BAZ

**О НАКАЗАХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

(ТЕКУЩАЯ РЕДАКЦИЯ ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ИЮЛЯ 2024 ГОДА)

ЗАКОН

ПРЕЗИДЕНТ

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

***-- Преамбула с изменением (З-н № 150-ЗИД-VI от 23.07.19г.);***

Настоящий Закон направлен на реализацию конституционного права участия граждан Приднестровской Молдавской Республики в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей, посредством наказов избирателей депутатам представительных органов, а также на законодательное установление дополнительных гарантий реализации указанного права граждан Приднестровской Молдавской Республики, в этих целях определяет принципы организации работы с наказами избирателей, порядок их формирования, порядок организации работы по их учету и обобщению, источники финансирования мероприятий по их исполнению и принципы их использования, а также меры по обеспечению контроля за исполнением наказов избирателей и ответственность за их неисполнение.

**Статья 1.** Законодательство Приднестровской Молдавской Республики  
 о наказах избирателей

Законодательство Приднестровской Молдавской Республики о наказах избирателей составляют Конституция Приднестровской Молдавской Республики, настоящий Закон и иные законодательные акты, а также подзаконные нормативные правовые акты, принятые в соответствии и во исполнение настоящего Закона.

**Статья 2.** Наказы избирателей

Наказы избирателей – сформированные в порядке, установленном настоящим Законом, письменные обращения избирателей к депутатам Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и Советов народных депутатов всех уровней Приднестровской Молдавской Республики (далее – соответствующие Советы), направленные на повышение эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам экономического, социального и культурного развития, удовлетворения материальных и духовных потребностей граждан Приднестровской Молдавской Республики и (или) содержащие предложения по изменению и (или) дополнению действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

**Статья 3.** Требования, предъявляемые к наказам избирателей

1. Наказы избирателей должны соответствовать следующим требованиям:

а) содержать предложения по вопросам, указанным в статье 2 настоящего Закона;

б) содержать предложения, реализация которых относится к ведению органов государственной власти и органов местного самоуправления Приднестровской Молдавской Республики;

в) быть сформированными в порядке, установленном статьей 5 настоящего Закона;

г) иметь общественное значение;

д) быть законными;

е) быть обоснованными;

ж) быть реально осуществимыми.

2. Обращения граждан, сформированные в качестве наказов избирателей, не соответствующие требованиям, установленным в   
подпунктах а)-в) пункта 1 настоящей статьи, отклоняются в установленном настоящим Законом порядке и рассматриваются в соответствии с законом Приднестровской Молдавской Республики об обращениях граждан.

Обращения граждан, сформированные в качестве наказов избирателей, не соответствующие иным требованиям, установленным в пункте 1 настоящей статьи, подлежат отклонению в порядке, установленном статьей 8 настоящего Закона.

**Статья 4.** Принципы организации работы с наказами избирателей

Организация работы с наказами избирателей строится на следующих принципах:

а) законность;

б) обоснованность;

в) гласность;

г) обязательность учета и рассмотрения наказов избирателей;

д) ответственность депутатов перед населением;

е) подотчетность соответствующим представительным органам государственной власти исполнительных органов государственной власти или исполнительных органов местного самоуправления, реализующих перечень наказов избирателей и (или) государственную (муниципальную) программу исполнения наказов избирателей, утвержденные в порядке, установленном настоящим Законом.

**Статья 5.** Порядок формирования наказов избирателей

***-- Пункт 1 статьи 5 с дополнением (З-н №190-ЗИ-VII от 30.07.24г);***

***-- Пункт 2 статьи 5 дополнен частью второй (З-н №150-ЗИД-VI от 23.07.19г);***

***-- Пункт 2 статьи 5 дополнен частью третьей (З-н №150-ЗИД-VI от 23.07.19г);***

***-- Пункт 2 статьи 5 в новой редакции (З-н №190-ЗИ-VII от 30.07.24г);***

***-- Статья 5 дополнена пунктом 2-1 (З-н №190-ЗИ-VII от 30.07.24г);***

***-- Статья 5 дополнена пунктом 2-2 (З-н №190-ЗИ-VII от 30.07.24г);***

***-- Пункт 4 статьи 5 с изменением (З-н №150-ЗИД-VI от 23.07.19г);***

***-- Часть первая пункта 7 статьи 5 в новой редакции (З-н №150-ЗИД-VI от 23.07.19г);***

***-- Часть третья пункта 9 статьи 5 с изменением (З-н №150-ЗИД-VI от 23.07.19г);***

***-- Часть третья пункта 9 статьи 5 в новой редакции (З-н №190-ЗИ-VII от 30.07.24г);***

***-- Статья 5 дополнена пунктом 10 (З-н №190-ЗИ-VII от 30.07.24г);***

1. Предложения избирателей о наказах формируются на собраниях избирателей с депутатами по соответствующим избирательным округам либо по письменным коллективным обращениям избирателей по соответствующему избирательному округу.

2. Обязанность по организации собрания избирателей несут депутаты по соответствующим избирательным округам. Депутат обязан организовать собрание избирателей по требованию не менее чем 10 (десяти) избирателей по соответствующему избирательному округу.

2-1. В случае отсутствия депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики по избирательному округу организация собрания избирателей осуществляется по инициативе не менее чем 10 (десяти) избирателей и (или) депутата (депутатов) местного Совета народных депутатов по соответствующему избирательному округу.

В таком случае наказы избирателей утверждаются решением сессии соответствующего местного Совета народных депутатов и передаются в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики для формирования государственной программы исполнения наказов избирателей.

2-2. В случае отсутствия депутата местного Совета народных депутатов по избирательному округу организация собрания избирателей осуществляется по инициативе не менее чем 10 (десяти) избирателей по соответствующему избирательному округу и (или) депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, на избирательном округе которого отсутствует депутат местного Совета народных депутатов.

В таком случае наказы избирателей по избирательному округу, на котором отсутствует депутат, направляются председателю соответствующего местного Совета народных депутатов для включения их в муниципальную программу исполнения наказов избирателей.

3. На собраниях избирателей вправе присутствовать избиратели по любым избирательным округам.

Участие в собраниях избирателей осуществляется в формах внесения предложений о наказах избирателей, их обсуждения и принятия решений об их одобрении либо отклонении.

Правом принятия решений об одобрении либо отклонении предложений о наказах избирателей обладают только избиратели по соответствующему избирательному округу.

Собрание избирателей признается правомочным, если в нем принимает участие не менее 10 (десяти) избирателей по соответствующему избирательному округу.

4. В собраниях избирателей с депутатами могут принимать участие руководители исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, руководители организаций, расположенных на соответствующей территории, либо их представители, которые вправе давать присутствующим на собрании необходимые разъяснения по внесенным предложениям о наказах избирателей.

5. Каждое предложение о наказе избирателей должно быть рассмотрено на собрании с точки зрения его соответствия требованиям, установленным статьей 3 настоящего Закона.

6. Перед началом обсуждения предложений о наказах избирателей избираются председатель и секретарь собрания.

Функции председателя и (или) секретаря собрания могут быть возложены на депутата или его помощников.

7. На собрании ведется протокол по форме в соответствии с Приложением № 1 к настоящему Закону.

Решения об одобрении либо отклонении предложений о наказах избирателей принимаются открытым или тайным голосованием большинством голосов от числа присутствующих на собрании избирателей.

Решение об одобрении предложения о наказах избирателей завершает формирование наказов избирателей по соответствующему избирательному округу.

Протокол подписывается председателем и секретарем собрания.

8. Протокол собрания граждан об одобрении предложений о наказах избирателей направляется депутату по соответствующему избирательному округу для формирования и утверждения перечня наказов избирателей и (или) государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей в соответствии с настоящим Законом.

9. Собрания избирателей по формированию наказов избирателей проводятся после приобретения лицами, избранными в качестве депутатов, статуса депутата.

Собрания избирателей по формированию наказов избирателей проводятся в очередном и внеочередном порядке.

Очередные собрания избирателей по формированию наказов избирателей проводятся ежегодно в срок не позднее 1 (одного) месяца с момента вступления в силу закона (решения) о республиканском (местном) бюджете на очередной финансовый год, в случае если в нем предусмотрено финансирование в текущем финансовом году государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей.

В исключительных случаях при возникновении вопросов, требующих неотложного разрешения, могут проводиться внеочередные собрания избирателей в любое время по мере необходимости.

10. Письменные коллективные обращения избирателей к депутатам соответствующего Совета, подписанные не менее чем 10 (десятью) избирателями по соответствующему избирательному округу и соответствующие требованиям статьи 3 настоящего Закона, по решению депутата, в чей адрес было направлено коллективное обращение, могут быть оформлены как наказ избирателей.

**Статья 6.** Учет и составление списка наказов избирателей

***-- Пункт 2 статьи 6 в новой редакции*** ***(З-н №150-ЗИД-VI от 23.07.19г);***

***-- Подпункт а) пункта 4 статьи 6 в новой редакции (З-н №190-ЗИ-VII от 30.07.24г);***

***-- Подпункт б) пункта 4 статьи 6 с дополнением (З-н №190-ЗИ-VII от 30.07.24г);***

1. Депутат обеспечивает учет наказов избирателей, направленных в его адрес.

2. Наказы избирателей, полученные депутатом, включаются им в список наказов избирателей по соответствующему избирательному округу по форме в соответствии с Приложением № 2 к настоящему Закону.

3. В списке наказов избирателей по каждому наказу должны быть указаны мероприятия по их реализации.

По наказам избирателей, требующим расходования государственных (муниципальных) средств, депутат производит примерный расчет необходимых затрат.

Исполнительные органы государственной власти и исполнительные органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие депутатам в проведении примерного расчета необходимых затрат на финансирование мероприятий по исполнению наказов избирателей.

4. К списку наказов избирателей депутатом в обязательном порядке прилагаются:

а) копии письменных коллективных обращений, оформленных как наказ избирателей;

б) протокол собрания избирателей по формированию наказов избирателей либо выписка из него (по наказам, утвержденным решением собраний избирателей);

в) примерный расчет необходимых затрат из соответствующих источников (в случае если исполнение наказов избирателей требует расходования государственных (муниципальных) средств).

**Статья 7.** Рассмотрение списков наказов избирателей

***-- Часть первая пункта 1 статьи 7 с изменением*** ***(З-н №150-ЗИД-VI от 23.07.19г);***

***-- Часть первая пункта 1 статьи 7 в новой редакции (З-н №190-ЗИ-VII от 30.07.24г);***

***-- Часть вторая пункта 1 статьи 7 в новой редакции (З-н №190-ЗИ-VII от 30.07.24г);***

1. Списки наказов избирателей с соответствующими приложениями, составленные по результатам очередного собрания избирателей, направляются депутатами председателю соответствующего Совета не позднее 1 (одного) месяца с момента вступления в силу закона (решения) о республиканском (местном) бюджете на очередной финансовый год, в случае если в нем предусмотрено финансирование в текущем финансовом году государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей.

Списки наказов избирателей с соответствующими приложениями, составленные по результатам внеочередного собрания избирателей либо сформированные по полученным письменным коллективным обращениям избирателей, направляются депутатами председателю соответствующего Совета для рассмотрения вопроса о внесении изменений и (или) дополнений в утвержденный перечень наказов избирателей и (или) государственную (муниципальную) программу исполнения наказов избирателей.

2. Наказы избирателей классифицируются по следующим группам:

а) наказы избирателей, исполнение которых не требует расходования государственных (муниципальных) средств;

б) наказы избирателей, исполнение которых требует расходования государственных (муниципальных) средств из специальных источников, образование которых предусмотрено законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики (специальные бюджетные и внебюджетные фонды);

в) наказы избирателей, исполнение которых требует расходования государственных (муниципальных) средств, но для исполнения которых законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики не предусматривается образования специальных источников.

3. На основании списков наказов избирателей, составленных по результатам очередных собраний избирателей, в соответствующем Совете по поручению его председателя формируется:

а) проект перечня наказов избирателей депутатам соответствующего Совета на очередной год (далее – проект перечня наказов избирателей) – по наказам избирателей, предусмотренным подпунктами а) и б) пункта 2 настоящей статьи;

б) проект государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей депутатам соответствующего Совета на очередной год (далее – проект государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей) – по наказам избирателей, предусмотренным подпунктом в) пункта 2 настоящей статьи.

4. Проект перечня наказов избирателей должен содержать следующие сведения:

а) содержание наказов;

б) фамилия, инициалы, номер избирательного округа депутата, которому поручены наказы избирателей;

в) мероприятия по исполнению наказов избирателей;

г) затраты на реализацию наказов избирателей и источники финансирования (если наказ требует финансирования из специальных источников, образование которых предусмотрено законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики);

д) сроки исполнения.

5. Проект государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей должен содержать в себе все сведения, предусмотренные пунктом 4 настоящей статьи, за исключением обозначения источников финансирования.

**Статья 8.** Порядок утверждения перечня наказов избирателей и (или)

государственной (муниципальной) программы исполнения

наказов избирателей

***-- Статья 8 в новой редакции (З-н №150-ЗИД-VI от 23.07.19г);***

***-- Часть первая пункта 2 статьи 8 с изменением (Закон № 87-ЗИ-VI от 07.07.20г.);***

***-- Часть вторая пункта 2 статьи 8 с изменением (Закон № 87-ЗИ-VI от 07.07.20г.);***

***-- Часть первая пункта 6 статьи 8 с дополнением (З-н №190-ЗИ-VII от 30.07.24г);***

***-- Пункт 7 статьи 8 с дополнением (З-н №190-ЗИ-VII от 30.07.24г);***

1. Сформированный проект перечня наказов избирателей утверждается соответствующим Советом в срок до 1 мая текущего года путем принятия правового акта представительного органа государственной власти или местного самоуправления. Проект перечня наказов избирателей вносится на утверждение соответствующему Совету его председателем не позднее   
1 апреля текущего года.

2. В случае если республиканским бюджетом или бюджетом муниципального образования предусмотрено финансирование в текущем финансовом году целевой программы исполнения наказов избирателей, государственная (муниципальная) программа исполнения наказов избирателей утверждается соответствующим Советом путем принятия правового акта представительного органа государственной власти или представительного органа местного самоуправления.

Проект государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей вносится на утверждение соответствующему Совету его председателем.

3. Председатель соответствующего Совета определяет ответственный комитет (комиссию) или ответственные комитеты (комиссии), который (которые) осуществляет (осуществляют) подготовку проектов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, к рассмотрению соответствующим Советом.

4. Ответственный комитет (комиссия) или ответственные комитеты (комиссии) проводит (проводят) анализ на соответствие проектов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, требованиям, установленным статьей 3 настоящего Закона.

В случае выявления наказов избирателей, не соответствующих требованиям, установленным в статье 3 настоящего Закона, ответственный комитет (комиссия) или ответственные комитеты (комиссии) вправе принять мотивированное решение о рекомендации соответствующему Совету отклонить данные наказы избирателей.

5. Правовые акты соответствующих Советов об утверждении перечня наказов избирателей и (или) государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей подлежат официальному опубликованию.

6. Наказы избирателей, сформированные на внеочередных собраниях избирателей или на основе письменных коллективных обращений избирателей в период рассмотрения соответствующим Советом проекта перечня наказов избирателей и (или) государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей, направляются депутатом председателю соответствующего Совета.

В этом случае председатель соответствующего Совета организует рассмотрение вновь поступивших наказов избирателей в качестве поправок к рассматриваемым проектам перечня наказов избирателей и (или) государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей.

7. Наказы избирателей, сформированные на внеочередных собраниях избирателей или на основе письменных коллективных обращений избирателей, после утверждения перечня наказов избирателей и (или) государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей направляются депутатом председателю соответствующего Совета для рассмотрения вопроса о внесении изменений и (или) дополнений в утвержденный перечень наказов избирателей и (или) государственную (муниципальную) программу исполнения наказов избирателей в соответствии с общим порядком, установленным настоящим Законом.

**Статья 9.** Исполнение наказов избирателей

1. Депутат использует все предусмотренные законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики формы и предпринимает любые, не противоречащие законодательным актам Приднестровской Молдавской Республики, меры, направленные на претворение в жизнь полученных им наказов избирателей.

2. Исполнительные органы государственной власти и исполнительные органы местного самоуправления обеспечивают исполнение наказов избирателей в пределах своей компетенции.

**Статья 10.** Источники финансирования мероприятий по исполнению  
 наказов избирателей

В зависимости от содержания наказа избирателей источниками финансирования мероприятий по его исполнению могут быть средства бюджетов всех уровней, внебюджетных фондов.

**Статья 11.** Финансирование наказов избирателей, включенных в  
 перечень наказов избирателей

Финансирование наказов избирателей, включенных в перечень наказов избирателей, осуществляется в соответствии с правовыми актами о бюджетах различных уровней и бюджетах внебюджетных фондов на соответствующий финансовый год.

**Статья 12.** Финансирование наказов избирателей, включенных   
 в государственную (муниципальную) программу   
 исполнения наказов избирателей

1. Финансирование наказов избирателей, включенных в государственную (муниципальную) программу исполнения наказов избирателей, осуществляется из средств республиканского (местного) бюджета.

2. Объем средств финансирования наказов избирателей, включенных в государственную (муниципальную) программу исполнения наказов избирателей, утверждается в правовом акте о бюджете на очередной финансовый год в размере не более 1 (одного) процента налоговых поступлений республиканского (местного) бюджета.

3. Объем средств для финансирования наказов избирателей, включенных в государственную (муниципальную) программу исполнения наказов избирателей, приходящихся на один избирательный округ соответствующего Совета, определяется путем деления объема выделяемых средств, утвержденного правовым актом о бюджете на соответствующий год, на число избирательных округов соответствующего Совета

**Статья 13.** Расходование государственных (муниципальных) средств   
 на финансирование государственной (муниципальной)  
 программы исполнения наказов избирателей

1. Органы, уполномоченные распоряжаться государственными (муниципальными) средствами, обеспечивают целевое и рациональное расходование государственных (муниципальных) средств, выделенных на финансирование государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей.

2. Не допускается финансирование исполнения одного и того же наказа избирателей из государственной и муниципальной программы исполнения наказов избирателей в течение одного финансового года, за исключением случаев недостаточности финансирования за счет средств бюджета одного уровня.

О всех случаях отказа в финансировании исполнения наказов избирателей по основаниям, установленным настоящей статьей, орган, осуществляющий распоряжение государственными (муниципальными) средствами, мотивированно сообщает соответствующему Совету.

3. Средства республиканского (местного) бюджета, предусмотренные на финансирование государственных (муниципальных) программ исполнения наказов избирателей, не использованные до окончания финансового года, подлежат зачислению в доходную часть соответствующего бюджета на следующий финансовый год.

**Статья 14.** Контроль за исполнением наказов избирателей

1. Контроль за исполнением наказов избирателей депутатами осуществляют избиратели соответствующего депутата.

Депутаты информируют избирателей о ходе реализации перечня наказов избирателей и (или) государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей на приемах избирателей или собраниях избирателей.

2. Депутаты в пределах своей компетенции осуществляют контроль за исполнением наказов избирателей исполнительными органами государственной власти или исполнительными органами местного самоуправления, обязанными выполнять наказы избирателей в пределах своей компетенции.

3. Депутат вправе обращаться в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в организации по вопросам исполнения наказов избирателей, принимать участие в их рассмотрении и получать по ним письменные ответы.

**Статья 15.** Ответственность депутатов и иных должностных лиц за  
 нарушение норм настоящего Закона

1. Депутаты несут ответственность перед избирателями за непринятие мер:

а) по формированию наказов избирателей в соответствии с настоящим Законом;

б) по исполнению наказов избирателей, содержащихся в утвержденных перечне наказов избирателей и (или) государственной (муниципальной) программе исполнения наказов избирателей;

в) по контролю за исполнением наказов избирателей исполнительными органами государственной власти и исполнительными органами местного самоуправления, обязанными обеспечивать их исполнение в пределах своей компетенции.

2. Депутат не несет ответственность перед избирателями за отклонение соответствующим Советом наказов избирателей.

3. Должностные лица исполнительных органов государственной власти и исполнительных органов местного самоуправления несут ответственность за нецелевое расходование государственных (муниципальных) средств, выделенных для финансирования исполнения наказов избирателей.

**Статья 16.** О вступлении в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2009 года.

**Статья 17**. Переходные положения

1. Председателям соответствующих Советов:

а) обеспечить приведение правовых актов соответствующего Совета в соответствие с настоящим Законом;

б) обеспечить издание нормативных правовых актов, необходимых в соответствии с настоящим Законом для установления порядка рассмотрения списков наказов избирателей в соответствующем Совете в срок не позднее   
1 (одного) месяца со дня официального опубликования настоящего Закона.

2.Установить, что:

а) проведение собраний избирателей и формирование наказов избирателей для последующего составления и утверждения перечня наказов избирателей и (или) государственной (муниципальной) программы исполнения наказов избирателей на 2009 год производится депутатами по соответствующим избирательным округам не позднее 15 августа 2008 года;

б) рассмотрение списков избирателей и внесение проекта перечня наказов избирателей и (или) государственной программы исполнения наказов избирателей на 2009 год производится не позднее 10 сентября   
2008 года;

в) рассмотрение списков избирателей и внесение проекта перечня наказов избирателей и (или) муниципальной программы исполнения наказов избирателей на 2009 год производится не позднее 10 октября 2008 года.