**Обоснование к проекту конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики», проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики»**

Проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики», проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» разработаны в целях установления процедуры вступления в силу законов, не подписанных и не обнародованных в установленные сроки Президентом Приднестровской Молдавской Республики.

В данной связи законопроектами предлагается:

а) изложить статью 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики в новой редакции, дополнив ее нормой, определяющей порядок введения в действие законов в случае, если Президент Приднестровской Молдавской Республики в течение установленного срока не подписал и не обнародовал конституционный закон, закон и не возвратил его для повторного рассмотрения в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики;

б) изложить подпункт п) статьи 66 Конституции в новой редакции, установив, что Президент Приднестровской Молдавской Республики подписывает и обнародует конституционные законы, законы в порядке, установленном статьей 73 Конституции, а конституционные законы об изменении Конституции, в порядке, установленном статьей 106 Конституции;

в) внести изменения в нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской республики», установив процедуру введения в действие законов Председателем Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, ввиду неисполнения Президентом Приднестровской Молдавской Республики своей обязанности по введению в действие принятых парламентом законов.

Необходимость внесения предложенных законопроектами изменений и дополнений обусловлена необходимостью обеспечения непрерывности и последовательности законодательного процесса, как основного элемента обеспечивающего стабильность государственного устройства.

Участие главы государства в завершающей стадии законодательного процесса определено в статье 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики. Согласно требованиям данной конституционной нормы принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики законодательный акт направляется Президенту Приднестровской Молдавской Республики для подписания и обнародования в установленном порядке. Глава государства в течение 14 дней со дня получения рассматривает, подписывает закон и обнародует его (пункт 1 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики).

Если в течение этого срока Президент Приднестровской Молдавской Республики отклонит закон или его часть и направит на повторное рассмотрение, то Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в установленном порядке вновь рассматривает данный закон либо его часть (часть вторая пункта 2 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики).

Таким образом, конституционные предписания, регламентирующие завершающую стадию законодательного процесса, однозначно определяют обязанность Президента Приднестровской Молдавской Республики подписать либо отклонить принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики закон в конкретно установленный срок.

В соответствии с частью первой пункта 2 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, если при повторном рассмотрении закон либо его часть будут одобрены в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного Конституцией числа депутатов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, закон либо его часть подлежит подписанию Президентом Приднестровской Молдавской Республики в течение 7 дней и обнародованию.

Однако, в процессе осуществления законотворческой деятельности Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики имели место случаи когда, после принятия ряда законов они были направлены для подписания и обнародования Президенту Приднестровской Молдавской Республики, однако главой государства не были возращены на повторное рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, а также не были подписаны и обнародованы в порядке и сроки, установленные Конституцией Приднестровской Молдавской Республики.

Помимо этого, в отношении ряда законов решение об их отклонении Президентом Приднестровской Молдавской Республики принималось за пределами установленного Конституцией 14-дневного срока.

Данные факты препятствует Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики, как единственному законодательному органу Приднестровской Молдавской Республики, исполнять свою конституционную обязанность по законодательному регулированию вопросов, требующих единообразного применения на территории Приднестровской Молдавской Республики, а также нарушает принцип непрерывности законотворческого процесса.

Конституционные установления, содержащиеся в нормах статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики были предметом рассмотрения Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики. Так, в Постановлении от 25 мая 2010 № 01-П/10 Конституционный суд высказал правовую позицию, в соответствии с которой глава государства в течение 14-дневного срока обязан подписать либо отклонить принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики закон, а решение об отклонении закона, заявленное по истечении указанного срока, не имеет значения вето и не порождает предусмотренные Конституцией юридические последствия. В Постановлении Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 22 декабря 2015 года № 03 – П/15 «По делу о разрешении спора о компетенции между Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики и Президентом Приднестровской Молдавской Республики в отношении неподписания главой государства отдельных законов, принятых законодательным органом государственной власти» указывается, что подтверждая полномочия Президента Приднестровской Молдавской Республики подписать и обнародовать Законы, орган конституционного контроля исходит из того, что эти полномочия главы государства являются исключительными, представляют собой совокупность конституционно закрепленных не только прав, но и обязанностей, в силу чего глава государства не только вправе подписать и обнародовать данные законодательные акты, но и обязан сделать это.

Следует отметить, что действующая редакция Конституции Приднестровской Молдавской Республики устанавливает механизм введения в действие законов, принятых парламентом, но не подписанных Президентом Приднестровской Молдавской Республики, только в отношении конституционных законов об изменении Конституции. В частности статья 106 Конституции Приднестровской Молдавской Республики устанавливает, что в случае, если в установленный срок такой закон Президентом Приднестровской Молдавской Республики не подписывается и не оглашается, он вводится в действие после его подписания и официального опубликования Председателем Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, отсутствие аналогичного четкого механизма в отношении иных законодательных актов на практике в ряде случаев приводит к блокированию законодательного процесса.

В данной связи, представленными законопроектами предлагается изложить в новой редакции статью 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, дополнив ее нормой, предусматривающей, что в случае если Президент Приднестровской Молдавской Республики в течение установленного Конституцией Приднестровской Молдавской Республики срока не подписал и не обнародовал конституционный закон, закон либо не возвратил закон для повторного рассмотрения в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, тогда конституционный закон, закон вводится в действие после его подписания и официального опубликования Председателем Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. Аналогичный порядок предложено распространить также на повторно принятые законы.

Одновременно, с учетом предлагаемых изменений в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики предлагается внести соответствующие корректировки в нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики».

Предлагаемые изменения в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики, позволили бы, вне зависимости от складывающейся полити­ческой конъюнктуры, наличия либо отсутствия согласованного взаимодействия между Прези­дентом и парламентом по содержанию принима­емых законодательных решений, соблю­дая необходимый баланс концентрации властных ресурсов во исполнение одного из фундамен­тальных общеправовых принципов — принципа верховенства права — создать условия как для обеспечения непрерывности законодательно­го процесса, его стабильности и оперативности, так и для дальнейшего следования заявленной в преамбуле Приднестровской Конституции при­верженности принципам правового государства, которое бы обеспечило верховенство закона как выражение воли народа.

Проведенный сравнительно – правовой анализ показывает, что норма, аналогичная предложенной, в Конституции Российской Федерации отсутствует. В то же время отсутствуют сведения об имевших место фактах неподписания Президентом Российской Федерации законодательных актов, принятых Государственной Думой Российской Федерации.

При этом, нормы, предусматривающие процедуру введения в действие законодательных актов принятых парламентом, но не подписанных в установленные сроки Президентом присутствуют в Конституциях таких государств, как Беларусь, Украина, Киргизия, Литва, Грузия.

Реализация представленных законопроектов не потребует дополнительных материальных и иных затрат.

Вступление в силу настоящих законопроектов не требует принятия отдельного правового акта.

Настоящие законы вступают в силу по истечении 1 (одного) месяца после их принятия.