**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 3586**

Принято Верховным Советом

Приднестровской Молдавской Республики 22 июля 2020 года

**О толковании пункта 3 статьи 61 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики по вопросу о том, должен ли уполномоченный орган принимать решение об отказе в предоставлении земельного участка в форме правового акта (решения) либо в форме мотивированного письменного ответа по обращению**

В соответствии с подпунктом л) пункта 3 статьи 70 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, руководствуясь статьей 91 Регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Принять толкование пункта 3 статьи 61 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2002 года № 159-З-III (САЗ 02-29,2) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 3 января 2003 года   
№ 221-ЗИД-III (САЗ 03-1); от 27 февраля 2003 года № 248-ЗИД-III (САЗ 03-9); от 21 апреля 2003 года № 266-ЗИД-III (САЗ 03-17); от 25 мая 2004 года   
№ 419-ЗИД-III (САЗ 04-22); от 27 июля 2007 года № 265-ЗИ-IV (САЗ 07-31); от 24 ноября 2008 года № 594-ЗИ-IV (САЗ 08-47); от 9 января 2009 года   
№ 635-ЗИД-IV (САЗ 09-2); от 16 января 2009 года № 650-ЗИД-IV (САЗ 09-3); включая от 23 апреля 2009 года № 735-ЗИД-IV (САЗ 09-17) с изменениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 9 октября 2009 года № 881-ЗИ-IV (САЗ 09-41), от 9 октября 2009 года № 882-ЗИ-IV   
(САЗ 09-41), от 12 марта 2010 года № 38-ЗИ-IV (САЗ 10-10), а также   
от 4 октября 2010 года № 185-ЗИ-IV (САЗ 10-40); от 26 мая 2011 года   
№ 74-ЗИ-V (САЗ 11-21); от 29 сентября 2011 года № 155-ЗД-V (САЗ 11-39);   
от 9 июля 2012 года № 132-ЗИ-V (САЗ 12-29); от 4 июля 2014 года   
№ 130-ЗИ-V(САЗ 14-27); от 25 июля 2014 года № 145-ЗИД-V (САЗ 14-30);   
от 31 октября 2014 года № 161-ЗИ-V (САЗ 14-44); от 30 декабря 2014 года   
№ 227-ЗИ-V (САЗ 15-1); от 13 февраля 2015 года № 36-ЗИД-V (САЗ 15-7);   
от 5 апреля 2016 года № 77-ЗИД-VI (САЗ 16-14); включая от 10 мая 2016 года № 120-З-VI (САЗ 16-19) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 15 ноября 2016 года   
№ 246-ЗИ-VI (САЗ 16-46), от 30 декабря 2016 года № 320-ЗИД-VI (САЗ 17-1), от 14 июня 2017 года № 130-ЗИД-VI (САЗ 17-25), от 27 сентября 2017 года   
№ 250-ЗИД-VI (САЗ 17-40) с дополнением, внесенным Законом Приднестровской Молдавской Республики от 22 декабря 2017 года   
№ 384-ЗД-VI (САЗ 17-52), от [30 ноября 2017 года № 351-ЗИД-VI](http://pravopmr.ru/View.aspx?id=S1db6MdRcHQzr4gmX4fHUw%3d%3d) (САЗ 17-49), от 28 декабря 2017 года № 393-ЗД-VI (САЗ 18-1,1) с изменением и дополнением, внесенными Законом Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2018 года № 20-ЗИД-VI (САЗ 18-5), от 10 апреля   
2018 года № 93-ЗИ-VI (САЗ 18-15), от 8 мая 2018 года № 134-ЗИД-VI   
(САЗ 18-19), от 27 декабря 2018 года № 346-ЗИ-VI (САЗ 18-52,1), а также   
от 25 июля 2016 года № 180-ЗД-VI (САЗ 16-30); от 11 августа 2016 года   
№ 206-ЗД-VI (САЗ 16-32); от 11 августа 2016 года № 207-ЗИД-VI (САЗ 16-32); от 29 декабря 2016 года № 315-ЗИ-VI (САЗ 17-1); от 30 января 2017 года   
№ 21-ЗИ-VI (САЗ 17-6); от 10 марта 2017 года № 54-ЗИ-VI (САЗ 17-11);   
от 25 апреля 2017 года № 86-ЗИД-VI (САЗ 17-18); от 29 мая 2017 года   
№ 116-ЗИ-VI (САЗ 17-23,1); от 19 июля 2017 года № 219-ЗИ-VI (САЗ 17-30); от 26 декабря 2017 года № 385-ЗИ-VI (САЗ 18-1,1); от 27 марта 2018 года   
№ 82-ЗД-VI (САЗ 18-13); от 15 июня 2018 года № 169-ЗИД-VI (САЗ 18-24);   
от 5 ноября 2018 года № 295-ЗИД-VI (САЗ 18-45); от 6 ноября 2018 года   
№ 300-ЗИД-VI (САЗ 18-45); от 7 декабря 2018 года 324-ЗИ-VI (САЗ 18-49);   
от 7 декабря 2018 года № 326-ЗИД-VI (САЗ 18-49); от 22 февраля 2019 года   
№ 17-ЗД-VI (САЗ 19-7); от 31 июля 2019 года № 160-ЗИ-VI (САЗ 19-29);   
от 12 декабря 2019 года № 231-ЗИД-VI (САЗ 19-48); от 18 декабря 2019 года № 239-ЗИ-VI (САЗ 19-49), по вопросу о том, должен ли уполномоченный орган принимать решение об отказе в предоставлении земельного участка в форме правового акта (решения) либо в форме мотивированного письменного ответа по обращению, в следующей редакции.

«В соответствии с нормой пункта 2 статьи 19 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики определено, что распоряжение земельными участками осуществляют органы государственного управления Приднестровской Молдавской Республики, местные органы власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции, определяемой Кодексом, иными законами и другими нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики, разработанными в соответствии с Кодексом.

Полномочиями предоставления и прекращения прав на земельные участки в соответствии с нормами статей 11-1, 14, 15, 16 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики наделены республиканские и местные органы государственной власти, которые, в соответствии с нормой пункта 2 статьи 50 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, осуществляют данные правовые действия на основании актов уполномоченных органов, принятых в соответствии с их компетенцией.

Пунктом 1 статьи 11-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» определено, что правовыми актами, принимаемыми Правительством Приднестровской Молдавской Республики, являются постановления и распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с частью первой статьи 52 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» глава государственной администрации в пределах своих полномочий и действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики принимает решения и издает распоряжения, которые, как следствие, являются правовыми актами главы государственной администрации.

Министерства, иные исполнительные органы государственной власти принимают инструкции, положения, правила и иные нормативные правовые акты (часть первая пункта 2 статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики»).

Таким образом, в рамках полномочий, определенных действующим земельным законодательством, республиканские и местные органы государственной власти принимают решения о предоставлении земельных участков посредством издания соответствующих правовых актов, выраженных в различной форме (распоряжения, постановления, решения и иные нормативные правовые акты).

При этом важным аспектом данного правового действия является возникновение у субъекта земельных правоотношений прав и обязанностей на земельный участок, возникших на основании вынесенного уполномоченным органом власти решения, что подтверждается нормой подпункта б) пункта 1 статьи 40 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, регламентирующей возникновение земельных прав и обязанностей из актов государственных и местных органов власти или прекращение таковых.

Нормами пункта 1 статьи 54 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики определено, что права органов государственной власти и местных органов власти по предоставлению (изъятию) гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в ведении государственных, местных органов власти или органов местного самоуправления, осуществляются соответственно по решению органов государственного управления, местного органа власти или по решению органа местного самоуправления в порядке, предусмотренном Земельным кодексом Приднестровской Молдавской Республики.

Данная норма также указывает на возможность правоприменения республиканскими и местными органами государственной власти своих полномочий посредством принятия решений, которые могут быть выражены в форме согласно действующему законодательству (распоряжения, постановления, решения и иные нормативные правовые акты), и именно данные акты уполномоченных органов власти являются правообразующими актами, то есть устанавливающими возникновение либо прекращение права на земельный участок.

В соответствии с пунктом 3 статьи 61 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики уполномоченным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы землеустройства, по поступившему заявлению обеспечивается подготовка необходимых материалов и принимается одно из следующих решений:

а) о предоставлении (передаче) земельного участка;

б) об отказе в предоставлении (передаче) земельного участка (с мотивировкой отказа).

Правовой анализ вышеуказанных норм свидетельствует о том, что уполномоченным органом государственной власти принимается одно из решений, установленных нормами пункта 3 статьи 61 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

При этом в случае резолютивного решения о предоставлении земельного участка, следуя совокупности норм пункта 2 статьи 50 и пункта 3 статьи 61 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, происходит издание правового акта уполномоченного органа государственной власти и, соответственно, возникновение у субъекта земельных правоотношений прав и обязанностей на предоставляемый земельный участок.

Принимая во внимание отсутствие, в случае отказа в предоставлении (передаче) земельного участка, правообразующих оснований, обязанность уполномоченного органа государственной власти в издании правового акта, согласно действующим нормам земельного законодательства, не предусматривается.

Кроме того, следуя семантике нормы пункта 3 статьи 61 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, словосочетание «и принимается одно из следующих решений» несет в себе смысловую нагрузку, определяющую положительный или отрицательный итог рассмотрения вопроса заявления, и не определяет вид акта уполномоченного органа государственной власти, чьей компетенцией является рассмотрение данного вопроса».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня подписания.

Председатель Верховного

Совета Приднестровской

Молдавской Республики А. В. КОРШУНОВ

г. Тирасполь

28 июля 2020 года

№ 3586