



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

ул. 25 Октября, д. 45, г. Тирасполь, Приднестровье, MD 3300, тел. (373 533) 6 24 62, факс 6 24 94, office@gov-pmr.org

04.11.2014 № 3513/01-51

На № _____ от _____

Председателю
Верховного Совета
Приднестровской Молдавской
Республики
М.П. Бурла

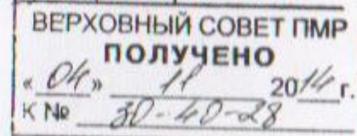
Уважаемый Михаил Порфирович!

В ответ на поступивший запрос депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршунова А.В. о представлении информации по проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и принятое в связи с ним Постановление Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2014 года № 2882 «О депутатском запросе депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики А.В. Коршунова о представлении информации по проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» полагаю необходимым отметить следующее.

Руководствуясь нормами статьи 76-5 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьи 15 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики», Правительство разрабатывает и представляет Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики проекты республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Представленный на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» был разработан также в соответствии с ежегодными посланиями Президента Приднестровской Молдавской Республики к народу, органам государственной власти и управления, а также, что немаловажно, в рамках гармонизации с законодательством Российской Федерации.

Между тем основным нормативным правовым актом, определяющим принципы построения и функционирования бюджетной системы,



формирования бюджетов Приднестровской Молдавской Республики, взаимоотношения между республиканским бюджетом и местными бюджетами, взаимоотношения бюджетов с юридическими и физическими лицами по уплате налогов, другим платежам и бюджетным ассигнованиям, а именно Законом Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (в действующей редакции), на Правительство Приднестровской Молдавской Республики не возложена не только обязанность по предоставлению прилагаемых к проекту закона о бюджете документов, но и порядок внесения Правительством Приднестровской Молдавской Республики самого проекта закона о бюджете.

Однако, несмотря на то, что ныне действующие нормы, регламентирующие деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, не отвечают существующим реалиям, Правительство Приднестровской Молдавской Республики, руководствуясь нормами Конституции Приднестровской Молдавской Республики и Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики», непрерывно ведет работу по фактическому усовершенствованию механизма бюджетного процесса путем предоставления экономически обоснованных предложений по определению величины и структуры бюджетных расходов, направлению расходования бюджетных средств, основным направлениям покрытия бюджетного дефицита, распределению расходов между звеньями бюджетной системы, формированию необходимых параметров бюджета и финансированию реализации тех или иных задач, стоящих перед органами государственной власти.

В условиях ограниченности имеющихся ресурсов Правительством Приднестровской Молдавской Республики были определены приоритеты и первоочередные цели использования бюджетных средств.

Так, при формировании расходной части законопроекта исполнительным органом государственной власти, ответственным за исполнение республиканского бюджета, исходя из возможностей доходной части республиканского бюджета, был определен общий лимит финансирования в разрезе разделов (подразделов) функциональной классификации расходов. При этом отдельные статьи, по которым необходимо обеспечить законодательное закрепление плановых лимитов, были отражены отдельно. Существенным является тот факт, что основная часть бюджетных расходов (80,5% от общей суммы расходов) представлена в постатейной разбивке, либо отражена отдельной строкой организационной классификации, либо отражена в текстовой части проекта закона.

Главным распорядителям кредитов по аналогии с практикой бюджетного процесса 2014 года предоставлена возможность оперативно управлять лишь одной пятой от общих предусмотренных проектом закона лимитов. Однако при этом органы государственной власти и управления при имеющемся дефиците средств будут иметь возможность направить выделенные

50-15-59
10 НОЯ 2014

бюджетные средства на те статьи расходов, которые конкретному министерству (ведомству) необходимы для надлежащего и эффективного исполнения возложенных функций. Следовательно, механизм, предложенный Правительством начиная с 2014 года, является не только эффективным, но и нацелен на совершенствование бюджетного процесса в условиях дефицитности бюджета, что позволяет главным распорядителям кредитов оперативно реагировать на подлежащие незамедлительному решению ситуации, но в строго установленных пределах.

Таким образом, Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает механизм, способствующий более гибкому и оперативному бюджетному процессу, при котором после вступления в силу Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» главные распорядители бюджетных средств оставшиеся плановые лимиты в разрезе статей экономической классификации расходов будут распределять самостоятельно с последующим закреплением бюджетной поквартальной росписи нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики, в том числе и по расходам государственных учреждений от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности.

Хотелось бы напомнить, что в 2014 году после принятия Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2013 года № 287-3-V «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» Правительством Приднестровской Молдавской Республики было разработано и принято Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 16 января 2014 года № 19 «О порядке исполнения Закона от 27 декабря 2013 года № 287-3-V «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», опубликованное в установленном порядке (САЗ 14-4), которым в целях открытости и прозрачности по исполнению были утверждены плановые показатели расходной части республиканского бюджета на 2014 год в разрезе статей экономической классификации расходов.

Более того, предлагаемый Правительством Приднестровской Молдавской Республики механизм предполагает утверждение Правительством Приднестровской Молдавской Республики не государственных целевых программ и порядка формирования и расходования фондов, а только смет по расходам, сформированным с учетом фактического их исполнения в предыдущем финансовом году, сложившейся ситуации и практики работы Правительства в кризисных условиях (ввиду острого дефицита средств). Полагаю, что внесение изменений и дополнений в нормативно-правовой акт Правительства Приднестровской Молдавской Республики возможно осуществить в более сжатые временные рамки, чем внесение изменений и дополнений в закон о бюджете, что обеспечивает оперативность разрешения проблем, возникающих при исполнении программ и фондов, и позволяет Правительству Приднестровской Молдавской Республики оперативно

исполнить свои функции по формированию и реализации утвержденных Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики государственных целевых программ и фондов.

При этом необходимо обратить внимание также и на то, что в силу статьи 8 Закона ПМР «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики рассматривает проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в трех чтениях. Проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» направлен в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в установленные сроки Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8 сентября 2014 г. № 600р (САЗ 14-37). По истечении двух месяцев (примечание: на 5 ноября 2014 года проведение пленарного заседания Верховного Совета не запланировано) депутаты Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, не рассмотрев проект в первом чтении, затрагивают вопросы показателей республиканского бюджета, которые в силу норм Закона являются предметом рассмотрения проекта в третьем чтении. Более того, депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики было принято решение о направлении запроса даже до принятия проекта к рассмотрению Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

Не умаляя полномочия Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, следует отметить, что депутаты Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики как 43 субъекта, наделенные правом законодательной инициативы, не ограничены в правотворческом процессе. В то же время, требуя от Правительства Приднестровской Молдавской Республики неукоснительного соблюдения требований бюджетного законодательства, самостоятельно мер, направленных на его усовершенствование, посредством инициирования необходимых изменений не предпринимают.

На основании вышеизложенного Правительство Приднестровской Молдавской Республики не усматривает оснований для внесения изменений и дополнений в Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8 сентября 2014 года № 600р «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» как ввиду отсутствия соответствующих правовых оснований (при этом предлагаю обратиться к опыту Российской Федерации), так и ввиду несоответствия с учетом обозначенных обстоятельств требованиям рациональности и эффективности с практической точки зрения.



Т.М. Туранская