Пояснительная записка к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О едином социальном налоге и обязательном страховом взносе»

а) настоящий проект закона разработан в целях создания условий организациям сферы естественных монополий по привлечению и удержанию квалифицированных кадров для обеспечения нормального функционирования данных организаций, сохранения критичной инфраструктуры и для поддержания социальной стабильности в обществе.

В настоящее время в сфере функционирования организаций — субъектов естественных монополий сложилась ситуация, при которой одним из наиболее существенных рисков их деятельности является дефицит квалифицированного персонала, обусловленный ростом текучести кадров.

Во многом это обусловлено недостаточностью средств данных организаций вследствие хронического недофинансирования отрасли со стороны государства за потребленные услуги, сопровождающегося регулярным отнесением существенных сумм во внутренний государственный долг. Так, например, в 2023 году плановые лимиты республиканского бюджета на компенсацию разницы в тарифах были определены в сумме 225 972 499 рублей Приднестровской Молдавской Республики (далее – рубли), тогда как фактически были профинансированы расходы в объеме 49 492 097 рублей, то есть всего в пределах 22 процентов от потребности.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Соответственно это ограничивает организации в формировании финансовых ресурсов как для реализации в необходимом объеме инвестиционных программ, так и для проведения активной кадровой политики. Подобная ситуация приводит к высокому уровню коэффициента текучести кадров (таблица № 1).  Таблица № 1  Показатели движения кадров отдельных организаций, осуществляющих деятельность в условиях существования естественных монополий   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **МГУП «Тирастеплоэнерго»** | | | | | | | № п/п | Показатели | Ед. изм. | 2021 год | 2022 год | 2023 год | | 1. | Среднесписочная численность персонала | чел. | 1 026 | 1 014 | 982 | | 2. | Количество принятых работников | чел. | 106 | 101 | 121 | | 3. | Количество уволенных работников | чел. | 116 | 126 | 151 | | 4. | Коэффициент общего оборота | % | 21,64% | 22,39% | 27,70% | | 5. | Коэффициент оборота рабочей силы по приему | % | 10,33% | 9,96% | 12,32% | | 6. | Коэффициент оборота рабочей силы по выбытию - коэффициент текучести кадров | % | 11,31% | 12,43% | 15,38% | | 7. | Коэффициент замещения рабочей силы |  | 0,91 | 0,80 | 0,80 | | 8. | Количество вакантных мест | чел. |  | 12 | 30 | | **ГУП «Водоснабжение и водоотведение»** | | | | | | | № п/п | Показатели | Ед. изм. | 2021 год | 2022 год | 2023 год | | 1. | Среднесписочная численность персонала | чел. | 1 735 | 1 742 | 1 717 | | 2. | Количество принятых работников | чел. | 278 | 256 | 694 | | 3. | Количество уволенных работников | чел. | 266 | 271 | 731 | | 4. | Коэффициент общего оборота | % | 31,35% | 30,25% | 82,99% | | 5. | Коэффициент оборота рабочей силы по приему | % | 16,02% | 14,70% | 40,42% | | 6. | Коэффициент оборота рабочей силы по выбытию - коэффициент текучести кадров | % | 15,33% | 15,56% | 42,57% | | 7. | Коэффициент замещения рабочей силы |  | 1,05 | 0,94 | 0,95 | | 8. | Количество вакантных мест | чел. | 40 | 103,75 | 137,5 | | **ООО «Тираспольтрансгаз-Приднестровье»** | | | | | | | № п/п | Показатели | Ед. изм. | 2021 год | 2022 год | 2023 год | | 1. | Среднесписочная численность персонала | чел. | 1 378 | 1 364 | 1 344 | | 2. | Количество принятых работников | чел. | 164 | 180 | 200 | | 3. | Количество уволенных работников | чел. | 183 | 198 | 216 | | 4. | Коэффициент общего оборота | % | 25,18% | 27,71% | 30,95% | | 5. | Коэффициент оборота рабочей силы по приему | % | 11,90% | 13,20% | 14,88% | | 6. | Коэффициент оборота рабочей силы по выбытию - коэффициент текучести кадров | % | 13,28% | 14,52% | 16,07% | | 7. | Коэффициент замещения рабочей силы |  | 0,90 | 0,91 | 0,93 | | 8. | Количество вакантных мест | чел. | 60 | 86 | 89 | | **ГУП «Республиканские оросительные системы»** | | | | | | | № п/п | Показатели | Ед. изм. | 2021 год | 2022 год | 2023 год | | 1. | Среднесписочная численность персонала | чел. | 578 | 571 | 564 | | 2. | Количество принятых работников | чел. | 40 | 72 | 52 | | 3. | Количество уволенных работников | чел. | 50 | 75 | 59 | | 4. | Коэффициент общего оборота | % | 15,6 | 25,7 | 19,7 | | 5. | Коэффициент оборота рабочей силы по приему | % | 6,9 | 12,6 | 9,2 | | 6. | Коэффициент оборота рабочей силы по выбытию - коэффициент текучести кадров | % | 8,6 | 13,1 | 10,5 | | 7. | Коэффициент замещения рабочей силы |  | 0,8 | 1 | 0,9 | | 8. | Количество вакантных мест | чел. | 35 | 42 | 47 |   Отток кадров из указанных секторов экономики в поисках более выгодных возможностей трудоустройства происходит не только в страны дальнего зарубежья. Проведенный анализ указывает на значительное превышение среднемесячной заработной платы в Республике Молдова по сравнению с Приднестровской Молдавской Республикой.  Для наглядности, представлен сравнительный анализ уровня заработных плат основного производственного персонала организаций сферы газо-, тепло- и водоснабжения в Приднестровской Молдавской Республики и Республике Молдова (таблица № 2).  Таблица № 2  **Среднемесячная начисленная заработная плата одного работающего по видам экономической деятельности в Республике Молдова и в Приднестровской Молдавской Республике**   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Вид экономической деятельности | В Республике Молдова, леев\*  2024 год | Вид экономической деятельности | В Приднестровской Молдавской Республике, рублей  2024 год | Абсолютное отклонение, рублей | | Производство и обеспечение электро- и теплоэнергией, газом | 19 596 леев = 18 714 рублей (по курсу 0,955) | теплоснабжение | **7 479** | - 11 235 | | газоснабжение | **9 430** | - 9 284 | | Водоснабжение | 10 722 лея = 10 240 рублей (по курсу 0,955) | водоснабжение и водоотведение | **6 113** | - 4 609 | | водоснабжение на цели орошения | **5 597** | - 4 643 |   \* Источник: https://esp.md/ru/sobytiya/2024/03/01/kakov-razmer-sredney-zarplaty-v-belcah-k-nachalu-2024-goda#goog\_rewarded |

Стабилизация складывающейся ситуации возможна, в том числе путем доведения оплаты труда квалифицированного персонала до относительно эффективного и конкурентоспособного уровня.

Со стороны организаций - субъектов естественных монополий также ведется усиленная работа для создания благоприятных условий для работы и отдыха персонала, по соблюдению санитарно-гигиенических норм труда. Однако заработная плата работников является основным фактором удержания персонала на рабочих местах.

Таким образом, в целях оказания государственной поддержки организациям, являющимся субъектами сферы естественных монополий, выполняющим важные функции по обеспечению организаций и населения республики газом, тепловой энергией и водой, в том числе на цели орошения, для стабилизации их финансово-хозяйственной деятельности и для возможности высвобождения средств, которые могут быть направлены на повышение уровня оплаты труда работников указанных организаций, данным законопроектом предлагается расширить норму, установленную пунктом 20 статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 344-З «О едином социальном налоге и обязательном страховом взносе» (СЗМР 00-3) (далее – Закон о едином социальном налоге и обязательном страховом взносе).

В соответствии с пунктом 20 статьи 7 Закона о едином социальном налоге и обязательном страховом взносе ставка единого социального налога в размере 24 процентов выплат, начисленных в пользу каждого отдельного работника и иного физического лица в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, установлена для организаций, у которых доля выручки от осуществления деятельности в сфере промышленного производства в общей сумме дохода, полученного от реализации продукции (товаров, работ, услуг), за предшествующий финансовый год составляет не менее 70 процентов.

Представляемым законопроектом предлагается распространить ставку единого социального налога, установленную пунктом 20 статьи 7 Закона о едином социальном налоге и обязательном страховом взносе, на организации – субъекты естественных монополий, оказывающие потребителям коммунальные услуги по газоснабжению, теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, а также оказывающего услуги централизованного водоснабжения на цели орошения государственной мелиоративной системой, у которых доля выручки по видам деятельности: газоснабжение и транспортировка газа, теплоснабжение, жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство, централизованное водоснабжение на цели орошения государственной мелиоративной системой — в общей сумме дохода, полученного от реализации продукции (товаров, работ, услуг), за предшествующий финансовый год составляет не менее 70 процентов.

По предварительным оценкам реализация предлагаемых мероприятий позволит высвободить организациям, осуществляющим снабжение газом, тепловой энергией и водой, в годовом исчислении порядка 4 000 000 рублей. При этом, учитывая, что высвободившиеся средства планируется направить на цели увеличения заработных плат работников обозначенных организаций, сумма недополученных бюджетом доходов будет компенсирована за счёт дополнительных поступлений от единого социального налога, обязательного страхового взноса, а также подоходного налога.

Социально-экономические последствия принятия предлагаемой нормы заключаются в создании условий для организаций сферы естественных монополий по привлечению и удержанию квалифицированных кадров с целью обеспечения нормального функционирования данных организаций, для сохранения критичной инфраструктуры республики и для поддержания социальной стабильности в обществе;

б) в данной сфере правового регулирования действуют следующие нормативные правовые акты Приднестровской Молдавской Республики:

1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;

2) Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48);

3) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 4 апреля 1995 года «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 95-2);

4) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 344-З «О едином социальном налоге и обязательном страховом взносе» (СЗМР 00-3);

5) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-З «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2);

6) Приказ Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 30 января 2007 года № 10 «Об утверждении Инструкции «О порядке исчисления и уплаты единого социального налога и обязательного страхового взноса» (регистрационный № 3817 от 8 февраля 2007 года) (САЗ 07-7);

в) принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в Приказ Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 30 января 2007 года № 10 «Об утверждении Инструкции «О порядке исчисления и уплаты единого социального налога и обязательного страхового взноса» (регистрационный № 3817 от 8 февраля 2007 года) (САЗ 07-7);

г) для реализации данного проекта закона не потребуется принятия, внесение изменений и (или) дополнений либо отмена иных законодательных актов;

д) реализация данного проекта закона не потребует дополнительных материальных и иных затрат;

е) для вступления в силу данного проекта закона не требуется принятия отдельного законодательного акта.