Приложение
к Постановлению Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики
от 15 июля 2020 года № 3538
Об утверждении отчета Прокуратуры
Приднестровской Молдавской Республики
«О результатах деятельности
органов Прокуратуры Приднестровской
Молдавской Республики за 2019 год»

**ОТЧЕТ**

**о результатах деятельности органов**

**Прокуратуры**

**Приднестровской Молдавской Республики**

**за 2019 год**

 **РАЗДЕЛ I . СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ**

 **1. РАССМОТРЕНИЕ И РАЗРЕШЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ НА РАССМОТРЕНИЕ В ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ**

1. Количество обращений о нарушении прав и свобод человека и гражданина, поступивших в 2019 г. – **5 105** (в 2018 г. - **5 193**), что на 2% меньше, чем в 2018 г.

 2. Количество рассмотренных обращений в 2019 г. – **4 742** (в 2018 г. – **4 653**), что на 2% больше, чем в 2018 г.; из них удовлетворенно – **986** (в 2018 г. - **1 015**), что на 3% меньше чем в 2018 г.

 3. Количество граждан, принятых на личном приеме – **3 167** (в 2018 г. - **3 024**), что на 5% больше, чем в 2018 г.

 **2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩЕГО НАДЗОРА ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ**

1. Количество нарушений закона, выявленных в отчетном периоде – **2 663** (в 2018 г. – **2 500**), что на 6,52% больше, чем в 2018 г., из которых по отраслям надзорной деятельности:

 а) в сфере экономики –41(в 2018 г. - **101**), что на 59,4% меньше, чем в 2018 г.;

 б) в сфере защиты окружающей среды, в том числе в области землепользования – **274** (в 2018 г. - **128**), что на 114% больше, чем в 2018 г.;

 в) в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина – **1512** (в 2018 г.- **1139**), что на 32,7% больше, чем в 2018 г.; в том числе в области трудовых отношений – **503** (в 2018 г. - **610**), что на 17,5 % меньше, чем в 2018 г.;

 г) в сфере обороны и государственной безопасности – **153** (в 2018 г. - **134**), что на 14.1% больше, чем в 2018 г.;

 д) в сфере защиты прав несовершеннолетних – **45** (в 2018 г. - **331**), что на 86,4% меньше, чем в 2018 г.;

 е) в сфере государственного управления – **20** (в 2018 г. - **25**), что на 20% меньше, чем в 2018 г.;

 ж) в сфере применения законодательства об административных правонарушениях – **208** (в 2018 г. -330), что на 36,9%меньше, чем в 2018 г.;

 з) в сфере государственной службы и борьбы с коррупцией – **2** (в 2018 г. - **0**);

 и) в сфере соблюдения таможенного законодательства – **1** (в 2018 г. - **0**);

к) в сфере исполнения законов об исполнительном производстве – **110** (в 2018 г. - **93**), что на 15,5% больше, чем в 2018 г.;

л) в сфере иного законодательства – **291** (в 2018 г. - **219**), что на 32,8% больше, чем в 2018 г.;

 2. Количество выявленных незаконных правовых актов – **121** (в 2018 г. - **107**), что на 13,08% больше, чем в 2018 г.

 3. Количество принесенных протестов на незаконные правовые акты - **53** (в 2018 г. - **97**), что на 45,3% меньше, чем в 2018 г.

4. Количество отмененных (измененных) правовых актов в результате внесенных актов прокурорского реагирования (протестов, представлений) – **91**(в 2018 г. - **99**), что на 8,08% меньше, чем в 2018 г.

5. Количество внесенных представлений об устранении нарушений закона – **311** (в 2018 г. - **370**), что на 15,9% меньше, чем в 2018 г.

6. Количество привлеченных по представлению прокурора лиц к дисциплинарной ответственности –**107** (в 2018 г. - **78**), что на 37,1% больше, чем в 2018 г.;

7. Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушений закона – **6** (в 2018 г. - **7**), что на 16,6 % меньше, чем в 2018 г.

8. Количество уголовных дел, возбужденных уполномоченным органом по материалам проверок, проведенных органами прокуратуры – **3** (в 2018 г. **-** **7**), что на 57,1% меньше, чем 2018 г.

9. Количество информационных записок, направленных в органы государственной власти о состоянии законности – **34** (в 2018 г. - **65**), что на 47,7% меньше, чем 2018 г.

10. Количество направленных сообщений о несоответствии правовых актов Конституции Приднестровской Молдавской Республики и законам Приднестровской Молдавской Республики – **5** (в 2018 г. **- 0**).

11. Количество вынесенных в отчетном периоде постановлений об освобождении лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию – **0** (в 2018 г. - 0).

 **3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ.**

1. Количество постановлений прокурора о направлении материалов в органы дознания и следствия для решения вопроса о возбуждении уголовного дела – **91** (в 2018 г. внесено представлений/постановлений – **21/36 (57)**, по результатам рассмотрения материалов в 2019 г. возбуждено 43 уголовных дела.

 2. Количество принесенных в отчетном периоде протестов на противоречащие Конституции, законам акты, изданные должностными лицами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие – **1,** который удовлетворен (в 2018 г. – **1** удовлетворен).

 3. Количество постановлений прокурора об отмене постановлений о возбуждении уголовного дела – **82** (в 2018 г. внесено представлений/постановлений - **10/37 (47)**.

 4. Количество постановлений прокурора об отмене постановлений о прекращении уголовных дел – **231** (в 2018 г. внесено представлений/постановлений - **80/151 (231)**.

 5. Количество постановлений прокурора об отмене постановлений о приостановлении предварительного следствия и дознания – **170** (в 2018 г. внесено представлений/постановлений - **36/155 (191**).

 6. Количество постановлений прокурора об отмене постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела - **1682** (в 2018 г. внесено представлений/постановлений -**243/738 (981)**, в 2019 г. по постановлению прокурора возбуждено 3 уголовных дела (в 2018 г. отсутствовали у прокурора полномочия по отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела с возбуждением).

 7. Количество уголовных дел, прекращенных с согласия прокурора, в том числе по экономическим преступлениям - **182** (в 2018 г. - **2**).

 8. Количество внесенных представлений по вопросам нарушения законов в стадии следствия и дознания – **120** (в 2018 г. - **78**), что на 53% больше, чем в 2018 г.

 9. Количество сотрудников СК, МВД, КГБ, МО, ГТК, наказанных в дисциплинарном порядке по представлениям и постановлениям прокурора – **225** (в 2018 г. - **104**), что на 116% больше, чем в 2018 г.

 10. Количество выявленных и поставленных на учет преступлений, ранее известных, но не зарегистрированных – **231** (в 2018 г. - **42**), что больше на 81%, чем в 2018 г.

 11. Количество информационных сообщений о состоянии законности, направленных в органы государственной власти – **50** (в 2018 г. - **28**), что на 78% больше, чем 2018 г.

 Примечание: ввиду перехода с 07.06.18 г. ряда полномочий органам прокуратуры не все данные представлены в процентном соотношении.

 **4. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЯМИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ И ПРИМЕНЯЮЩИХ НАЗНАЧЕННЫЕ СУДОМ МЕРЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ.**

1. Количество проведенных в отчетном периоде проверок соблюдения законности в местах содержания задержанных и заключенных под стражу – **306** (в 2018 г. - **306**).

 2. Количество внесенных в отчетном периоде представлений об устранении выявленных нарушений закона при содержании задержанных и заключенных под стражу лиц, а также в деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания и применяющих меры принудительного характера – **27** (в 2018 г. - **23**), что на 14,8% больше, чем в 2018 г.; из которых в 2019 г. удовлетворено - **24,** в 2018 г. – **22**.

 3. Количество внесенных представлений о немедленном освобождении из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры дисциплинарного изолятора – **0** (в 2018 г. - **2**), что на 100% меньше, чем в 2018 г.

 4. Количество работников органов и учреждений, исполняющих наказания и применяющих меры принудительного характера, наказанных в дисциплинарном порядке по представлениям прокурора – **17** (в 2018 г. - **26**), что на 52,9% меньше, чем в 2018 г.

 **5. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СУДЕБНЫМИ ИСПОЛНИТЕЛЯМИ.**

1. Количество выявленных нарушений, допущенных судебными исполнителями – **110** (в 2018 г. - **93**), что на 15,5% больше, чем в 2018 г.

 2. Количество внесенных представлений об устранении выявленных нарушений закона в деятельности судебных исполнителей – **19** (в 2018 г. - **19**)

 3. Количество судебных исполнителей, привлеченных к дисциплинарной ответственности по представлению прокурора – **41** (в 2018 г. - **14**), что на 192% больше, чем в 2018 г.

 4. Количество судебных исполнителей, наказанных в дисциплинарном порядке по постановлению прокурора – **3 (**в 2018 г. - **4**), что на 25% меньше, чем в 2018 г.

 5. Количество судебных исполнителей наказанных в административном порядке по постановлению прокурора – **0** (в 2017 г.- **0**).

 **6. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ СУДАМИ.**

 **6.1. Уголовное судопроизводство:**

 а) участие прокурора в рассмотрении материалов в порядке обжалования действий (бездействия) органов дознания и предварительного следствия 88, из них судом вынесено решений не в соответствии с заключением прокурора – 8:

1) количество внесенных прокурором представлений в суд об отмене постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела - **0** (в 2018 г. - **16**).

2) количество внесенных прокурором представлений в суд об отмене постановлений о возбуждении уголовного дела – **0** (в 2018 г. - **14**).

3) количество внесенных прокурором представлений в суд об отмене постановлений о прекращении уголовного дела - **0** (в 2018 г. - **12**).

4) количество внесенных прокурором представлений в суд об отмене постановлений о приостановлении производства предварительного следствия (дознания) – **0** (в 2018 г. - **3**).

5) количество внесенных прокурором представлений в суд на иные решения, действия (бездействие) органа дознания (следствия) – **0** (в 2018 г. - **0**).

б) обеспечение законности судебных решений по уголовным делам и количество принесенных представлений – **212** (в 2018 г. **- 76**), удовлетворенных– **145** (в 2018 г. - **49**), из них:

1) об отмене определений надзорной инстанции – **0** (в 2018 г. **- 1**);

2) об отмене определений кассационной инстанции – **14** (в 2018 г. - **11**)**,** удовлетворено – **3** представления (в 2018 г. - **5**);

3) об отмене приговора внесено **90** (кассационных представлений, представлений в порядке надзора) (в 2018 г. - **24**), из которых удовлетворено - **66** (в 2018 г. - 1**9**);

4) об изменении приговора внесено **41** (кассационных представлений, представлений в порядке надзора) (в 2018 г. - **15**), из которых удовлетворено – **41** (в 2018 г. - **12**);

5) об отмене определения (постановления) суда внесено **67** (частных представлений, представлений в порядке надзора) (в 2018 г. - **25**), из них удовлетворено – **35** (в 2018 г. - **12**);

6) иные - **0**.

Примечание: ввиду вступивших в силу с 07.06.2018 г. изменений в УПК ПМР, прокурор наделен полномочиями по отмене, а не обжалованию решений органов дознания и предварительного следствия, в связи с чем, с указанного периода прокурор не обращается в суд с представлениями.

Анализ в сравнении с данными предыдущего периода в процентном соотношении не представляется возможным привести ввиду перехода полномочий по поддержанию государственного обвинения Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республике 07.06.2018г.

 **6.2. Гражданское судопроизводство:**

а) количество рассмотренных гражданских дел с участием прокурора – **648** (в 2018 г. – **748**), что на 13,3% меньше, чем в 2018 г.

Судами Республики рассмотрено 15085 гражданских дел (в 2018 г. - 17339), что на 12,9 % меньше, чем в 2018 г.

 б) количество предъявленных исков по гражданским делам – **106** (в 2018 г. - **162**), что на 34,6% меньше, чем в 2018 г.; из них **81** иск удовлетворен (в 2018 г. - **142**), что на 42,9% меньше, чем в 2018 г.

 в) количество внесенных частных представлений – **2** (в 2018 г. - **6**);

 г) количество внесенных кассационных представлений – **25** (в 2018 г. - **24**), что на 4,1% больше чем в 2018 г.; из них **8** удовлетворено (в 2018 г. – **15**), что на 46,6% больше, чем в 2018 г.

 д) количество внесенных надзорных представлений - **29** (в 2018 г. - **22**), что на 31,8% больше, чем в 2018 г., из них удовлетворено – **2** (в 2018 г. – **3**), что на 33,3% меньше, чем в 2018 г.

 **6.3. Арбитражное судопроизводство:**

а) количество рассмотренных арбитражных дел с участием прокурора – **3** (в 2018 г. - **4**), что на 25% меньше, чем в 2018 г.;

 б) количество исков, предъявленных в Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики - **2** (в 2018 г. – **8**), что на 75 % меньше, чем в 2018 г.; из них удовлетворен - **1 (**в 2018 г. – 9), что на 88,8% меньше, чем в 2018 г.

 в) количество внесенных кассационных представлений – **0** (в 2018 г. – **8)**

 г) количество внесенных надзорных представлений – 1 (в 2018 г. - 7), что на 85,7% меньше, чем в 2018 г.

 **6.4. Конституционное судопроизводство:**

а) общее количество обращений в Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики - **0**;

 б) количество обращений по делам о проверке конституционности правовых актов органов государственной власти - **0**;

 в) количество обращений по делам о проверке конституционности подписанного международного договора - **0**;

 г) количество обращений о толковании Конституции Приднестровской Молдавской Республики, конституционных законов Приднестровской Молдавской Республики - **0**;

 д) количество обращений о проверке конституционности правоприменительной практики - **0**.

 **РАЗДЕЛ II. УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, В РАЗРАБОТКЕ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ МЕР ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ.**

1.Внесено законодательных инициатив **– 11** (в 2018 г. **- 4**)**,** что на105 % больше, чем в 2018 г.,из них:

а)принято Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики - **4** (в 2018 г. - **1**),что на 39,6 % больше, чем в 2018 г.;

 б) отклонено Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики – **0** (в 2018 г. - **0**);

 в) отозвано автором законодательной инициативы – **0** (в 2018 г. - **1**), что на 100% меньше, чем в 2018 г.

 2. Количество подготовленных заключений по проектам правовых актов – **343** (в 2018 г. - **432**), из них отрицательных заключений **– 14** (в 2018 г. – **4**).

 3. Количество принятых совместных подзаконных актов в области борьбы с преступностью **– 0** (в 2017г. - **0**).

 4. Количество принятых правовых актов во исполнение вступивших в силу законов, с указанием их перечня и реквизитов – **0** (в 2017 г. - **0**).

 5. Количество направленных запросов о толковании правовых актов – **5** (в 2018 г. - **5**).

 **РАЗДЕЛ III. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.**

1. Общее количество лиц, работающих в органах прокуратуры **- 214** (в 2018 г. **– 216**), что на 0,93% меньше, чем в 2018 г.

 2. Количество прокурорских работников, проходящих службу в органах прокуратуры, из которых:

а) аттестовано - **133** (в 2018 г. – **131**), что на 1,5% больше, чем в 2018 г.

 в) не аттестовано – **7** (в 2018 г. – **14**), что на 50% меньше чем в 2018 г.

 3. Уровень текучести кадров прокурорских работников - **1,5%.**

 **РАЗДЕЛ IV. Обобщение практики.**

 **1) Рассмотрение обращений граждан и иных лиц:**

Одним из основных направлений деятельности Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики является защита социальных прав граждан, принятие неукоснительных мер по восстановлению их нарушенных прав и законных интересов, выявлению фактов бюрократизма и волокиты, нарушений порядка рассмотрения обращений граждан и привлечению нарушителей к ответственности.

Приоритетным направлением в деятельности органов прокуратуры является рассмотрение обращений граждан.

Анализ статистических данных за отчетный период показал, что ежегодно число поступающих письменных обращений граждан остается значительным. При этом, большинство обращений поступает за разъяснением положений действующего законодательства, так как за последнее время произошли изменения в жилищном, трудовом, гражданском, уголовном, уголовно-процессуальном, арбитражном и иных отраслях законодательства.

 Необходимо отметить, что в работе с обращениями граждан всех категорий важное место отводится личному приему. Этой работе сотрудниками прокуратуры уделяется особое внимание. Так, за 2019 г. в органах прокуратуры было принято граждан на личном приеме – 3167, из них непосредственно Прокурором Приднестровской Молдавской Республики – 201, прокурорами городов и районов – 413, заместителями прокуроров – 626, другими сотрудниками прокуратуры - 1918 граждан.

 В отчетном периоде органами прокуратуры разрешены 4 269 жалобы, 986 обращений удовлетворены, 473 обращения направлены на разрешение в другие ведомства, по 1754 жалобам гражданам даны соответствующие разъяснения.

По выявленным нарушениям законодательства, в адрес руководителей органов управления, учреждений, предприятий и организаций, допустивших нарушения и правомочных принять меры по их устранению, в 2019 году было внесено 763 акта прокурорского реагирования.

 **2) Осуществление общего надзора**

***В сфере соблюдения законодательства об обращениях граждан***

На протяжении нескольких лет органами прокуратуры проводятся плановые проверки соблюдения органами государственной власти и местного самоуправления требований закона ПМР «Об обращениях граждан и юридических лиц, а также общественных объединений».

Проблема несоблюдения этого Закона оставалась актуальной и в 2019 году. В этой связи во втором полугодии 2019 года органами прокуратуры была проведена плановая проверка соблюдения Закона ПМР «Об обращениях граждан и юридических лиц, а также общественных объединений». В деятельности всех подвергнутых проверке министерств и ведомств, а это Министерство здравоохранения ПМР, Министерство экономического развития ПМР, Государственная служба экологического контроля ПМР, государственные администрации городов и районов, были выявлены нарушения, связанные как с несоблюдением сроков рассмотрения обращений, так и с неполнотой рассмотрения всех доводов заявителей и принятием незаконных решений по обращениям. Нарушения выявлены и при проверке органов местного самоуправления, а также предприятий, оказывающих услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Более того, нарушения выявлены и в деятельности Администрации Президента ПМР и Аппарата Правительства ПМР. По результатам этой плановой проверки внесен ряд актов прокурорского реагирования, направлены письма об устранении нарушений закона, направлена информация о состоянии законности Президенту ПМР. Кроме того, по результатам проверки в Верховный Совет ПМР направлен законопроект, целью которого является не только устранение выявленных в правоприменительной практике пробелов, противоречий, неточностей в нормах Закона ПМР «Об обращениях граждан и юридических лиц, а также общественных объединений», но и исключение в дальнейшем нарушений.

***В сфере пенсионного и социального обеспечения***

В 2019 году в органы прокуратуры регулярно поступали жалобы по вопросам начисления пенсий, правильности расчета размера пенсий, включения в стаж тех или иных периодов трудовой деятельности, правомерности определения группы инвалидности. Как правило, по результатам проверок нарушений в действиях пенсионных органов и органов КВЭЖ не выявлялось.

При рассмотрении в 2018 году жалоб граждан были выявлены проблемы, возникающие при назначении пенсии лицам, осуществлявшим уход за инвалидами 1 группы, либо инвалидами с детства. С целью разрешения этих проблем в первом полугодии 2019 года была проведена проверка законности решений территориальных органов социальной защиты об отказе в зачете в общий трудовой стаж времени ухода за инвалидом I группы или ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.

Так, в силу Закона ПМР «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» в стаж работы при назначении пенсии включается период ухода, за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет. Однако для того, чтобы при назначении пенсии подтвердить факт и период осуществления ухода за инвалидом, лицу, осуществлявшему такой уход, необходимо было с самого начала ухода дважды в год информировать органы социальной защиты о факте осуществления ухода. О необходимости регулярного уведомления о факте осуществления ухода, органы социальной защиты лицу, осуществляющему уход за инвалидом, не сообщали. В результате этого, ко времени проведения проверки лишь небольшая часть лиц регулярно информировала органы социальной защиты о факте осуществления ухода за инвалидом. По разным городам и районам Республики число лиц, информирующих органы социальной защиты об осуществлении ухода, составляет лишь от 10 до 30 % от общего числа таких лиц. Соответственно подавляющее большинство граждан, осуществляющих уход за инвалидом, в будущем не смогли бы воспользоваться правом на включение периода ухода в свой трудовой стаж.

В целях предотвращения таких негативных последствий по результатам проведенной проверки Прокуратурой ПМР Министерству по социальной защите и труду ПМР было указано на выявленную проблему и предложено принять правотворческие меры, направленные на изменение порядка подтверждения факта ухода за инвалидом по аналогии с российским законодательством, что фактически и было сделано. Так, законодательство Российской Федерации допускает подтверждение факта и периода осуществления ухода за инвалидом не в период ухода, а по его окончании. На основании предложений Прокуратуры ПМР Министерством принято новое Положение «О зачете в общий трудовой стаж периода ухода, осуществляемого неработающим трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 (восемнадцати) лет».

***Об образовании***

В сфере надзора за соблюдением законодательства об образованииорганами прокуратуры была проведена проверка правомерности получения организациями дошкольного и общего образования финансовых и материальных средств от родителей воспитанников и учеников этих организаций.

В результате проверки в некоторых дошкольных учреждениях республики выявлены факты, когда родителям воспитанников дошкольных учреждений указывалось на необходимость вступить в некоммерческие партнерства с целью регулярного участия в финансировании потребностей этих дошкольных учреждений. В некоторых школах выявлены случаи неправомерного взимания платы за освобождение от прохождения трудовой практики, за заполнение бланков аттестатов. Повсеместной является практика направления руководителями организаций образования заявок на финансирование текущих потребностей не в территориальные управления народного образования, а в некоммерческие партнерства. Соответственно, установленная законом обязанность осуществлять финансирование организаций образования за счет средств государственного бюджета, на практике частично переложена на родителей учеников и воспитанников организаций образования.

Представляется, что причиной тому является неисполнение органами государственной власти требований законодательства о финансировании организаций образования на стадии бюджетного планирования. Проверкой также выявлен ряд недостатков и противоречий в самом законодательстве о финансировании деятельности организаций образования.

О выявленных нарушениях и причинах, им способствующих, Прокурором ПМР была направлена соответствующая информация Президенту ПМР, в Верховный Совет ПМР и в Правительство ПМР.

***В сфере экономики и природопользования***

Во исполнение Поручения Президента Приднестровской Молдавской Республики Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики была проведена проверка деятельности налоговых инспекций в части соблюдения требований действующего законодательства при организации и проведении в 2018 – 2019 г.г. плановых и внеплановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, в том числе в части соблюдения сроков и оснований проведения поименованных проверок, а также сроков изъятия финансовой, бухгалтерской и иной документации.

По результатам проверки было установлено, что требованиями действующего законодательства ПМР не предусмотрен период нахождения у контрольных органов документов подконтрольного лица при проведении планового мероприятия по контролю (надзору). Информация об исполнении поручения была направлена в адрес Президента ПМР.

Также было установлено, что в материалах планового мероприятия по контролю налоговой инспекции отсутствуют акты плановых мероприятий по контролю иных органов государственного контроля, включенных в проверку в соответствии с ежегодным планом на соответствующий год.

Сведениями о том, какие еще органы государственного контроля (надзора) приняли фактическое участие в проверках, налоговые инспекции зачастую не располагают. В частности налоговая инспекция располагает информацией об органах государственного контроля (надзора), фактически принявших участие в проведении плановых мероприятий по контролю, только в тех случаях, когда ими направлены приказы и акты об их проведении.

Информация о результатах проверки была направлена в Правительство ПМР и согласно ответу Правительством ПМР будут предприняты нормотворческие меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

В рамках осуществления надзорных полномочий, был также проведен ряд проверок на предмет соблюдения требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере защиты окружающей среды. Результатом надзорных мероприятий явилось увеличение в 2019 году в сравнении с 2018 годом количества нарушений, выявленных в сфере защиты окружающей среды ( 2018г.- 128; **2019 г.- 274**).

Так, проверкой соблюдения юридическими лицами и государственными (муниципальными) предприятиями экологического законодательства Приднестровской Молдавской Республики при осуществлении деятельности, связанной с загрязнением окружающей среды, выявлены нарушения требований санитарного и экологического (природоохранного) законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В частности было установлено, что рядом предприятий, как частной формы собственности, так и муниципальной допускаются нарушения Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об охране атмосферного воздуха», а именно не проводится инвентаризация источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, не обеспечивается разработка предельно допустимых выбросов и предельно допустимых нормативов вредного физического воздействия на атмосферный воздух (не разработан проект ПДВ), допускается нарушение правил эксплуатации пылегазоулавливающего оборудования. Также ряд предприятий, деятельность которых связана с выбросами загрязняющих веществ в атмосферу, не имеют разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Некоторыми предприятиями, в нарушение Положения об отходах производства и потребления, утверждённого постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 06 ноября 2015 года №294 не разработаны проекты нормативов образования и лимитов размещения отходов на предприятии, не ведется строгий первичный учет образованных, переданных и размещенных отходов, в том числе опасных отходов, не оформлено разрешение на размещение отходов, образованных на предприятии, в местах организованного складирования.

 Проверкой было установлено, что в нарушение статьи 27 Водного кодекса ПМР, например, у ЗАО «ТВКЗ «KVINT», ООО «Тиройл-трейд» отсутствовало разрешение на специальное водопользование водным объектом. Колхоз «Путь Ленина» не соблюдал требования установленного режима водопользования водными объектами, что является нарушением статьи 49 Водного кодекса ПМР.

О состоянии законности в сфере соблюдения экологического (природоохранного) законодательства Приднестровской Молдавской Республики был проинформирован Президент Приднестровской Молдавской Республики и Правительство Приднестровской Молдавской Республики (исх. от 17.07.2019г.).

Также, по поручению Прокуратуры ПМР Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды ПМР совместно с Министерством внутренних дел ПМР была проверена деятельность ЗАО «Завод Молдавизолит» и ЗАО «Тирасламинат», по результатам которой было выявлено, что указанные предприятия допускают превышение установленных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, в том числе и фенола.

В отчетном периоде органами прокуратуры была также проведена проверка соблюдения трудового и лесного законодательства Приднестровской Молдавской Республики в отрасли лесного хозяйства.

В ходе проверки были выявлены нарушения требований трудового законодательства, а также законодательства, регулирующего правоотношения в сфере лесопользования. Так проверкой установлено, что на территории республики формирование лесосечного фонда и уход за лесными культурами осуществляется в отсутствие материалов лесоустройства. Последнее лесоустройство Государственного лесного фонда республики проводилось в 2005 году, а предприятие лесного хозяйства, при осуществлении своей деятельности, руководствуется нормативной базой СССР.

Следует отметить, что еще 22 мая 2017 года в Правительство ПМР направлялась Информационная записка № 45 о соблюдении государственными органами исполнительной власти законодательства в сфере лесопользования, в которой указывалось, в том числе, и на необходимость перехода от подзаконной нормативной базы, изданной во времена СССР и переизданной «обложечным методом» к нормам и правилам, разработанным специалистами в области лесного законодательства Приднестровской Молдавской Республики с учетом реальных требований лесного хозяйства, разработки программы по проведению на территории республики лесоустроительных работ и проекта по организации и развитию на территории Республики лесного хозяйства на ближайшие 10-20 лет.

Несмотря на это, как показали результаты проверки, подзаконная нормативная база, изданная еще в СССР, изменений не претерпела.

В этой связи, о результатах проверки, с целью принятия мер по устранению и недопущению выявленных нарушений, а также с целью разработки нормативно-правовых актов с учетом современных условий развития отрасли лесного хозяйства о состоянии законности было проинформировано Правительство Приднестровской Молдавской Республики (исх. от 24.12.2019г.).

 **3) Осуществление надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие, а также администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу**

В 2019 г. в республике зарегистрировано 3515 преступлений, что на 11 % ниже, чем в 2018 г.. Это самый низкий показатель за последние 17 лет. В целом по республике отмечается стойкое снижение практически по всем видам преступлений. Рост зарегистрированных преступлений ежегодно снижается. Так, в сравнении с 2017 г. количество преступлений снизилось на 995, (с 4510 в 2017 г. до 3515 в 2019 г.). При этом, следует отметить, что раскрываемость преступлений по тяжким и особо тяжким преступлениям в среднем составила 88 %.

Однако, возникают вопросы обоснованности регистрации и учета некоторых категорий преступлений, что влияет в том числе на процент раскрываемости.

К примеру, в 2019 г. зарегистрировано 264 особо тяжких преступления по факту незаконного сбыта наркотических средств (рост в сравнении с 2018 г. на 53 случая). Прокурором Приднестровской Молдавской Республики и прокурором г. Тирасполь отменено 52 незаконных постановления о возбуждении уголовных дел названной категории, что составляет 20% от количества зарегистрированных. Соответственно количество зарегистрированных и процент раскрываемости тяжких и особо тяжких преступлений не соответствует действительности.

Указанное стало возможным ввиду того, что органы следствия возбуждают уголовные дела по факту незаконного сбыта наркотических средств (покушения на сбыт) в качестве дополнительных эпизодов по каждой закладке наркотического средства. При том, что закладки осуществляются одним и тем же лицом, в одно и то же время в одном и том же месте. В таких случаях деяние представляет собой единое продолжаемое преступление, состоящее из тождественных действий, охваченных единым умыслом, в связи с чем, регистрация и возбуждение уголовного дела по каждому из этих действий в отдельности не требуется.

В результате надзорной деятельности, Прокурором Приднестровской Молдавской Республики и подчиненными ему прокурорами было отменено ввиду незаконности более двух тысяч незаконных постановлений следователей и дознавателей (2241), из которых наибольший удельный вес составляют незаконные решения об отказе в возбуждении уголовного дела – 1682.

К основным причинам, послужившим основанием к отмене незаконных постановлений, можно отнести несоблюдение требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, обусловленным как неверным толкованием и применением норм уголовного и уголовно-процессуального законодательств, так и неисполнением требований этих норм, чаще всего – неисполнением требований статьи 14 УПК ПМР, предусматривающей полное и объективное исследование всех обстоятельств дела.

Особый контроль органами прокуратуры осуществляется по отмененным прокурором постановлениям об отказе в возбуждении уголовного дела, в частности последующего результата таких отмен, заключающегося в количестве возбужденных уголовных дел. Так, за отчетный период по отмененным прокурором постановлениям об отказе в возбуждении уголовного дела, было возбуждено – 231 уголовное дело, которые поставлены на учет, как укрытые.

Из указанного количества уголовных дел к настоящему времени приняты следующие решения:

* направлено в суд – 61, из них по 35 делам постановлены приговоры;
* находится в производстве – 99 уголовных дел;
* приостановлено – 25;
* прекращено по нереабилитирующим основаниям – 32;
* прекращено по реабилитирующим основаниям – 14, что составляет 6% от общего количества возбужденных уголовных дел.

При этом возбуждение уголовных дел, которые впоследствии были прекращены по реабилитирующим основаниям, было обусловлено в большинстве своем необходимостью проведения ряда следственных действий (выемки, обыска, очные ставки), производство которых возможно только в рамках расследования уголовных дел, с целью всестороннего полного и объективного исследования обстоятельств происшедшего и принятия законного решения.

В 2019 г. Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики вынесено 91 постановление о направлении материалов для решения вопроса в порядке ст. 93 УПК ПМР, по результатам, рассмотрения которых возбуждено 43 уголовных дела по различным категориям преступлений, в том числе и должностным. Есть и уже рассмотренные судом с вынесением обвинительного приговора.

В прошедшем году прокуратурой было изучено 1562 уголовных дела, поступивших на проверку в порядке ст. 184 УПК ПМР. Из указанного количества уголовных дел, 229 были возвращены прокурором на дополнительное расследование, что составляет 15% от общего числа изученных дел. Совершенно очевидно, что имеется проблема с качеством оконченных уголовных дел, которая напрямую зависит от добросовестности и профессионализма следователей и дознавателей. По 16 уголовным делам, возвращенным горрайпрокурорами на дополнительное расследование, органами следствия и дознания впоследствии были приняты решения о прекращении уголовных дел за отсутствием состава преступления либо недоказанностью участия обвиняемого в совершении преступления. Таким, образом, это позволило избежать вынесения оправдательных приговоров.

Реагируя на выявляемые в деятельности органов следствия и дознания нарушения, прокурорами в отчетом периоде вынесено 110 постановлений о возбуждении производств о дисциплинарном правонарушении и 87 представлений по вопросам нарушения законов, по результатам рассмотрения которых, 225 сотрудников СК и МВД ПМР были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Вызывают большую озабоченность факты, когда преступления совершаются сотрудниками милиции. В прошедшем году, в отношении сотрудников милиции было возбуждено 23 уголовных дела за совершение должностных и иных преступлений. Из них к настоящему времени 5 сотрудников милиции уже осуждены, в отношении еще 5 сотрудников дела направлены в суд, в отношении 6 сотрудников милиции дела прекращены по нереабилитирующим основаниям, 1 приостановлено ввиду нахождения лица за пределами Приднестровской Молдавской Республики, в отношении остальных сотрудников милиции уголовные дела находятся в производстве.

С каждым годом количество уголовных дел, возбуждаемых в отношении сотрудников милиции, неуклонно растет: в 2017 г. возбуждено 15, в 2018 г. – 18, и как указывалось выше в 2019 г. – 23.

Указанное явление усугубляется, тем обстоятельством, когда в роли сбытчиков наркотических средств выступают сотрудники милиции, либо курсанты ТЮИ МВД ПМР. Так, в 2019 году по сбыту наркотических веществ было возбуждено 5 уголовных дел в отношении сотрудников милиции и курсантов ТЮИ (ОУР Гицкан, УИМ Щербина, ТЮИ - Заруба, Мынзат, Катеринчук).

В рамках надзора за деятельностью следствия и дознания органами прокуратуры в 2019 г. было разрешено 1368 обращений граждан (в 2018 г. – 1100), из них, 419 были признаны обоснованными и удовлетворены, что составляет 31 % от общего количества поступивших жалоб. В связи с выявленными при рассмотрении этой категории обращений нарушениями, прокуратурой в адрес СК и МВД ПМР было внесено 233 акта прокурорского реагирования.

 **4) Осуществление надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу**

 За истекший период времени проведено 306 проверок соблюдения законности мест содержания задержанных и заключенных под стражу (в 2018 г. - 306), проведено 9 проверок - 5 УИН, 3 ВУ и 1 ЛПТ, а так же плановая проверка соблюдения законов администрациями, исполняющими лишение свободы, внесено 27 представлений об устранении выявленных нарушений, 1 протест на незаконный приказ начальника УИН-1 и возбуждено 11 производств о дисциплинарном правонарушении, по результатам рассмотрения которых в дисциплинарном порядке наказано 17 сотрудников органов внутренних дел и Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики.

Проверки соблюдения требований Закона Приднестровской Молдавской Республики «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в ИВС ГРОВД проводятся с периодичностью 1 раз в месяц. При этом, особые нарекания вызывают нарушения законов, связанные с порядком отбывания административного ареста и конвоированием лиц, содержащихся под стражей в ИВС ГРОВД.

По инициативе Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики Верховным Советом ПМР был принят Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке отбывания административного ареста», который 20.08.2019 г. вступил в силу. Однако, до сих пор не созданы надлежащие материально-бытовые условия содержания лиц, подвергнутых административному аресту, в связи с чем повсеместно нарушаются права данной категории граждан. Как показали прокурорские проверки всеми ГРОВД в адрес Министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, в УФиТО и УМОБ МВД ПМР направлены соответствующие письма. Вместе с тем, надлежащие меры к исполнению требований Закона не предприняты.

 На протяжении 2019 г. горрайпрокуратурами выявлялись нарушения требований Закона Приднестровской Молдавской Республики «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления». А именно, в УВД г.Тирасполь и г.Бендеры, Слободзейского РОВД, ОВД г.Рыбница имели место случаи конвоирования следственно-арестованных конвоем, состоящим из сотрудников ОУР, не входящих в состав охранно-конвойного подразделения, что выходит за пределы предоставленных им полномочий. По результатам проверок ИВС за 2019 г. такие факты выявлены. Прокурорами, в том числе центральным аппаратом по всем выявленным фактам возбуждались производства о дисциплинарном правонарушении, вносились представления об устранении нарушений.

Однако, акты прокурорского реагирования остались без внимания ответственных должностных лиц, виновные не понесли ни какого наказания, что в конечном итоге привело к тому, что в апреле 2019 г. при осуществлении конвоирования на служебном автомобиле подозреваемого в совершении особо тяжкого преступления Катеренчук А.В., задержанного в порядке ст.104 УПК ПМР, сотрудники УУР МВД ПМР Земка С.В. и Березовский Е.А. не обеспечили его надлежащую изоляцию и надзор, в результате чего Катеренчук А.В. совершил побег из-под стражи. По данному факту в отношении этих сотрудников возбуждено уголовное, которое было направлено в суд, где оно прекращено по нереабилитирующим основаниям. И только после этого по результатам последних проверок ИВС такие факты прокурорами не выявлялись.

Кроме того, за 2019 г. горрайпрокурорами было проведено 24 проверки соблюдения законности в деятельности территориальных уголовно-исполнительных инспекций, деятельность которых является непосредственным объектом прокурорского надзора.

 **5) Осуществление надзора за исполнением законов судебными исполнителями**

В отчётный период наиболее многочисленным нарушением, выявленным по результатам проверок, является бездействие судебных исполнителей. Это нарушение установлено как при проверках, проведённых по обращениям граждан и организаций, так и в ходе плановых проверок.

Так, например, проверка исполнительных производств, возбуждённых в отношении должников Замула М.А. и Слепокурова О.С., показала, что в результате бездействия судебных исполнителей Тираспольского и Бендерского отдела ГССИ МЮ ПМР не были приняты меры по аресту, оценке и реализации принадлежащей Замула М.А. на праве собственности квартиры, а в отношении имущества Слепокурова О.С. более 2 лет не производилась оценка арестованной бытовой техники. Кроме того, не были совершены исполнительные действия, направленные на оценку доли должника в уставном капитале коммерческой организации.

Наибольшее количество случаев бездействия по возбуждённым исполнительным производствам выявлено по результатам плановой проверки соблюдения судебными исполнителями требований действующего законодательства при реализации имущества, конфискованного в доход государства по приговорам судов. Данной проверкой установлены факты бездействия судебных исполнителей от 2 месяцев до 5 лет и 8 месяцев. Случаизатягивания исполнения требований исполнительных документов выявлены при проверках исполнительных производств Тираспольского и Бендерского, Дубоссарского и Григориопольского, Рыбницкого и Каменского отделов ГССИ МЮ ПМР.

Результаты рассмотрения обращений граждан о невыплате задолженности по заработной плате свидетельствуют, что по-прежнему актуальным является вопрос о своевременном обеспечении оценщиков необходимой инвентаризационной, бухгалтерской и технической документацией для проведения оценочных экспертиз арестованного имущества должников.

Таким образом, анализ проведённых в 2019 году проверок позволяет сделать вывод о том, что бездействие судебных исполнителей после возбуждения исполнительных производств, является основным, наиболее многочисленным нарушением, существенно влияющим на процесс принудительного исполнения.

Несвоевременное направление запросов о предоставлении информации относительно денежных средств и иного имущества, принадлежащего должникам, несвоевременное проведение проверок по месту жительства или месту нахождения должников, с целью обнаружения их имущества, приводит к тому, что судебные исполнители не обладают сведениями, позволяющими принять решение об обращении взыскания на то или иное имущество должников, с учётом размера задолженности, подлежащей взысканию.

 **6) Обеспечение участия прокурора в уголовном судопроизводстве.**

В 2019 г. в полном объеме были соблюдены нормы Уголовного кодекса и Уголовно - процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики. В условиях состязательности сторон обвинения и защиты, когда участники судебного разбирательства пользуются равными правами по представлению доказательств, участию в исследовании доказательств и заявлению ходатайств, роль прокурора в уголовном судопроизводстве сводится к качественному поддержанию государственного обвинения, исследованию в суде собранных органом предварительного следствия доказательств, в ходе которого он руководствуется только требованиями закона и своим внутренним убеждением, основанным на рассмотрении всех обстоятельств дела.

Так, согласно данным, представленным прокурорами городов и районов, Военным прокурором Приднестровской Молдавской Республики, с их участием в 2019 г. городскими и районными судами республики было рассмотрено 1321 уголовное дело, из которых по 1203 делам постановлены обвинительные приговоры. В ходе судебного рассмотрения 21 уголовное дело было возвращено прокурору в порядке статьи 205 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики, по 13 делам государственным обвинителем применялись ст.ст.221, 222 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики. С участием работников центрального аппарата Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики постановлены судебные решения по 23 уголовным делам, из которых Верховным Судом Приднестровской Молдавской Республики было постановлено 10 приговоров, Тираспольским городским судом 11 приговоров, Бендерским городским судом 2 приговора.

По результатам поддержания государственного обвинения судами республики удовлетворены гражданские иски на общую сумму 32 614 686 рублей Приднестровской Молдавской Республики.

**7) Обеспечение участия прокуроров в гражданском, административном и арбитражном судопроизводстве**

В отчетном периоде Прокуратурой ПМР было проведено обобщение практики рассмотрения городскими (районными) судами Приднестровской Молдавской Республики гражданских дел по искам о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, рассмотренных в 2018 году.

Анализ затребованных к изучению дел показал, что при рассмотрении обозначенной категории дел судами в основном соблюдаются требования норм материального и процессуального права.

Вместе с тем, проведенное обобщение выявило многочисленные случаи нарушения положений части 3 статьи 48 Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики, предусматривающей участие прокурора в процессе для дачи заключения по делам о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью граждан, в то время как такие полномочия возложены на него в силу закона.

Так, из 34 гражданских дел, поступивших на проверку в Прокуратуру Приднестровской Молдавской Республики, 12 дел было рассмотрено без извещения и участия прокурора. Выявленные нарушения были допущены: Тираспольским городским судом, Рыбницким горрайсудом, судом г.Дубоссары и Дубоссарского района, судом г.Григориополь и Григориопольского района. Учитывая, что участие прокурора в гражданском процессе в форме дачи заключения по делу способствует осуществлению целей правосудия и выполнению задач, стоящих перед судом, а также содействует суду в правильном разрешении дел, допущенные судами процессуальные нарушения не отвечают задачам гражданского судопроизводства касающихся правильности рассмотрения и разрешения гражданских дел. О результатах проведенного обобщения в ноябре 2019 года был проинформирован председатель Верховного суда ПМР.

**8) Участие прокурора в работе по совершенствованию законодательства**

В отчетном периоде Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики принималось активное участие в законотворческом процессе в продуктивном взаимодействии с Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

Помимо 11 разработанных и внесенных законопроектов право законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики реализовывалось посредством внесения поправок в 32 проекта закона (116 поправок).

Из числа внесенных законодательных инициатив в 2019 г. два проекта закона приняты Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в отчетном периоде и подписаны Президентом Приднестровской Молдавской Республики. Указанные законодательные инициативы разработаны в связи с возникшей необходимостью урегулирования вопросов пенсионного обеспечения прокурорских работников, а также уточнения статуса лиц, проходящих военную службу в военной прокуратуре (проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (папка 1346/1) (закон №194-КЗИД-VI) и проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О пенсионном обеспечении работников прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики, имеющих классные чины, и их семей» (папка 1346/2) (закон №232-ЗИД-VI).

Кроме того, в 2019 г. приняты Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики и подписаны Президентом Приднестровской Молдавской Республики две ранее направленные законодательные инициативы Прокурора Приднестровской Молдавской Республики. К их числу относятся: проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (папка 628)(закон №73-З-VI) и проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка 972) (закон №45-ЗИ-VI).

На рассмотрении в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики находятся также ранее направленные в 2017, 2018 годах законодательные инициативы Прокурора Приднестровской Молдавской Республики, которые приняты в первом чтении, из них:

- проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения и изменения в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» (папка 770) (предусматривает дополнения и изменения в УК ПМР, УПК ПМР), совместная законодательная инициатива Прокурора Приднестровской Молдавской Республики и депутата Антюфеевой Г.М., направлен в ноябре 2017 г., принят в первом чтении (регламентирует вопросы условно-досрочного освобождения);

- проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений, дополнения в некоторые законы Приднестровской Молдавской Республики» (папка 839) (предусматривает изменения, дополнения в закон Приднестровской Молдавской Республики «О свободе совести и о религиозных объединениях», ГПК ПМР, КоАП ПМР), направлен в январе 2018 года, принят в первом чтении (регулирует вопросы ликвидации религиозных объединений и т.д.);

- проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Земельный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка 998), направлен в мае 2018 года, принят в первом чтении (предусматривает возможность продажи земельных участков путем проведения аукционов и иное).

Из восьми, направленных Прокурором Приднестровской Молдавской Республики законодательных инициатив в отчетном периоде, приняты в первом чтении две - проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (папка 1559) (изменение порядка оплаты труда прокурорских работников) и проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Приднестровской Молдавской Республики» (папка 1331).

*Проект закона**Приднестровской Молдавской Республики* *«О внесении изменений и дополнений в некоторые законы**Приднестровской Молдавской Республики****»*** *(папка 1331)* был поддержан депутатским корпусом и принят в первом чтении.

Законодательной инициативой предлагается внести изменения и дополнения в Гражданский процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики, а также в закон Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии экстремистской деятельности».

 Нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» предусматривают судебный порядок не только ликвидации и запрета деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности, но и признание в судебном порядке по заявлению Прокурора Приднестровской Молдавской Республики или его заместителя информационных материалов экстремистскими. При этом, как в процессуальных законах РФ, так и в Гражданском процессуальном кодексе Приднестровской Молдавской Республики, отсутствуют нормы, регламентирующие рассмотрение дел о признании информационных материалов экстремистскими.

Законопроектом предлагается восполнить правовой пробел и закрепить в Гражданском процессуальном кодексе Приднестровской Молдавской Республики новую главу - «Производство по делам о признании информационных материалов экстремистскими».

Кроме того, в рамках гармонизации с законодательством РФ, законопроектом предлагается внести ряд изменений и дополнений в действующие нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии экстремистской деятельности».

Направленные Прокурором Приднестровской Молдавской Республики шесть законодательных инициатив в 2019 г. не рассмотрены в отчетном периоде, из них:

*1. Проект закона**Приднестровской Молдавской Республики**«О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики****»*** *(папка 1235).*

В январе 2019 г. законопроект направлен в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики и разработан по результатам проведенного Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республикиобобщения практики рассмотрения судьями Верховного суда Приднестровской Молдавской Республикинадзорных представлений, принесенных на вступившие в законную силу судебные постановления по гражданским делам за период с введения в действие в 2014 г. Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики и по сентябрь 2018 г.

Законодательной инициативой предлагается внести ряд изменений и дополнений в действующие нормы Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики:

- дополнить часть первую пункта 3 статьи 48 положением, согласно которому о признании судом необходимости участия прокурора в деле суд выносит определение в виде отдельного судебного постановления, которое обжалованию не подлежит;

- установить обязанность суда надзорной инстанции проверять «законность и (или) обоснованность» судебных актов;

- исключить пункт 2 статьи 396, согласно которому, суд не вправе отменять вступившее в законную силу судебное постановление только в целях проведения повторного рассмотрения дела и получения нового судебного постановления.

*2.Проект закона**Приднестровской Молдавской Республики**«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики****»*** *(папка 1440).*

В августе 2019 г. законодательная инициатива направлена на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики и предполагает внесение изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодексПриднестровской Молдавской Республикии Закон Приднестровской Молдавской Республики«О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

В целях реализации конституционных прав лиц, страдающих психическими расстройствами и признанных в установленном законом порядке недееспособными, законопроектом предлагается установить обязательность и процедуру судебной проверки необходимости и обоснованности помещения указанной категории лиц в специализированные (психоневрологические) учреждения для социального обеспечения.

Кроме того, законопроектом предлагается законодательно закрепить многолетнюю практику помещения лиц, страдающих психическими заболеваниями, не только в психиатрические стационары (чьи возможности по приему пациентов ограничены), но и в психоневрологические учреждения для социального обеспечения.

*3.Проект закона**Приднестровской Молдавской Республики**«О внесении изменений в Гражданский кодекс**Приднестровской Молдавской Республики****»*** *(папка 1332).*

Законодательная инициативы предлагает закрепить период составления ликвидационной комиссией промежуточного ликвидационного баланса ликвидируемого юридического лица после окончания срока для предъявления требований кредиторами (обязанность составления в срок, не превышающий трех месяцев).

*4.Проект закона**Приднестровской Молдавской Республики**«О внесении дополнения в закон Приднестровской Молдавской Республики**«Об исполнительном производстве» (папка 1597).*

Внесение данного законопроекта обусловлено выявленным пробелом в нормах Закона Приднестровской Молдавской Республики«Об исполнительном производстве», а именно, в правовом регулировании срока, в течение которого старший судебный исполнитель (начальник территориального отдела) службы судебных исполнителей обязан перечислить взыскателю денежные средства, вырученные от реализации имущества должника или списанные с его счетов, открытых в кредитных организациях.

*5.Проект закона Приднестровской Молдавской Республики**«О внесении изменений и дополнений в закон**Приднестровской Молдавской Республики**«Об обращениях граждан и юридических лиц, а также общественных объединений» (папка 1601).*

Законодательная инициатива предполагает устранение некоторых пробелов, противоречий, неточностей выявленных в ходе правоприменительной практики. В этой связи законопроектом предлагается:

- определить общественные объединения как самостоятельный, не относящийся к юридическому лицу вид заявителей;

- распространить на юридические лица обязанности по рассмотрению жалоб должностными лицами, предусмотренные статьей 25 Закона (обеспечить прием письменных и электронных обращений заявителей в течение времени работы данного органа на протяжении всего рабочего дня, а в установленных законом случаях – круглосуточно; возложение большего круга обязанностей по организации регулярного приема обращений и организации личного приема на те юридические лица, которые учреждены государством, либо муниципальными образованиями);

- в числе субъектов рассматривающих обращения, предусмотреть не только органы государственной власти, но и органы государственного управления, а также самостоятельные структурные подразделения органов государственной власти и управления (например, в отделах ЗАГС государственной администрации, территориальных управлениях внутренних дел, которые являются не органами государственной власти, а их структурными подразделениями);

- уточнить терминологию, связанную с институтом «электронного обращения», а также порядок рассмотрения и основания оставления без рассмотрения;

- в случае сложного характера вопросов, поставленных в устных обращениях, либо необходимости дополнительной проверки изложенных в них фактов, заявителю либо его представителю предлагается оформить обращение в письменной форме;

- расширить перечень случаев, когда обращение не подлежит рассмотрению;

- урегулировать ситуации, когда поступившее в орган власти обращение не подведомственно этому органу, а поднятые в этом обращении вопросы относятся к компетенции сразу нескольких органов (такое обращение (его копии) переадресуются всем органам, полномочным рассмотреть обозначенные в обращении вопросы, а не какому-то одному из них).

Законопроектом предлагаются и другие изменения, направленные на уточнение содержания норм действующей редакции Закона.

*6.Проект закона**Приднестровской Молдавской Республики**«О внесении дополнений в Гражданский кодекс**Приднестровской Молдавской Республики****»*** *(папка 1598).*

Законопроект разработан в целях совершенствования законодательного регулирования правоотношений в сфере взаимодействия граждан и кредитных организаций и направлен на гармонизацию с законодательством РФ.

Действующим гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики правовой нормы, непосредственно, запрещающей начисление процентов на проценты не имеется. Данный пробел в действующем законодательстве позволяет кредитным организациям применять «повышенные проценты» к займам и кредитам граждан, ставя последних в изначально невыгодное положение.

**V. Предложения и рекомендации по законодательному регулированию имеющихся и обозначенных в представляемой информации проблем.**

В соответствии со статьей 56 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» в адрес Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики направлены предложения по формированию законопроектной деятельности Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики на 2020 г.

В 2020 г. запланировано внести 12 законодательных инициатив по различным направлениям надзорной деятельности Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики.

*Проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики»* предполагает устранение противоречий и закрепление полномочий прокурора как субъекта оценки доказательств по уголовному делу (статьи 56,57 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики). Кроме того законодательной инициативой запланировано предложить определить срок рассмотрения следователем, дознавателем ходатайств участников уголовного судопроизводства (статья 123 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики), а также дополнить основания к возврату залога таким основанием как отмена таковой меры пресечения (статья 77-1 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики).

*Проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Приднестровской Молдавской Республики»* предусматривается введение нормы об уголовной ответственности в отношении лиц, по обращениям которых правоохранительными органами Республики Молдова осуществляется уголовное преследование должностных лиц органов государственной власти и управления, местного самоуправления Приднестровской Молдавской Республики за действия и решения, принятые в связи с осуществлением служебных полномочий либо исполнением обязанностей по должности. В том числе предполагается уточнить диспозицию статьи 171 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

В четвертом квартале 2020 г. запланировано внесение изменений и дополнений в *Уголовно-процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики* по результатам анализа работы по обеспечению участия прокуроров в уголовном судопроизводстве в случае выявления пробелов и коллизий.

*Проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Приднестровской Молдавской Республики»* предполагается разработать в связи с необходимостьюурегулирования вопросов исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества, в том числе с целью устранения возникших противоречий в правоприменительной практике и гармонизации с законодательством РФ.

В 2020 г. планируется внести ряд законодательных инициатив «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях», а именно:

- в целях устранения правового пробела в вопросе ответственности за передачу персональных данных определенному кругу лиц, в вопросе об ответственности за не направление заявителю ответа на обращение;

- установление максимального срока вытрезвления (по аналогии с частью четвертой статьи 27.5 КоАП РФ);

- устранения правового пробела в части ответственности за нарушение законодательства в области пчеловодства;

- устранение правого пробела в части возможности обжалования и оспаривания прокурором вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами или коллегиальными органами.

*Проект закона* *Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)»* устранить противоречия, возникающие в правоприменительной практике.

*Проект закона* *Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Земельный кодекс Приднестровской Молдавской Республики»* в связи с возникшими противоречиями в части субъекта, предоставляющего земельный участок в пользование Крестьянскому (фермерскому) хозяйству.

*Проект закона* *Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите инвалидов»* в целях расширения круга лиц, на которых распространяются льготы по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, ввиду их социальной уязвимости.

*Проект закона* *Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики»* в целях минимизации риска финансовых потерь застройщиков на разработку проектной документации объектов строительства, в случаях, когда после разработки проекта застройщики не получают от заинтересованных лиц согласие на строительство.

В случае выявлений пробелов и коллизий действующего законодательства в рамках надзорной деятельности органов прокуратуры будут направляться и иные законодательные инициативы с целью правового урегулирования возникающих вопросов.

**Прокурор**

**Приднестровской Молдавской Республики А.А. Гурецкий**