормы дают право правительству, если это потребует, закупать технику для организаций, утилизирующих твердые бытовые отходы, используя для этого средства Экологического фонда.

На государственную службу после службы в армии

Тему воинской службы, увязав ее со службой гражданской, своими законодательными инициативами подняли депутаты Верховного Совета **Игорь Буга, Андрей Сафонов и Руслан Гареев**. Ими были разработаны изменения и дополнения в два закона – «О государственной гражданской службе ПМР» и «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Авторы отмечают необходимость создания условий для роста престижа и привлекательности военной службы. В последние годы для решения этой задачи немало сделано: сокращен срок службы, внедрен ее альтернативный вариант, военнослужащие-срочники проходят службу в режиме рабочего времени, изменены сроки призыва, солдатам предоставлена возможность служить и учиться параллельно.

Авторы поправок считают, что обязательным условием для того, чтобы человек мог занимать должность государственного служащего, является прохождение срочной воинской службы

Предложенная группой парламентариев законодательная норма соотносится с аналогичной, действующей в Российской Федерации. Там в Конституционный суд был направлен запрос с просьбой определить, не противоречит ли она Основному закону государства. Судьи вынесли решение, что установленный на уровне закона запрет на работу в качестве государственного служащего без того, чтобы гражданин прошел действительную военную службу, не противоречит Конституции и права человека при этом не нарушаются.



Игорь БУГА, депутат Верховного Совета.

Государство поддержит доноров

С 1 января 2020 года донорам повысят доплаты к пенсиям. В этом состоит суть внесенных парламентариями изменений в действующие нормы Закона «О донорстве». Социальные выплаты, необходимые для улучшения материального благосостояния этой категории граждан, распространяются на награжденных знаком «Почетный донор ПМР» или аналогичными СССР и МССР. Разработанный Правительством и поддержанный Верховным Советом законопроект предусматривает увеличение доплаты к пенсии с 4 РУМЗП (38,80 рубля) до 8 РУМЗП (77,60 рубля). Новая мера социальной поддержки коснется 827 человек. Общая сумма выплат в течение года составит 770 тыс. рублей.

Первый заместитель министра по социальной защите и труду **Олег Федотов**, представляя депутатам правительственный законопроект, констатировал, что на фоне ежегодного приостановления действия льгот для доноров доплата к пенсии в какой-то мере позволит стимулировать граждан к сдаче крови. Хотя он при этом и признал, что определяющую роль в этом процессе играет гражданская позиция и неравнодушие доноров к чужой беде.

... и безработных

Правительство предложило с 1 января 2020 года изменить принципы исчисления и выплаты гражданам пособий по безработице. Определять конкретный размер пособия с будущего года будут в зависимости от общего трудового стажа. На законодательном уровне дополнена и категория безработных граждан, имеющих право в первоочередном порядке пройти профессиональную подготовку, повышение квалификации или переподготовку. Это дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей до 25 лет.

Речь в принятом законе идет также об увеличении размера выплат гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо с сокращением ее численности. В настоящее время они получают пособие в размере 688,8 рубля.

Принятыми парламентом поправками в действующее законодательство будет так-

же изменен механизм, регламентирующий порядок постановки и снятия с учета получателей пособия по безработице. Изменения коснутся и порядка оплаты труда граждан, занятых на общественных работах. Он не должен быть ниже МРОТ (минимальный размер оплаты труда).

Сделаны предварительные расчеты – на увеличение размеров пособий по безработице в бюджете Единого государственного фонда социального страхования на 2020 год необходимо будет заложить 1,6 млн рублей. В настоящее время на учете в региональных центрах занятости состоит более 3 тыс. безработных. При этом свободными остаются 3,5 тыс. вакансий.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Александр Коршунов: БЕЗ МОЛОДЕЖИ У ГОСУДАРСТВА НЕТ БУДУЩЕГО

О республиканском бюджете

Из выступления в ходе заседания совещательного собрания
первых приднестровских депутатов при Председателе Верховного Совета



Закон о республиканском бюджете – главный финансовый документ страны. Принятые ранее управленческие решения позволили как выполнять прежние социальные обязательства, так и взять новые – по увеличению с этого года пенсий и заработных плат бюджетников от 7 до 10%.

Бюджет-2019 имеет свои особенности. Отмечу государственную программу по приобретению жилья детям-сиротам. Ситуация сложная, в очереди на получение собственного жилья, которого у сирот никогда не было, и родителями которых является государство, состоит свыше 600 человек. В текущем году из государственной казны для приобретения жилья детям-сиротам выделено более 8 млн рублей. В предыдущие годы они также получали квартиры в собственность, но затем продавали их и уезжали из Приднестровья. С этого года государство будет выдавать жилье сиротам по договору социального найма. По истечении определенного времени они получают жилье в собственность.

Разрабатывается государственная программа обеспечения доступным жильем молодых специалистов. Надеемся, нам удастся запустить ее в будущем году. Механизм предоставления жилья данной категории граждан будет таким же – через договор социального найма, с последующей, через определенный период времени, передачей в собственность.

О фондах

Погодные условия осени, зимы, весны в нашей республике специфичны – в течение суток температура может изменяться от минуса до плюса и наоборот. Частая цикличность температурного режима приводит к интенсивному разрушению асфальтового покрытия. За счет увеличения финансовых лимитов Дорожного фонда нам удалось привести в приличное состояние центральные дороги. Вместе с правительством парламентарии работают над изучением вопроса использования новых технологий производства дорожных работ. Надеюсь, что постепенно мы приведем в надлежащий вид и внутридворовые, и внутриквартальные территории. У нас много жалоб граждан по этому поводу. Думаю, что на эти цели в будущем году мы сможем заложить определенные денежные лимиты.

В 18 году впервые был сформирован фонд исполнения наказов избирателей. Заложенные в бюджете средства распределяются пропорционально на каждый из 43-х избирательных округов ПМР. В прошлом году эта сумма составила 4,3 млн рублей, в этом – 8,6 млн рублей. Аналогичные программы реализуются в некоторых городах республики на избирательных округах местных депутатов.

Выделяемые из бюджетов различных уровней деньги позволяют решить ряд не решаемых в прошлом вопросов, которые избиратели ставят перед народными избранниками. Это проблемы, касающиеся большого количества жителей округа. Отзывы на их решение положительные.

О поддержке аграриев

Положительным моментом, свидетельствующим об улучшении ситуации в АПК, является то, что на сегодня свободных земель для выделения аграриям нет. Сегодня заниматься сельским хозяйством становится и выгодным, и почетным. Другой вопрос, что большая часть площадей в республике засеивается теми культурами, которые легко

реализовать на внешних рынках. При этом по большому ряду сельскохозяйственных позиций на внутреннем рынке существует дефицит. Заставить предпринимателя выращивать те или иные культуры, в том числе на законодательном уровне, невозможно, а вот стимулировать его к этому – да.

Государство намерено поддерживать отрасли, продукция которых необходима населению: овицеводство, выращивание косточковых культур, нетелей. Это можно делать за счет предоставления дешевых и «длинных» кредитных ресурсов, государственных дотаций, освобождения от налогов при раскорчевке старых садов и др.



О новом налоговом кодексе

В плане законотворческой деятельности – работа над проектом Налогового кодекса. За почти 29 лет жизни республики в ее правовой базе такого документа не было. И местным предпринимателям, и потенциальным инвесторам из-за рубежа необходим единый кодифицированный документ в налоговой сфере. В настоящее время правовые основы налогообложения «разбросаны» по разным законам, что осложняет понимание предпринимательским сообществом действующей налоговой системы и «отпугивает» инвесторов.

О ценах и их регулировании

У нас республика с открытой экономикой, импорт превышает экспорт. Цены на импортные товары формируются на международном рынке. Если растет закупочная цена, значит, вырастет и конечная стоимость реализации. Поскольку цены растут на импортную продукцию, работаем над программой импортозамещения, чтобы большую часть необходимого покупателям производить у себя. В свое время Верховный Совет принял закон, в соответствии с которым государство вправе ограничивать торговую наценку на законодательно установленный перечень социально значимых товаров. Этим инструментом государство пользуется и сегодня. В частности, утвержден перечень ста социальных лекарств, стоимость которых зафиксирована на одном уровне по всей республике.

В то же время если слишком занижить торговую наценку на тот или иной социально значимый товар, то можно оказаться без него. Хозяйствующему субъекту будет невыгодно завозить его в республику.

К сожалению, пока по той же продуктовой группе республика обеспечивает себя товарами

всего на 20-30%. Уверен, что с развитием нашего аграрного комплекса это соотношение будет меняться в пользу местной продукции.

С целью сохранения стоимости молока государство пошло на выплату дотаций его производителям – 50 копеек за литр в 2018-м и 1 рубль в нынешнем году. В прошлом году на эти цели из бюджета было выделено 3,6 млн руб.

О перспективах туризма

В Стратегии развития ПМР до 2026 года есть специальный раздел, посвященный развитию туризма. В последние годы в туристическую инфраструктуру стали вкладывать значительные финансовые ресурсы. Органы государственной власти уделяют этому направлению особое внимание. Верховный Совет, в частности, принял соответствующую государственную программу. Предварительно она была презентована правительством на различных общественных площадках.

Туризм – один из элементов нашего будущего экономического потенциала. У каждого приднестровского города, района есть что показать туристам. Создание и продвижение «визитных карточек» городов и районов – среднесрочная задача органов госуправления.



О демографической ситуации и миграции

По результатам последней переписи в Приднестровье проживает 475 тыс. человек. По состоянию на 1990 год было 750 тыс. человек. Если не изменить подходы, не изменить молодежную политику, эта негативная тенденция продолжится. Без молодежи у государства нет будущего. Исходя из этого мы и выстраиваем работу по социальной поддержке молодых специалистов. Предпринимаются меры по их удержанию в республике. Кстати, законодательная инициатива, предлагающая увеличить возраст, при котором человек считается молодым с 30 до 35 лет, принята депутатским корпусом Верховного Совета в первом чтении.

Органами государственного управления серьезный упор сделан на развитие образования, здравоохранения. Очень важен и элемент государственного заказа на подготовку специалистов. Верховный Совет принял закон о необходимости отработки в течение определенного периода теми выпускниками вузов и средних профессиональных учебных заведений, кто получил образование за государственный счет, в том числе за пределами республики.

Наказы избирателей являются руководством к действию для депутатов Верховного и местных Советов.

Избирательный округ №18 «Грибоедовский», Рыбница, депутат Вадим КРАВЧУК.

«Основной принцип, критерий, который мы вместе с жителями округа избрали при определении видов работ по государственной целевой программе исполнения наказов избирателей, – это возможность развития нашего микрорайона. Средства фонда расходуют в первую очередь на то, на что у государства денег нет или их недостаточно», – отмечает парламентарий **Вадим Кравчук**.

Так, в прошлом году средства фонда исполнения наказов избирателей, выделенные на избирательный округ №18, были потрачены на установку двух спортивных площадок с уличными тренажерами для различных групп мышц. Решение принималось по итогам обсуждения планов в ходе регулярных встреч, которые проводит с избирателями депутат Верховного Совета **Вадим Кравчук**. Площадки для занятия спортом разместились в микрорайоне «Цемпоселок» и по ул. Юбилейной. Люди разных возрастов, исповедующие здоровый образ жизни, с удовольствием осваивают тренажеры, укрепляющие и тело, и дух. Желаящие берегут здоровье, занимаются физкультурой на свежем воздухе, а это значит, что они меньше станут обращаться к врачам для его поправки. Установка площадок получила положительные отзывы жителей микрорайонов.

В этом году совместное решение избирателей и их избранника было таким: установить два детских

СОВЕТУЯСЬ С ИЗБИРАТЕЛЯМИ

Закон «О наказах избирателей» появился в 2008 году. Но лишь спустя десять лет его нормы перестали быть декларативными и наполнились конкретным содержанием: Верховный Совет принял на 2018 год государственную целевую программу исполнения наказов избирателей. В истекшем году впервые в истории приднестровского государства из республиканского бюджета на эти цели парламентарии выделили 4,3 млн руб. (по 100 тысяч рублей на каждый избирательный округ республики).

Одним из определяющих факторов этой программы является то, что все виды работ, их конкретные адреса народные избранники предварительно обсуждают с избирателями. Именно их мнение становится определяющим при принятии окончательного решения. Они его высказывают и при встречах с депутатами, проводимых по месту жительства, и в рамках проведения приемов граждан по личным вопросам. В итоге финансовые средства в первую очередь направляются на решение самых неотложных задач, решить которые раньше не позволяли обстоятельства. В числе основных направлений расходования денег ремонт жилого фонда, асфальтирование внутриквартальных проездов и внутридворовых территорий, благоустройство

и озеленение территорий, установка детских игровых площадок и спортивных городков. А наряду с этим – приобретение мебели, оргтехники, спортивного инвентаря для образовательных учреждений республики.

Нередко депутаты Верховного и местного Советов объединяют выделенные на их округа финансовые ресурсы, для того чтобы увеличить объем производства работ. Это, в частности, может касаться ухода от ямочного ремонта внутридворовых и внутриквартальных территорий и перехода к среднему. Существует также практика суммирования средств, выделенных на несколько лет.

В этом году депутатами Верховного Совета сформирована новая программа исполнения наказов избирателей. Она оформлена в виде постановления законодательного органа с соответствующим приложением. Отрадно, что в этом году в связи с увеличением объема налоговых поступлений в бюджет сумма, предназначенная для финансирования госпрограммы, увеличена ровно в два раза: с 4,3 млн рублей до 8,6 млн рублей, то есть уже по 200 тыс. рублей на каждый избирательный округ. Увеличение расходов на эти нужды позволит выполнить больше наказов избирателей.

Избирательный округ №19 «Севастопольский», Рыбница, депутат Виталий КАЛИН.

Общим решением жителей избирательного округа по использованию средств фонда исполнения наказов избирателей 2018 года стала необходимость обустройства большого детского игрового комплекса по ул. Севастопольской. На это были израсходованы все выделенные в прошлом году из бюджета 100 тыс. руб. Волонтеры и работники специализированной муниципальной организации высадили 70 саженцев деревьев и кустарников. К этому месту было подведено уличное освещение, заасфальтированы дорожки.

Уже в этом году в Международный день защиты детей состоялось торжественное открытие игрового комплекса. Детей и их родителей порадовали развлекательным мероприятием с участием аниматоров. Традиционно подобные праздники детства парламентарий **Виталий Калинин** проводит совместно с государственной администрацией Рыбницкого района и г. Рыбницы, а также депутатами Рыбницкого горрайсовета **Виктором Делеу, Анатолием Криворученко, Андреем Кирстой**.



предполагается израсходовать для строительства новых линий уличного освещения по ул. Севастопольской в Рыбнице.

«За два года государственная программа исполнения наказов избирателей показала свою результативность. Ее механизмы ясные и прозрачные, за это время на нашем, в частности, округе они уже «обкатаны». Без задержек проходят регистрация договоров, тендеры. Благодаря постоянному диалогу и обратной связи с избирателями нам удается достигать согласия по определению видов и адресов проведения работ по этой имеющей важное социальное значение программе», – констатирует депутат Верховного Совета **Виталий Калинин**.

Парламентарий добавил, что, конечно, средства программы ограничены, объем ее финансирования можно было бы увеличить. Это позволит выполнить больший объем работ на конкретном избирательном округе.



... И ОБ ЭТОМ ТОЖЕ

В мартовском номере мы начали разговор о парламентском дресс-коде. В одной из статей рассказали, каков внешний вид сегодня уместен в российском федеральном и региональных законодательных собраниях, о том, как эволюционировала одежда российского парламентария в течение нескольких веков. В сегодняшнем номере информация на эту тему вышла за рамки России.

Дресс-код британского парламента выработывался веками. Так, с 1313 года запрещается входить в палату в доспехах и при оружии (единственное исключение – парламентский пристав, Serjeant at Arms, до сих пор находящийся в зале при шпиге). К доспехам относится и военная форма. Доходило до того, что половина членов парламента не могла присутствовать на заседании лишь потому, что лорды забывали какой-нибудь незначительный аксессуар, например, шейный платок.

Некоторые из традиций английского парламента актуальны и поныне и представляют собой правила поведения в верхней и нижней палатах, другие же устарели и сохраняются только из любви к традициям. Что касается живописных одеяний членов Палаты лордов, то носят они их лишь раз в год, во время церемонии открытия парламента. Кстати, эти наряды, которые с 1689 года шьет одна и та же лондонская фирма,

ЧТО ЗАПРЕЩЕНО В ПАРЛАМЕНТАХ МИРА

функционально как раз напоминают униформу. Количество полос (белого полотна шириной 3 дюйма и золотого шитья шириной 2 дюйма, соответственно 7,62 и 5,04 сантиметра) на мантии определяется статусом.

Что касается нижней палаты английского парламента, то спикер Палаты общин долгие годы традиционно одевался в короткие панталоны-кюлоты, черную мантию, парик, жилет и сороку со стоячим воротничком. Однако последним, кто строго следовал этикету, был **Бернард Уэтерилл**, занимавший этот пост с 1983 по 1992 год.



Французским парламентариям запрещено использовать элементы гардероба как дополнительное средство изложения тех или иных взглядов или позиций. Не положено также являться в одежде с любыми «опознавательными» знаками – спортивными, коммерческими, религиозными.

В израильском кнессет запрещено приходить в шортах, бриджах, рваных брюках, рубашках без рукавов, в одежде с политическими лозунгами, одежде, открывающей живот, и вьетнамках.

В канадском парламенте запрещено мужчинам-депутатам появляться в водолазках и шейных платках.

В странах Персидского залива парламентарии заседают в традиционных длинных одеяниях.

В Либерии чиновники носят исключительно национальную одежду.

В парламенте Египта каждый одевается в соответствии со своими предпочтениями – от костюмов-троек до бедуинских халатов и хиджабов.

Женщины в парламенте Индии, Бангладеш, Пакистана любят носить сари.

В японском парламенте мужчины одеваются исключительно в костюмы, а вот представительницы прекрасного пола могут прийти на заседание в кимоно.

В 2015 году госслужащим в Австралии запретили носить на работу шлепанцы, уги, футболки, джинсы.

Греческим депутатам запрещено приходить на работу в мятых костюмах и откровенной одежде.