**ТЕМА: Снижение административных барьеров как элемент улучшения внутренних условий ведения предпринимательской деятельности**

В силу небольших финансовых и кадровых ресурсов малый и средний бизнес является наиболее уязвимым, особенно в периоды рецессии. В условиях кризиса происходит серьезное обострение проблем малого и среднего предпринимательства, что в конечном итоге приводит к отсеиванию небольших предприятий. Они либо закрываются, а предприниматели покидают нашу республику и реализуют свой потенциал в других государствах, либо, по экспертным оценкам, такие предприниматели не исчезают в никуда, они пополняют неформальный сектор, в котором уже численность занятых больше, чем в сфере малого и среднего бизнеса.

Получается, что данная категория субъектов хозяйствования нуждается в особой и многогранной поддержке со стороны государственных и муниципальных органов власти. Подобная государственная поддержка может оказываться в следующих направлениях:

1. ***финансовая поддержка.*** Настоящая форма поддержки реализуется в рамках Закона ПМР «О льготном кредитовании субъектов малого предпринимательства» и Постановления Верховного Совета ПМР от 13.07.2011 г. № 400 «О порядке расходования безвозмездной финансовой помощи Российской Федерации, поступившей в 2011 году для предоставления технических кредитов в целях оказания поддержки субъектам агропромышленного комплекса и субъектам малого предпринимательства Приднестровской Молдавской Республики». Однако в условиях отсутствия денежных средств для предоставления льготных кредитов вопрос доступа малых и средних предприятий к финансовым ресурсам для целей развития бизнеса остается на сегодняшний день нерешенным;
2. ***налоговая поддержка.*** Настоящая мера реализована в действующем законодательстве и представлена различными налоговыми льготами и преференциями. К примеру, для микропредприятий предоставляется льгота по уплате налога на доходы организаций в виде снижения ставки на 0, 25 и 50 процентов в первый, второй и третий отчетный годы соответственно;
3. ***имущественная поддержка*** выражается в предоставлении в аренду предпринимателям государственного и муниципального имущества. Данная мера в настоящее время не до конца обеспечивает учет интересов малых и средних предприятий;
4. ***консультационная поддержка*** проявляется в предоставлении различных форм консультаций в юридической, бухгалтерской сфере, сфере аудита. При этом недостаточное внимание к специфике деятельности субъектов бизнеса снижает уровень доверия предпринимателей к подобным консультантам, что нивелирует положительные эффекты от реализации такой меры государственной поддержки;
5. ***информационная поддержка.*** В настоящее время такой вид поддержки всецело реализуется всеми органами государственной власти для создания свободного доступа предпринимателей к информационным ресурсам;
6. ***прочие меры поддержки.***

Часто слышу от представителей бизнеса следующую фразу: «Нам не нужно особо помогать и не нужно особо поддерживать нас. Вы нам, главное, не мешайте». А кто мешает и что мешает предпринимателю?

Практика деятельности субъектов малого предпринимательства свидетельствует о том, что на пути развития предпринимательства имеются многочисленные административные барьеры. Многие предприниматели считают, что административные барьеры – это затраты предприятий, связанные с исполнением законодательства и многочисленных нормативных документов, так называемых подзаконных актов. Иные предприниматели дают следующее определение административных барьеров: «помехи, мешающие ведению бизнеса и предусматривающие возмездный характер их преодоления, с которыми предприниматели сталкиваются в процессе своей хозяйственной деятельности и которые создаются чиновниками органов исполнительной власти».

К административным барьерам относят: сложное законодательство непрямого действия, наличие многочисленных подзаконных актов, противоречия в законодательстве, значительный объем различной отчетности и слишком большое количество контролирующих органов на разных уровнях хозяйствования.

Административные барьеры порождают зависимость бизнеса от власти, особенно на местном уровне. Можно констатировать, что административные барьеры сдерживают развитие предприятий, снижают занятость населения, ослабляют  конкурентоспособность хозяйствующих субъектов, влекут затраты средств и времени для конкретного предприятия и индивидуального предпринимателя.

Административные барьеры не просто являются препятствием на пути развития бизнеса и предпринимательства, но и создают иную государственную проблему, так как обычной реакцией малых предпринимателей на административные барьеры является уход в «теневую» экономику с целью снижения издержек и «бюрократических» рисков.

Поэтому стоит задача систематизации административных барьеров с целью выявления путей сокращения трудозатрат на их преодоление в стоимостном и физическом измерениях.

Сокращение административных барьеров в виде использования принципа гильотины применялся уже во многих странах мира, в том числе в Италии, Мексике, Южной Корее и Венгрии, Кении и т.д., как эффективный рычаг регулирующей политики, которая направлена на быстрый пересмотр большого количества нормативных правовых актов и аккумулирование всех разрешительных документов в едином документе с одновременным сокращением экономически неэффективных разрешительных документов.

Так называемый принцип гильотины был применен также в сопредельных государствах, т.е. на Украине и в Республике Молдова, для скорейшего устранения требований, препятствующих развитию бизнеса и притоку инвестиций.

В РМ эта работа носила характер государственной программы с названием «Гильотина», которая предусматривала составление полного перечня платных услуг, оказываемых как государственными, так и негосударственными органами, с целью дальнейшего их сокращения, оставляя самые необходимые. Например, в 2016 году Правительство Молдовы сократило на четверть общее число разрешительных документов, были сокращены порядка 114 из 416 документов разрешительного характера для устранения существующих преград в деловой среде. Основной целью подобных действий явилось сокращение на 25% количества разрешительных документов, использование которых является нецелесообразным и экономически необоснованным для предпринимателей.

На Украине пошли другим путем – был принят закон «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности», который предусматривал формирование реестра государственных услуг в сфере хозяйственной деятельности. Не секрет, что эта сфера в большей мере подвержена коррупционным проявлениям. Нередки случаи, когда чиновник рассматривает предпринимателя, выступающего в роли просителя, в качестве источника повышения собственного благосостояния. На Украине еще в 2014 году в соответствии с законом были также отменены порядка 113 документов разрешительного характера.

А что в ПМР? С целью упрощения процедур регулирования предпринимательской деятельности и сокращения числа разрешительных документов для осуществления бизнеса на территории Приднестровья нами были предприняты попытки в точечном устранении ряда административных барьеров.

Так, на законодательном уровне были приняты следующие меры:

1. в рамках Таможенного кодекса ПМР была отменена регистрация внешнеэкономических договоров экономическими агентами республики;
2. в рамках Трудового кодекса ПМР все хозяйствующие субъекты, за исключением тех, которые обладают рабочими местами с вредными и (или) опасными условиями труда, были освобождены от обязанности проводить аттестацию рабочих мест по условиям труда с последующим проведением государственной экспертизы условий труда и сертификацией организации работ по охране труда;
3. в рамках пакета законодательных инициатив был реформирован документооборот в сфере природопользования, т.е. отменено получение различных проектов, документов, согласований и лимитов, а плату за потребленные ресурсы установлено производить по фактическому их потреблению;
4. в рамках Закона ПМР «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» предполагаем исключение некоторых требований к главному бухгалтеру, в частности, обязательное наличие высшего образования для главного бухгалтера в некоторых категориях организаций;
5. в рамках Закона ПМР «О внутренней торговле» предоставили возможность хозяйствующим субъектам самостоятельно устанавливать специализацию и режим работы объектов торговли, общественного и иных видов обслуживания с последующим уведомлением глав государственных администраций;
6. в рамках Закона ПМР «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ускорили возможность регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в случае уплаты повышенного размера государственной пошлины.

Безусловно, точечные, фрагментарные меры поддержки бизнеса показывают малую эффективность на практике, поскольку не могут в полной мере обеспечить должную поддержку предпринимателям.

Вместе с тем работа в данном направлении прекращена не была. Поэтому нами были предприняты попытки комплексного подхода к реформированию механизма согласования, получения и переоформления документов разрешительного характера в рамках Закона ПМР «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности». При разработке законопроекта авторы инициативы, депутаты Комитета, четко определили основную задачу – максимальное упрощение процедур получения самых различных разрешений для начала осуществления предпринимательской деятельности, для достижения благоприятной предпринимательской среды в малом и среднем бизнесе республики, поскольку именно данный сектор во многих странах составляет основу экономики.

Основная цель данного закона заключается:

1. в проведении ревизии действующей законодательной базы ПМР;
2. в создании Единого реестра документов разрешительного характера;
3. в сокращении или отмене разрешительных документов, которые не предусмотрены действующим законодательством ПМР, а их использование является экономически необоснованным и нецелесообразным;
4. в разработке и утверждении регламента выдачи документов разрешительного характера.

В Законе также заложены два основополагающих принципа:

– **первый принцип** – **принцип молчаливого согласия,** который предусматривает, что если та или иная справка, разрешение, согласование не выданы чиновниками в установленные сроки и в этом не отказано, то предприниматель, гражданин могут обойтись без этих документов. Иными словами, этот документ считается выданным. Таким образом, с получателей государственных услуг снимается ответственность за бездеятельность или нерасторопность государственных служащих. Тем самым в определенной мере исключается коррупционная составляющая;

– **второй принцип** – **так называемый принцип одного окна,** который предполагает создание единого многофункционального центра предоставления государственных услуг, куда можно будет сдавать все требуемые документы, а по истечении определенного срока там же получать то, что требовалось, т.е. результат будет получен в одном месте.

Убежден, что при полной и комплексной реализации принятого закона ПМР «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности» уменьшится количество всевозможных справок, разрешений и согласований, минимизируются контакты чиновников и предпринимателей, улучшатся условия для развития бизнеса, увеличится уровень доверия предпринимателей к органам власти и, как следствие, снизится вероятность коррупции и мздоимства.

Также не могу оставить без внимания то, что на сегодняшний день по направлению пересмотра административных процедур, связанных с регулированием предпринимательской деятельности, развернута колоссальная работа органов государственной власти в рамках планов национальной предпринимательской инициативы, так называемой дорожной карты.

В рамках этого документа, направленного на улучшение внутренних условий ведения предпринимательской деятельности в ПМР, закрепляется целый раздел, посвященный сокращению административных барьеров путем упрощения ведения бизнеса.

Именно совместными, консолидированными усилиями всех ветвей власти мы придем к отказу от излишних административных барьеров как к одной из наиболее важных и центральных мер, направленных на улучшение внутренних условий видения бизнеса. На мой взгляд, подобная мера позволит нам двигаться навстречу развитию предпринимательской активности, повышению уровня экономической свободы всех участников хозяйственной деятельности и, как следствие, параллельно положительно повлияет на динамику роста предпринимательского сектора.